北京向社会资本全面开放7大重点领域

推出136个示范项目

本报讯 记者苏民报道：《北京市人民政府关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的实施意见》（下称《实施意见》）日前出台，推出了7个重点领域的136个鼓励社会投资的示范项目，以推动北京市重点领域投资建设，增加公共产品和服务的有效供给。

《实施意见》共包括4部分66条措施，结合北京实际确定了生态环保、交通设施、能源设施、棚户区改造、新型城镇化、社会事业、“高精尖”产业结构等7大重点投资领域，且明确新增PPP（政府和社会资本合作模式）项目要将先行的财政运营补助政策转变为政府购买服务。

其中轨道交通方面，明确在现有北京地铁运营公司和京港公司的基础上，适度增加运营主体加强市场竞争。据介绍，目前不止一家企业表示出了合作意向。到2020年，北京地铁运营总里程将超过1000公里，比目前多了近一倍，预计所有地铁新线的建设、运营，都将出现社会资本的身影。近期，北京社会资本投入的重点地铁项目将是新机场线、燕房线、17号线和3号线。

《实施意见》同时提出，将推动高速公路市场化建设，重点实施京台高速、京秦高速、京密高速、新机场高速与场前联络线，以及兴延高速等建设项目。为确保社会投资获得合理收益，《实施意见》明确，要完善高速公路市场化投融资机制，政府通过注入项目资本金、燃油税返还、财政补贴，以及授予高速公路红线范围内的加油站、服务区经营权等方式，吸引社会资本以特许经营方式投资建设运营高速公路。

北京市发展改革委委员杨旭辉表示，《实施意见》立足“四个中心”的首都城市战略定位，坚持控制增量、疏解存量、转型升级，严格落实《北京市新增产业的禁止和限制目录》，引导社会资本加大对市政基础设施和公共服务领域的投入力度，鼓励社会资本在推动非首都功能调整疏解上发挥积极作用。

杨旭辉同时指出，鼓励社会资本进入，不意味着政府不作为，而是要更加发挥其应承担的职能作用，努力将政府的政策意图与社会资本的管理效率有机结合起来，实现多方共赢。

聚焦长江经济带

3月26日至27日，长江三角洲城市经济协调会第十五次市长联席会议召开，会上签署了《长江三角洲地区城市合作（马鞍山）协议》——

长三角：建设更高水平世界级城市群

本报记者 刘志奇 文 晶

3月26日至27日，长江三角洲城市经济协调会（以下简称“长三角协调会”）第十五次市长联席会议在安徽省马鞍山市召开，各成员城市市长围绕“适应新常态、把握新机遇——共推长三角城市新型城镇化”这一主题展开深入探讨，并共同签署了《长江三角洲地区城市合作（马鞍山）协议》。

打造长三角经济“升级版”

正如国家发改委地区司副司长邹勇在致辞中所说，本次会议致力于推进新型城镇化建设，以建设更高水平世界级城市群为目标，深化区域合作，强化创新驱动，积极参与丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设，进一步扩大上海自贸区的辐射效应，促进长江经济带联动发展，继续在制度创新、科技进步、产业升级、绿色发展等方面走在全国前列，在新的起点上共同打造长三角经济“升级版”。

根据《马鞍山协议》，2015年度，长三角协调会继续发挥区域合作平台作用，通过专业委员会和课题合作，进一步巩固会议成果，落实相关工作。

长三角城市协调会在2014年的盐城会议上批准成立了新型城镇化、品牌、旅游和会展等4个专业委员会，分别由上海、南京和宁波牵头负责，今年起新增设长三角协调会健康服务业专业委员会，由扬州牵头负责。

围绕城市群合作的重点领域，2015年还将开展七大课题研究：一、长三角城市群实施国家“一带一路”战略研究。从长三角城市群发展的基本阶段和国家“一带一路”战略的背景入手，分析长三角城市群和国家“一带一路”战略的内在关系，找到长三角城市群发展与“一带一路”战略的交集和衔接点，并针对交集和衔接点分析长三角城市群发展在实施“一带一路”战略中的基础条件和不足，提出具体的实施路径和对策建议。二、长三角环太湖城市带新型城镇化进程中生态文明建设研究。在《长三角城市合作共建环太湖地区国家绿色低碳示范区研究报告》成果的基础上，侧重从绿色低碳视角对环太湖城市带现有的城镇化建设进行客观公正的审视，通过实地调研和典型案例分析，系统总结环太湖城市在推进城镇化进程中生态城镇建设方面取得的成就和经验，并在全面剖析存在问题的基础上提出完善的解决方案。三、都市圈经济融入长三角城市群经济研究。主要解决都市圈经济在长三角经济一体化进程中的角色差异、角色定位和对城市群一体化的作用，以及都市圈经济融入现状、障碍和路径选择，提出都市圈经济在长三角经济一体化的对策。四、京津冀、长三角、珠三角区域合作比较分析。在新的宏观背景和发展形势下，通过对京津冀、长三角、珠三角综合比较研究，探究长三角区域合作的优劣势与存在问题，借鉴发展经验，提出长三角城市合作的对策建议。五、长三角运河国际旅游产品联动开发与营销的对策与思考。课题以长三角区域运河旅游产品联动开发为重点，从产品开发、营销联动、合作机制上进行探讨，并形成对策，促进区域旅游的联动发展，有效拓展国际市场，推进长三角旅游一体化和区域旅游产品国际化。六、长三角建设科技创新型城市群研究。通过对国外创新型城市群建设的案例分析，梳理长三角科技创新型城市群建设的现状及瓶颈制约，提出长三角建设科技创新型城市群思路对策。七、长三角地区家庭农场发展模式与趋势研究。在调研长三角地区家庭农场发展现状，借鉴国外家庭农场发展模式的基础上，围绕探索建立家庭农场与家庭承包责任制相衔接的体制机制，加快推进统筹城乡一体化发展，促进家庭农场健康有序发展。

从经济合作迈向公共领域合作

长三角地区作为我国最大也是最强的经济区域和仅有的世界级城市群，作为两个国家新型城镇化试点省所在的地区，30个成员城市中共有23个城市列入国家试点，如何把握新机遇，迎接新挑战？

上海市政府副秘书长吴建融表示，在一个大的经济体系当中，每一个城市都有自己独特的功能和独到的生存方式。长三角城市群要发展成为世界级的城市群，既要解决经济和产业领域合作分工的问题，也要解决公共领域的合作问题，这样才能让老百姓更好地享受区域发展的成果。

南京市常务副市长刘以安表示，南京是“一带一路”和长江经济带交汇的重要节点城市。面对新型城镇化建设，南京将以城乡规划融合创新引领新型城镇化，以城乡功能布局优化带动新型城镇化，以基础设施现代化支撑新型城镇化，以公共服务均等化提升新型城镇化，以体制机制健全促进新型城镇化，推动南京走上高质量的全域城市化发展道路。南京愿继续秉持合作共赢理念，努力创造长三角区域一体化发展新境界。

马鞍山市市长魏尧表示，长三角地区要加强各地相关规划衔接合作，更好地发挥规划在城镇化建设中的引领作用；要加快推进交通基础设施建设，特别是抢抓国家大力实施“一带一路”和长江经济带战略机遇，进一步加强各大港口合作，加快通关一体化建设，打造开放型经济新高地；要加大产业合作力度，充分发挥长三角地区的制造业、服务业，特别是互联网经济优势，加快实施创新驱动发展战略，更加注重优势互补，更加注重全面合作，推动长三角地区经济向中高端水平迈进；要重视生态保护和文化传承，建立一套统一的生态环境保护机制，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，同时更加注重保护历史文化，用人文理念引领城镇建设，以文化繁荣推动城镇化进程。

青岛

本报讯 记者刘成报道：青岛西海岸新区日前发布了2015年创新创业活动实施方案，将从开展品牌创意征集活动开始，全面启动专业服务采购、导师队伍组建、创客联盟搭建、新型中介组织培育和人才团队引进等10个方面的系列活动，全力打造创新创业的新地标。

“作为第九个国家级新区，西海岸新区具有很多创新创业的优势。”黄岛区科技局局长赵英民告诉记者，西海岸新区高新产业产值达到2195亿元，占全市的40%，这是产业优势；拥有各类创新创业载体120余个，科技孵化器累计开工263.56万平方米，投入使用72.45万平方米，这是创业载体资源优势，“特别是新区拥有10所驻区高等院校、120余所市级以上科研机构，全区人才总量达到36万人，两院院士和‘千人计划’专家达到20人，优质的科教人才资源为新区创新创业提供了肥沃的土壤。”

“我们6月份还将出台《支持科技创新创业的意见》，对驻区和区外新落户的优秀高校大学生、高层次人才团队给予扶持。成立天使投资、创业种子和风险投资机构风险补偿基金，形成一套支持大众创业、草根创业的政策体系。”赵英民告诉记者，西海岸新区要在年内引进培育10家以上从事项目发现、团队构建、创业教育、投融资对接、技术转移的新型科技中介服务机构，壮大创新创业服务业主体；加快引进一批有领军人物、有核心成员、有产业方向、有运作实体的高层次人才团队，争取年内高层次人才在新区创办企业300家以上；培育一批为新兴产业领域创业企业提供人力资源服务的新型“猎头”公司，构建创新创业人才生态圈，形成“大众创业、万众创新”的良好局面。

时讯

四川加快会展业升级步伐

今年将办西部规模最大进口展会

本报讯 记者陶玛报道：四川会展业紧紧抓住新一轮西部大开发和“一带一路”、长江经济带建设等战略机遇，陆续举办一系列高质量、高规模的展会，为四川搭建对外开放平台。2014年，四川省共举办重大会展节庆活动982个，其中展览活动322个、国际性和区域性会议论坛248个、节庆赛事活动412个，展览面积412万平方米，同比增长9%。

今年，四川省为加快会展业升级步伐，打出一套“组合拳”，主动对接和适应经济新常态：以成都市为龙头，着力优化会展城市布局；以西博会为龙头，着力优化会展品牌布局；以中国西部国际博览城为龙头，着力优化会展场馆布局，积极培育次级会展城市，打造特色品牌展会，强化会展基础设施建设。

作为今年四川承办会展的重头戏之一，中国西部（四川）进口展及国际投资大会将于10月23日至27日在成都举办，展会展览面积将达8万平方米，将成为中国西部规模最大的专业进口展会。展会期间，围绕“投资”、“贸易”等主题，将举办以“自由贸易与经济全球化”为主题的主论坛、中国西部（四川）国际投资合作洽谈会等系列活动。

江西九江实行启运港退税政策

提高企业资金周转和使用率

本报讯 记者刘兴报道：“原来货物实际离境才能获得出口退税证明联，得等1个月的时间，现在货物只要一经确认离港就可以办理退税手续，直接加快了我们企业资金周转速度。”江西长江货运代理有限公司的报关员邓小蕾告诉记者。3月20日，九江海关为江西泰丰轮胎有限公司申报出口的一批子午胎顺利办理转关放行手续，并随即签发出口退税证明联，该票货物幸运地成为江西省享受启运港退税政策红利的“第一单”。

九江海关相关负责人介绍，自从九江市城西港被国家列入扩大启运港退税政策试点范围，符合条件的出口企业的货物，从城西港报关，从水路直航运输至上海洋山港出口，都可以享受“启运港退税”政策。这项政策的落地，不仅为江西企业出口带来重大利好，对江西充分融入长江经济带建设也有着十分重要的意义。

辽宁“三证合一”释放企业发展活力

本报讯 记者张允强报道：去年12月起，辽宁省启动工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度改革。目前，这一措施正在辽沈大地不断释放改革红利，激发企业发展活力。

据辽宁省工商局副局长郑红一介绍，“三证合一”制度具体实施主要有几方面改革：一是实行一表申请，企业只需在工商登记申请表的基础上，填报一张“三证合一”登记补充信息表即可；二是实行档案共享，申请人向工商、质监、国税、地税部门重复提交的申请材料，提交一份即可；三是实行审查结果互认，工商、质监、国税、地税部门共同审查的申请材料和登记事项，工商部门审查后，质监、国税、地税部门不再重复审查；四是由工商部门“一窗受理”企业营业执照登记、组织机构代码登记和税务登记申请，登记信息经多部门核准后，再由工商登记窗口颁发加载组织机构代码、税务登记号的营业执照；五是实行信息共享，工商部门在核准登记时将公司股权变更登记信息同步共享给国税、地税部门；六是对实行“三证合一”登记制度的企业，不再实行组织机构代码年检制度。

铁西区工商局局长张波说：“过去企业办理‘三证’，需要跑一个行政审批大厅或两个行政审批大厅的三到四个业务窗口。改革后，企业只需到一个行政审批大厅的一个业务窗口即可，大大节省了办理时间。这一登记制度取消了组织机构代码收费制度、年检制度、4年有效期限制度，不再要求公司向税务部门提交验资报告或评估报告，进一步降低了企业成本。”

据介绍，试点期间，适用“三证合一”登记办理企业登记1975户，其中设立登记业务量892次，核准登记平均用时7天；变更登记业务量1126次，核准登记平均用时6天。辽宁省工商局企业注册指导处处长李冰给记者算了一笔账：“仅取消新设企业组织机构代码证收费一项，以2014年辽宁新设立的10.3万户企业计算，就为1500余万元，加之后续的变更、年检、换证费用，以及验资评估费用，数额会更大。”

辽宁省社科院研究员冯贵盛认为，“三证合一”制度将促进市场主体加快发展，同时这一制度还将进一步压缩权力寻租空间。

辽宁省常务副省长周忠轩表示，实现市场主体准入便利化，必须在各领域、各方面协同推进。实行“三证合一”登记制度，对加快政府职能转变、创新政府审批方式、提高政府治理能力、营造便捷高效的准入环境、推进登记制度便利化、促进市场主体加快发展，都具有重要意义。

3月29日，市民试乘南京地铁3号线。南京地铁3号线全长44.87公里，全线共设车站29座，其中地下站28座，高架站1座，将于4月1日正式开通试运营。届时，南京地铁轨道线网将达到225公里，运营里程位居全国第四。 苏 阳摄（新华社发）

本版编辑 秦文竹 陶 玛