甘肃鼓励社会投资生态保护

推动环境污染治理市场化

本报讯 记者陈发明报道：甘肃省政府日前出台相关措施，创新生态环保投资运营机制，鼓励社会投资参与林业管理体制改革，推进生态建设主体多元化，推动环境污染治理市场化。

据了解，甘肃将在符合国家产业政策的前提下，鼓励社会投资参与公益林、商品林、林下种植、林下养殖、林木种苗繁育、森林生态旅游、林（副）产品加工、贮藏、销售等林业经营活动。同时，鼓励社会资本参股、控股、联合、兼并、收购国有林业加工、贮藏、销售企业。

为推进生态建设主体多元化，甘肃在严格保护森林、湿地和饮用水水源地等生态资源的前提下，支持林业企业、农民专业合作社、家庭农林场、专业大户、个人等经营主体参与生态建设项目。在保障生态效益、符合土地用途管制要求的前提下，对个人等各类经营主体承包荒山荒地开展植树造林的，鼓励发展经济林果、林木良种、林下经济和兴办林（农）家乐等生态产业，符合条件的及时颁发林权证明，依法保护其林权及相关权益。

从2015年起，甘肃将在全省国家级开发区试点并加快推进由环境服务公司进行集中式治理的污染治理模式，政府对第三方治理项目建设审批开辟绿色通道。据悉，甘肃将在电力、钢铁、有色、化工等重点行业以及部分重点开发区（工业园区）大力推进第三方污染治理工作，扩大环境污染责任保险试点范围，吸引和扩大社会资本投入，建立排污者付费、第三方治理的治污新机制；对符合条件的第三方治理项目申请中央资金支持，省级有关专项资金对第三方治理项目投资和运营给予补贴或奖励，适当提高污水、垃圾处理排污费征收标准。

同时，甘肃将制定推进排污权、碳排放权交易的实施意见，积极开展排污权、碳排放权交易试点；支持排污单位通过淘汰落后和过剩产能、技术升级、污染治理等减少污染物和碳排放，形成“富余排污权”参加市场交易；建立排污权和碳排放权储备制度，回购排污单位“富余排污权”。

宁夏石嘴山：

城“老”人不老 产业谋转型

本报记者 许 凌 拓兆兵

宁夏石嘴山市在上世纪90年代资源逐渐枯竭，产业日益陈旧，且生态环境破坏达到了极限。面对这个“老了”的城市，石嘴山人决心全面转型。他们将生态治理、产业转型和民生攻坚结合起来，走出了一条城市发展新路

“随着社会的前进发展，城市也会衰老。石嘴山市被国家列为资源枯竭型城市后，摆在我们面前的课题越来越严峻，那就是城市‘老了’怎么办？”石嘴山市市长王永耀独特的开场白，使记者急切地想知道这座城市走出的新路径。

石嘴山市曾为宁夏回族自治区生产出第一千瓦时电、第一吨煤、第一吨钢、第一吨活性炭……进入上世纪90年代，伴随着资源枯竭，石嘴山市社会经济面临重重困难，发展举步维艰。

石嘴山的确“老”了。这个依煤而建、因煤而兴的城市，煤采光了，产业也旧了。尤其是环境破坏已达到极限：空气中二氧化硫严重超标、采矿区附近90%的天然植被遭到不同程度的破坏、水土流失严重、工业固体废弃物以每年260万吨的速度递增……

石嘴山人不服“老”！他们决心全面转型，将前几十年的发展思路推倒重来！

生态治理首当其冲。石嘴山市在环境改造方面实施了三步走：首先是治污。建立3个循环经济园区，全市122个企业投巨资上马循环经济项目。关闭了138个环保条件不达标的中、小企业，关停整顿了161家采煤、采硅的小矿厂。截至2014年底，全市工业固体废物年利用率达到410万吨以上、工业废水排放量消减67.8%、二氧化碳排放量减少86.7%、烟尘粉尘排放分别减少59%和72%；其次是蓄水。投资数亿元将防洪工程变为综合利用工程，利用雨季贺兰山爆发山洪汇集的雨水，将一个昔日垃圾成堆、蚊蝇肆虐、臭气熏天的乱泥塘，修复改造为今天山水相连、树木葱茏、鸟飞鱼跃的星海湖。第三是造绿。实施《城市绿地系统总体规划》，即城郊播绿、道路造绿、见缝插绿、拆违还绿、拆墙透绿。目前，全市森林资源面积为102万亩，森林覆盖率达到14.2%，城市绿化覆盖率为36.7%。

产业转型迫在眉睫。石嘴山市工信局局长杨志国告诉记者：“尽管全市煤炭资源濒临枯竭，但还有丰富的硅石、石灰石、铁矿石、白云岩等十几种稀有矿产，还有电力、机械制造、稀有金属等21个门类的产业基础和技术人才。”石嘴山要按照做专、做大、做强的思路实施产业转型。何为做专？先后建立起能源化工、机械装备、新材料和精细化工等4个工业园区。何为做大？加大招商引资力度，先后对市内优质企业进行“强强联合”，通过与中国煤炭科学院、中国重汽和三一重工“联姻”，煤机一厂、二厂、三厂分别重组为天地奔牛集团、西北煤机二厂和三一骏马集团。何为做强？天地奔牛集团连续多年煤炭机械行业技术研发专利水平国内第一、效益利润全国第二、西北煤机二厂研发的远距离皮带输送技术填补了国内空白、东方钽业集团目前已拥有20多项国内专利和7项国际专利。

“城市转型涉及方方面面，最棘手的便是解决社会保障问题。”石嘴山市人事和社会保障局局长孟令国说，“资源枯竭使石嘴山市16万人面临下岗、转岗，采煤沉陷区35182户城乡居民住宅受损，特困人口高达1.9万人，加上每年2万失地农民进城，民生攻坚任务异常艰巨。”

孟令国介绍，石嘴山市想了多种办法解决这一难题：产业解困。由于注重在四大工业园区上马劳动密集型项目，累计解决3.8万就业岗位；输出就业。加大对城乡流动人口的技能培训，累计实现劳动输出就业6.29万人；创业园区就业。通过实施小额贷款制度和税收减免政策，8年来全市共发放再就业担保贷款2.4亿元，扶持4.3万人创业就业。另外，累计投资169.9亿元，建设了7.79万套保障房，使十几万采煤沉陷区居民搬进新居；累计投入近30亿元，解决了全市教育、医疗、养老等一系列民生难题。

“经过几年的艰苦努力，全市‘山水园林，重工基地’的城市特色日益凸显，然而进入新时期，石嘴山经济发展再次面临‘瓶颈期’。”石嘴山市委书记彭友东说，全市生态和民生建设取得的成就有目共睹，可是产业转型成效缓慢。随着近两年经济下行压力加大，全市规模以上企业亏损面继续扩大，停产半停产企业数量不断增加，去年初全市工业增加值仅为0.1%。

城“老”人心不老。减负担降成本、定向“补血”调结构、包抓跟踪保增长……2014年，石嘴山人大干苦干巧干150天，使全市工业增加值增幅反弹至8.2%。

今年是“十二五”收关之年，新常态下石嘴山将主攻方向定在产业转型升级上，实施“1+3”方案，重点发展新材料、装备制造、电石化工、冶金四大产业集群，积极发展新能源、生物医药、新型煤化工三个特色产业。力争到2017年，使四大产业集群产值达到600亿元以上，占工业总产值的比重达到60%以上。

区域产业

广东中山

新业态成产业发展新焦点

本报讯 记者庞彩霞报道：借助高端产业和产业高端项目的引进，广东中山加快培育产业新兴业态，并以此深入优化产业结构，实现经济转型升级。在3月28日举行的2015中山招商引资·招才引智洽谈会上，中山共完成境外和境内市外可签约项目174个，投资总额近60亿美元。以先进制造业、现代服务业为代表的高端项目继续占主导，智能家居等新兴业态项目成为投资新热点。

作为每年一度的城市品牌活动，洽谈会已成为中山对外进行经贸交流与人才合作的重要纽带，也是国内外企业进入华南地区、珠三角地区投资创业的重要平台。据悉，今年洽谈会完成的174个可签约项目，九成以上是新增投资项目。除装备制造、精密仪器、健康医药等先进制造业项目，不乏电子信息、金融物流、教育科技、游艇码头等现代服务业的身影。其中，由中国空间技术研究院与中山市合作开发的中山航天城项目，投资21.42亿元，是本届洽谈会投资额最大的现代服务业项目。

据了解，近年以传统专业镇经济见长的中山，致力于深化产业结构调整，不仅通过打造翠亨新区等平台推动装备制造业、健康医药等现代产业集聚发展，而且积极推进东区中心商务区、大涌红木家具文化产业园等市镇（区）共建服务业集聚区，扶持发展以生产性服务业为主的新兴业态。2014年全年实现服务业增加值1192.2亿元，占GDP比重达42.2%。部分已运营服务业集聚区项目去年实现总营业收入411.9亿元，成为现代服务业发展的推进器。

在洽谈会现场，记者发现跨境电商、物联网、智能家居等服务业新兴业态备受青睐。如，投资10亿元的教育物联网创新创业孵化中心项目、投资9.5亿元的骏和跨境电子商务项目等。投资3000万美元的高利智能家居项目，可望打造成为产业集群提质扩容的新引擎，也体现了中山在吸引创新要素聚集，以创新驱动带动新型专业镇转型升级的广阔前景。

浙江温州

示范区助力两岸民营经济合作

本报讯 记者张玫报道：浙江温州市将建设海峡两岸民营经济创新发展示范区，计划到2020年，建设成为海峡西岸东北翼增长极、连接长三角和中西部地区发展的重要区域和出海口、两岸产业对接高地。据悉，近日国家发改委、国台办、国土资源部、住建部已给浙江省政府复函，原则支持海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区建设。

温州是浙江到台湾海上航线距离最短的港口、空中航时最短的城市，在海峡西岸经济区国家战略中具有得天独厚的区位优势。2014年4月，浙江省政府上报了《关于设立海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区的请示》。上述四部委复函表示，温州要充分发挥民营经济比较发达的优势，加快建设沿海先进制造业基地、港口物流基地，构筑海峡西岸东北翼的增长极，带动丽水、衢州、宁德等地发展，建设成为连接长三角和中西部地区发展的重要区域和出海口、两岸产业对接基地和民营经济创新发展示范区。

嗅觉灵敏的两岸商人早已行动起来。目前，约有30个温州工商行业协会与台湾建立了合作关系，60%的在温台资企业也与温州民企开展了合资合作，两地去年的贸易总额超过10亿元。

据介绍，建立示范区后，温州将在金融、健康产业、科研等多个方面与台湾实现大开放大合作。通过建设民营经济两岸合作新高地、民营企业转型升级引领区、民间资本市场准入先行区、民营经济发展环境优化新样板，打造瓯洞对台经贸合作平台、都市对台综合服务平台、浙台（苍南）经贸合作区、乐清海峡两岸经济合作试验区、平阳对台经济文化合作平台、文泰两岸度假养生合作平台等六大平台。

目前，温州已出台《关于进一步促进台商投资与支持台资企业发展的若干意见》，将采取实施奖励补贴、提供优质专门服务、优先保障土地供给、强化金融服务支持、强化人才引进保障、实施“一事一议”办法、放宽市场准入条件、实行招商激励机制以及保障台商合法权益等措施，全面推进双方合作共赢。

本报讯 记者李治国报道：“中欧班列”、“中亚班列”、“铁水联运班列”……上海铁路局旗下一系列长三角铁路集装箱多式联运产品日前首次亮相2015年集装箱多式联运亚洲展。

上海铁路局副局长刘建堂表示，“近年来，中国铁路快速发展，为构建大交通格局开启了全新的发展思路、开创了广阔的发展空间，铁路集装箱多式联运将迎来一个黄金发展期。”他说，上海铁路局位于“一带一路”交汇点，管内连云港港、上海港、宁波港，既是海上丝绸之路重要节点，也是连通亚欧大陆重要的东西陆路出海、上岸通道。

去年该局与浙江省交通运输厅签订了浙中公铁港战略合作协议，铁路、港口、海关、商检等多方合署办公，首次实现了“一次查验、一次申报、一票到底、一次计费、全程服务”的集装箱公铁水多式联运模式。

2014年该局在连云港、杭州、义乌、宁波、合肥、南京、上海等地区开行了至阿拉山口、霍尔果斯的多趟时速120公里的铁海联运中亚班列，国内段运行时间压缩近12个小时，降低物流成本500元/TEU。在义乌、苏州设计开行了义乌至马德里、苏州至华沙2趟中欧班列，满足杭州、义乌、宁波、合肥、南京西、上海、苏州7个地区的国际运输物流需求。今年2月份马德里至义乌的中欧班列实现双向常态化开行，为中国与西班牙等欧洲国家的商贸往来开辟了一条全新的安全、高效、便捷的铁路通道。该局这一系列举措，为中西部地区快速融入21世纪海上丝绸之路提供了有力支撑。

刘建堂说，随着铁路货运改革的不断深入，铁路货运受理方式更加便捷，“门到门”全程物流服务能力不断增强，铁路运价更加贴近市场；加上今年中国铁路总公司相继推出铁路货场为企业自备集装箱提供50天免费堆存期、“重空联运”的自备空箱返回按照重箱标准运价率10%计费等一系列支持政策，将为下一步拓展集装箱多式联运提供更为广阔的平台。

时讯

内蒙古铁路建设提速

今年计划建成铁路1322公里

本报讯 记者陈力报道：为尽早打通内蒙古煤炭资源外运和中欧物资运输的重要通道，内蒙古铁路建设不断提速，把额济纳至新疆哈密铁路原本三年工期压缩至一年半，计划于今年年底全线通车。

呼和浩特铁路局紧紧抓住国家实施“一带一路”、京津冀协同发展战略带来的重大机遇，2014年完成基本建设投资269亿元，是50年来最多的一年。今年计划建成铁路里程1322公里，占全国新建铁路开通里程的1/6。同时，内蒙古首条新建高铁——张家口至呼和浩特铁路客运专线全线开工，与规划建设的北京至张家口铁路客运专线相连，加快融入京津冀协同发展战略。

南宁西安海关签订合作备忘录

携手推进通关便利化

本报讯 记者童政、通讯员闭清源报道：南宁海关与西安海关日前在南宁签订合作谅解备忘录，携手推进广西、陕西两省区通关便利化。

南宁海关、西安海关在现有工作机制和工作成果基础上，签订了建立紧密合作机制备忘录，以建立更加紧密、务实、长效的合作机制。合作事项包括：以推进“一带一路”互联互通为抓手，推动两关区之间、与沿线沿路国家海关之间实现贸易便利与安全；深入推进区域通关改革，实现口岸、特殊监管区域、内陆无水港及所有海关监管场所之间物流“自由”流动；对两关区高信用企业及一般认证生产型出口企业，广泛适用“属地申报、口岸验放”通关模式，提高通关效率，促进贸易便利化；复制推广上海自贸区海关监管创新制度，加强对承接加工贸易转移升级和海关监管模式的研讨，促进保税加工、保税物流及保税服务贸易健康发展；积极引导沿海地区加工贸易产业向两省区转移，以产业转移实现跨越发展；大力支持和推进跨境电子商务，建设“网上丝绸之路”。

近年来，贵州省榕江县两汪乡凭借独特的生态资源优势，引导扶持农民利用荒山种植白茶。目前该乡白茶种植面积达1200亩，今年初采预计产值200余万元。到丰产期时，可产白茶1.5万公斤，创产值2400万元至3000万元。图为当地苗族妇女在示范基地采摘白茶。

本报记者 王新伟 通讯员 王炳真摄影报道

本版编辑 秦文竹 陶 玛