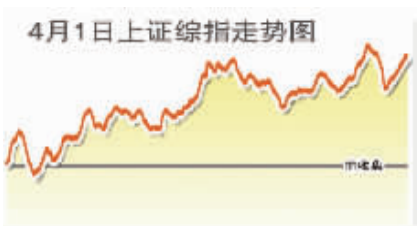
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年4月 2日 星期四
农历乙未年二月十四
第11581号（总12154号）今日16版



上证综指	深证成指
收盘	收盘
3810.29	13394.73
成交量	成交量
447.46亿股	421.61亿股

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议强调

深刻把握全面深化改革关键地位 自觉运用改革精神谋划推动工作

李克强刘云山张高丽出席

新华社北京4月1日电　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平4月1日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议并发表重要讲话。他强调，必须从贯彻落实"四个全面"战略布局的高度，深刻把握全面深化改革的关键地位和重要作用，拿出勇气和魄力，自觉运用改革思维谋划和推动工作，不断提高领导、谋划、推动、落实改革的能力和水平，切实做到人民有所呼、改革有所应。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《乡村教师支持计划（2015-2020年）》、《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》、《人民陪审员制度改革试点方案》、《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》、《党的十八届四中全会重要举措实施规划（2015-2020年）》。

会议指出，到2020年全面建成小康社会、基本实现教育现代化，薄弱环节和短板在乡村，在中西部老少边穷岛等边远贫困地区。发展乡村教育，让每个乡村孩子都能接受公平、有质量的教育，阻止贫困现象代际传递，是功在当代、利在千秋的大事。要把乡村教师队伍建设摆在优先发展的战略位置，多措并举，定向施策，精准发力，通过全面提高乡村教师思想政治素质和师德水平、拓展乡村教师补充渠道、提高乡村教师生活待遇、统一城乡教职工编制标准、职称（职务）评聘向乡村学校倾斜、推动城市优秀教师向乡村学校流动、全面提升乡村教师能力素质、建立乡村教师荣誉制度等关键举措，努力造就一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村的教师队伍。各级党委和政府要加强组织领导，因地制宜制定符合乡村学校实际的有效措施，把准支持重点，着力改革体制，鼓励和引导社会力量参与支持乡村教师队伍建设。

会议强调，公立医院是我国医疗服务体系的主体。要把深化公立医院改革作为保障和改善民生的重要举措，着力解决好群众看病就医问题。要坚持公立医院公益性的基本定位，将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点，落实政府办医责任，统筹推进医疗、医保、医药改革，坚持分类指导，坚持探索创新，破除公立医院逐利机制，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制，构建布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗就医格局。城市公立医院改革综合性强、涉及面广，在改革公立医院管理体制、建立公立医院运行新机制、强化医保支付和监控作用、建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度、构建各类医疗机构协同发展的服务体系、推动建立分级诊疗制度、加快推进医疗卫生信息化建设等方面都要大胆探索、积极创新。要落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任。要立足我国国情，加快推进改革试点，尽快形成可复制可推广的经验。

会议指出，人民陪审员制度是社会主义民主政治的重要内容。要通过改革人民陪审员制度，推进司法民主，促进司法公正，提升人民陪审员制度公信度和司法公信力。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，围绕改革人民陪审员选任条件和选任程序、扩大人民陪审员参审范围、完善人民陪审员参审案件机制、探索人民陪审员参审案件职权改革、完善人民陪审员退出和惩戒机制、完善人民陪审员履职保障制度等重要环节开展试点，提高人民陪审员广泛性和代表性，发挥人民陪审员制度的作用。

会议强调，改革人民法院案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，目的是要通过改进工作机制、加强责任追究，切实解决人民群众反映强烈的"立案难"问题，保障当事人诉权。人民法院要明确登记立案范围、规范登记立案程序、健全配套机制、制裁违法滥诉、强化立案监督，逐步建立一套符合中国国情、符合司法规律的立案登记制度，坚决杜绝"有案不立、有诉不理、拖延立案、增设门槛"等现象。要强化法治意识，积极配合做好工作，坚决杜绝干预、阻挠人民法院依法立案现象发生。要加强诉讼诚信建设，加大对虚假诉讼、恶意诉讼、无理缠诉行为的惩治力度，依法维护正常立案秩序。

会议指出，党的十八届四中全会重要举措实施规划（2015-2020年），是今后一个时期推进全面依法治国的总施工图和总台账。要组织好规划实施，注重政策统筹、方案统筹、力量统筹、进度统筹，确保改革任务相互协调，改革进程前后衔接，改革成果彼此配套，及时解决实施中的矛盾问题，努力把各项重要举措落到实处。

会议强调，推进全面深化改革、全面依法治国，任务很重，时间很紧。要发扬钉钉子精神，乘势而上、顺势而为，加大改革方案出台力度，试点工作要抓紧抓实。出台的方案一定要有可操作性，细化改革任务的责任主体、完成时限、考核问责等。改革方案通过后，能公开的要向社会原原本本发布，以利社会共同监督落实。要抓好改革方案的进度统筹、质量统筹、落地统筹，理清各项改革的"联络图"和"关系网"，增强改革的有序性。

会议还就深化农村改革、鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展等问题进行了研究。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

"深化改革 推动创新"系列评论 ③

坚

本报评论员

系

最近发布的《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》，并非是仅仅针对某个领域某个方面单项改革的具体安排，而是特别注重系统观念，注重各项改革相互促进、良性互动、协同配合，对创新驱动发展的体制机制改革做出的总体部署。我们要深刻领会这一重要定位，坚持全面创新，系统推进改革，以创新的重点领域为突破口，统筹谋划带动相关改革的各个方面、各个层次、各个要素。

实施创新驱动发展战略是一项系统工程，不仅涵盖科技创新，还涵盖管理、品牌、组织、商业模式创新。加快实施创新驱动发展战略，要把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，增强科技进步对经济发展的贡献度，同时也要提高制度机制创新能力，提升劳动、信息、知识、技术、管理、资本的效率和效益。此次发布的《意见》的核心要义就是坚持"双轮驱动"，同步推进科技创新和体制机制创新两个轮子，统筹推进科技体制改革和经济社会领域改革，统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新，统筹推进军民融合创新，统筹推进引进来与走出去合作创新，从而实现生产力和生产关系的同步调整，技术创新与制度创新的相互促进，科技创新、制度创新、开放创新的有机统一和协同发展。

重点领域的改革"牵一发而动全身"，是关系创新驱动发展大局的重中之重。《意见》系统推进改革并非要平均用力、齐头并进，而是要抓主要矛盾和矛盾的主要方面，着力在市场环境、科技管理、金融支持、创新人才等重点领域寻求改革突破。在市场环境方面，提出"发挥市场竞争激励创新的根本性作用，营造公平、开放、透明的市场环境，强化竞争政策和产业政策对创新的引导，促进优胜劣汰，增强市场主体创新动力"；在科技管理方面，提出"改革基础研究领域科研计划管理方式，尊重科学规律，建立包容和支持'非共识'创新项目的制度"；在金融支持方面，提出要壮大创业投资规模、强化资本市场对技术创新的支持、拓宽技术创新的间接融资渠道；在创新人才方面，提出分类改革研究生培养模式、建立健全科研人才双向流动机制、探索建立技术移民制度等高含金量的改革举措，等等。重点领域重点突破，更有利于以点带面、全面推进。

天下大事，必作于细。各级党委和政府要在落实上下功夫，加强科技、经济、社会等方面的政策、规划和改革举措的统筹协调、有效衔接，有条件的地方可以有序开展知识产权、科研院所、高等教育、人才流动、国际合作、金融创新、激励机制、市场准入等改革试验，及时总结推广经验，发挥示范和带动作用，促进创新驱动发展战略深入实施。

我国重点国有林区全面停止商业性采伐——

艰难抉择，只为美丽中国

本报记者　黄俊毅　瞿长福　倪伟龄

又是一个春天，东北林海冰雪消融，更显莽莽苍苍。4月1日，西起大兴安岭，东到长白山脉，北至小兴安岭，绵延数千公里的原始大森林里，千百年来"丁丁"不绝的伐木声消失了。这一天，内蒙古、吉林、长白山森工集团公司，以及内蒙古自治区岭南8个林业局、吉林省4个森林经营局和内蒙古自治区天保区外大兴安岭山脉范围内的100个国有林场，数以十万计的伐木工人收起油锯，封存斧头，走出深林。

至此，东北、内蒙古重点国有林区商业性采伐宣告全面停止，这标志着我国重点国有林区从开发利用转入全面保护发展新阶段，也标志着我国全面推进生态文明建设、加快绿色发展拉开了新的大幕。

这是内蒙古大兴安岭林管局金河林业局亚金沟林场106工队采伐工张忠义（左）与工友在林中行走（3月13日摄）。连日来，内蒙古大兴安岭林管局下辖19个林业局的最后一批伐木工队在完成预定采伐任务后陆续撤出山林作业一线，放下斧锯的伐木工人们憧憬着停伐转型后的新生活。　新华社记者　张　领摄

下决心：天保工程扩至全国

一面是林木产业带来的巨大效益，一面是环境资源面临枯竭的窘境；一面是生态环境急需保护，一面是众多森工企业要脱胎换骨、上百万林业职工需妥善安置……全面停伐天然林，必然是一个艰难而重大的抉择。但艰难抉择，坚决完成，只为美丽中国。

"按原有部署，吉林国有林区停伐将分三步：从今年起，每年停伐三分之一。没想到中央力度这么大，让我们一步到位全部停伐。既然中央决心这么大，我们无论困难有多大，一定坚决完成停伐转型任务。"吉林森工集团主要负责人说。

东北、内蒙古重点国有林区森工集团下设87个林业局，经营面积4.9亿亩，占到全国国有林区经营面积的67%；森林面积3.9亿亩，森林覆盖率80%；森林蓄积量23.8亿立方米，占全国森林蓄积量的17.4%。林区现有人口494.3万人，其中职工72.5万人。2012年林区林业产业总产值约900亿元，其中，木材及加工业产值385亿元，占总产值的43%。

这曾是巨大的可利用资源，停伐意味着商业性利用价值的减少，停伐也意味着几十万林区职工的生产生活将会发生巨大变化。

但是，短暂的阵痛换来的将是新的绿色机遇与绿色生机。天然林是结构最复杂、群落最稳定、生物量最大、生物多样性最丰富、生态功能最强大的陆地生态系统，在维护生态安全、淡水安全、国土安全、物种安全等方面具有不可替代的作用。

此次我国下定决心，全面停止天然林商业性采伐，把天保工程范围扩大到全国，争取把所有天然林都保护起来，这既为天然林保护工作指明了方向，也再次以实际行动增添了我们建设生态文明、实现永续发展的希望和信心。

方向已然明确，行动更加清晰。"就目前来讲，对全国5000万立方米的天然林采伐量，将分'三步走'停下来。第一步就是国有林区，第二步是国有林场，第三步是包括集体、个人、企业和其他所属产权的全部天然林。"国家林业局局长赵树丛介绍说。

为了确保停伐的效果，各项检查措施都已经跟进。4月1日，在黑龙江省森工总局绥棱林业局张家湾公路检查站，值班员牟建波正认真检查下山车辆，看是否夹带木材。"现在反倒是有不少人从山外往林区运板材。因为山里的树不许砍，林区老百姓盖房子只能从山下买板材。"牟建波说。

其实，早在去年4月1日，黑龙江省森工总局国有林区已率先进行天然林全面停止商业性采伐试点，今年全面停止东北、内蒙古等重点国有林区商业性采伐，到2016年将全面停止非天保工程区国有林场天然林商业性采伐。"到2017年，全国将实现全面停止天然林商业性采伐。"赵树丛说。

出实招：遏制森林资源枯竭

"俺小的时候，屯子边上就是林子，林子里有老虎、狍子、野猪。"望着屯子边黑油油的坡地，吉林省蛟河市碾子沟村山头屯农民孙成礼说。虽然属于长白山区，但如今山头屯边上的林子早就没有了，每到秋冬季，大风刮起黑土，直往人嘴里灌。

数据显示，东北、内蒙古重点国有林区森林面积3.9亿亩，森林覆盖率80%；森林蓄积量23.8亿立方米，占全国森林蓄积量的17.4%。然而，多年来，由于过度采伐，东北、内蒙古重点国有林区森林质量全面下降，可采资源已近枯竭，自然生态系统严重退化。

（下转第三版）

走向世界的中国品牌

航天科技："完美主义"闯世界

在太空，他们精益求精追寻航天梦；在地上，他们攻坚克难为百姓谋利。自1999年成立以来，中国航天科技集团公司始终坚持追求"完美主义"，在细节上较真，在质量上发力，赢得了国际市场的信任。目前，航天科技累计为国际用户提供了39次商业发射，发射卫星45颗，完成了5次国产通信卫星、1次遥感卫星在轨交付，提供了10次搭载服务，为亚洲、欧洲、非洲、美洲、大洋洲22个国家和地区送去了航天科技的成果，让中国航天的品牌走向世界更远方。（详见三版）

内页点睛

市场信心逐步增强 积极因素持续释放

数据显示，3月份PMI为50.1%，比上月小幅回升0.2个百分点；非制造业PMI为53.7%。制造业和非制造业PMI双双站在荣枯线上方，说明当前市场信心正逐步增强，积极因素正持续释放。虽然经济下行压力依存，但我国宏观调控思路更开阔，措施更综合，完全具备实现全年经济增长目标的条件。（五版）

"十三五"创新驱动的趋势特征

我国的一些新兴产业，如新能源、信息电子产业、生物医药以及新材料等，与世界主要发达国家几乎同时布局，一些重要技术基本上都处于同一起跑线上。解决这些新兴产业的技术问题不可能单靠引进与模仿，必须大力提高自主创新能力，着力解决要素驱动、投资驱动向创新驱动转变的制约。（十四版）