一起读懂中央财政预算表——

政府账本晒透了 百姓心里有“数”了

本报记者 崔文苑

视点

“钱从哪里来，花到哪里去”向来都是舆论焦点。正因如此，中央财政预算的关注度、曝光度也持续保持高位。今年的中央财政有哪些新亮点、新表述和新信号，值得细细品味——

近日，“工资福利”、“中央预算”这几个词火了。原来，随着中央预算的公布，工资福利在2015年中央万亿预算中的占比引发了舆论持续关注，更有媒体误称，“工资福利占2015中央万亿预算四成”。中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇向《经济日报》记者表示，“实际上，工资福利占全部中央本级支出不到二成，占基本支出的比例才是四成。”

2015年的中央财政预算公开范围更大，透明度更高，相关类目也更为详尽，总表数也由去年的17张变为21张。这些表有哪些亮点，有哪些数据值得关注，还真有点“外行看热闹，内行看门道”的意思。

弄清表格“族谱”

别看今年中央预算表格多达21张，其实只要弄清了它们的“家族式”关系，就能理清头绪。比如，表格有“一般公共预算收支系列”，在这一“族谱”下，包括了中央本级支出系列和中央对地方税收返还和转移支付系列等。此外，“其他账本”的“族谱”则包含了政府性基金收支系列、国有资本经营收支系列等。

与往年相比，这些“家庭成员”的组成格局变化不大。但值得注意的是，比起去年17张表，今年多了4张：首次增加了中央本级基本支出预算表、中央本级国有资本经营支出预算表、中央对地方国有资本经营转移支付预算表、中央对地方税收返还和转移支付分地区预算汇总表，并将原先中央公共财政收支预算表调整为中央一般公共预算收支预算表。

专家就此表示，预算表“首晒”内容大大增加，许多表述更为全面细致，大大增加了预算报告的透明度、能见度。

基本支出首秀不俗

今年“首秀”的中央本级基本支出预算表，与此前常常“露脸”的中央本级支出预算表有啥不一样？

简单来说，前者是后者的一部分。“中央本级支出，包括基本支出和项目支出。”杨志勇说，基本支出包括教育、医疗等与群众衣食住行密切相关的事项，是每年都有；而项目支出则包括修建高铁等大的项目，每年重点会有所不同。

今年基本支出首次亮相，且“出场”方式新颖——经济分类。“编制支出预算有两种方式，一种是功能分类，一种是经济分类。以前公布的预算表主要是按照功能分类编制的，比如这次‘中央本级支出预算表’。但经济分类比较‘面生’，其实，从2007年开始已尝试在做，今年第一次对外公布，比如‘中央本级基本支出预算表’。”杨志勇说，这符合新预算法的改革思路。

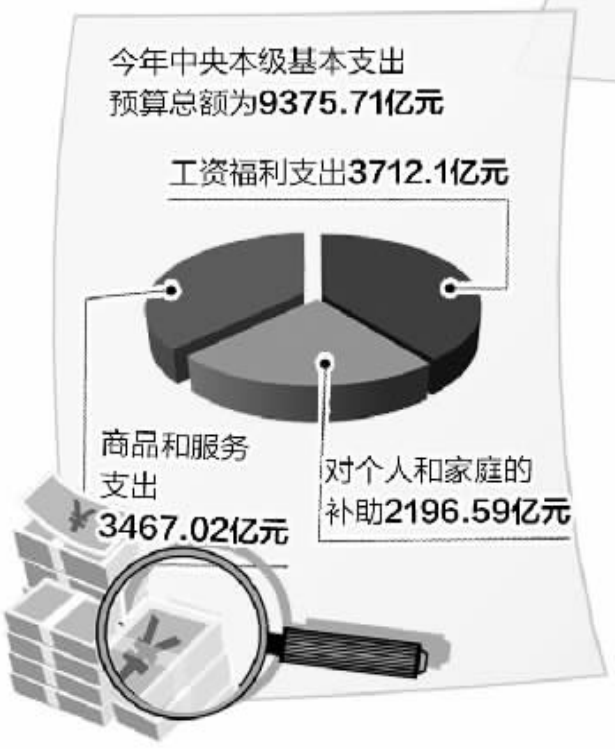
今年中央本级基本支出预算总额为9375.71亿元，按照经济分类包括3大类，即工资福利支出为3712.1亿元、对个人和家庭的补助2196.59亿元、商品和服务支出3467.02亿元。由于财政支出预算科目一般分为“类、款、项、目”4个级别，此次报告对基本支出也细化到款级科目。上海财经大学教授邓淑莲表示，基本支出按经济分类编制“吃饭预算”，更直观体现政府具体花这笔钱干了什么。

转移支付“因地制宜”

税收返还和转移支付预算汇总表，也是今年第一次亮相，自然也受到了多方关注。

在这张表中，31个省份和5个计划单列市转移支付额度都对外公布。根据报告，四川省、河南省、湖南省2015年获得中央转移支付额度最高。“这些都是人口大省，转移支付额度安排要统筹考虑很多因素。不仅包括人口因素，还与地方财政收支差额大小有关，差额较大的对转移支付的需求更迫切。”杨志勇表示。

以四川为例，2015年税收返还和转移支付总预算2919.51亿元，在各省区市中拿“大头”。资料显示，截至2010年，四川常住人口约8041万人，人口数量在全国位居第四；同时，其2015年全省地方一般公共预算收入预算安排为3364.4亿元，一般公共预算支出预算为6316.7亿元，其中的差额主要来自于中央的税收返还和转移支付。



与此同时，记者注意到广东等地经济发展水平较高的地区，转移支付和税收返还也达上千亿元。财政部财政科学研究所副所长王朝才表示，影响转移支付的因素也在不断调整，像广东这样的东部发达省份，户籍人口少、外来的常住人口多，现在强调基本公共服务均等化，因此也需要合理增加这些地方的转移资金量。

国债发行有“天花板”

翻看中央本级国有资本经营支出预算表，也有扑面而来的改革新气息。比如，在加大一般公共预算、国有资本经营预算等“四本账”统筹力度下，2015年中央国有资本经营预算调入一般公共预算的额度也逐步增加。“国有资本经营预算调出资金去年184亿元，今年230亿元，将用于保障和改善民生。”杨志勇说。

从这张表中，还可了解到央企分红的其他使用情况。比如，在中央本级国有资本经营预算支出1405.48亿元中，解决历史遗留问题及改革成本支出527亿元，包括国有企业棚户区改造支出、国有企业改革成本支出、离休干部医药费补助支出等。

“国债的管理有两大部分，一部分是发债用于还账，另一部分是用于发展。”杨志勇说，国债发多少是合适的，需要设定一个“天花板”来防风险。而这个“天花板”一方面可以根据3%的赤字率“警戒线”测算额度，另一方面则可以看国债余额的限制，等于有了“双重保险”。后者可以在“2014年和2015年中央财政国债余额情况表”中找到。根据表格，2015年末国债余额限额111908.35亿元，而2014年末国债余额实际数95655.45亿元，两者相减得出16252.9亿元的差额，就是可以发新债的额度。从2015年全国财政预算得知，中央财政赤字11200亿元、地方财政赤字5000亿元，其总和与这一差额匹配。

财经絮语 Editor's Desk

期待更多“首晒”与公开

张 未

今年的中央财政预算，21张表中有4张是首次亮相，公开力度值得点个大大的赞。实际上，翻看近年来的中央财政预算表格，不难发现，“公开”已是越来越鲜明的特征。

从横向上看，公开范围不断扩大。2009年，中央财政收入预算表等4张中央财政预算表格首次向社会公开，拉开了每年向社会公开中央财政预算的大幕。在此基础上，每年公开的中央财政预算表格数量和内容都有所增加。今年的21张表格，更是阵容强大、内容丰富。从纵向而言，详尽程度不断提升。预算表格不仅有功能分类，弄清了钱“花在哪里”，还有经济分类，说清了钱“怎么花的”，让社会公众对政府开支更为“心中有数”。

当然，预算公开仍有进一步提升的空间。此前，财政部部长楼继伟就表示，预算法最重要的约束，就是预算必须完整、公开。除涉及秘密信息之外，原则上都要公开。

但在今年的中央财政预算表中，仍有不少“其他”类支出。这些“其他”究竟是什么，有没有可能在不涉密的前提之下，将能列出的、值得列出的都予以列出？用更翔实的内容、创新的方式，提升预算透明度和能见度，不仅是社会期待，更是改革方向。

热点点击

时隔15个月后首次启动核电建设

“红沿河”5号机组开工

新华社大连3月29日电 （记者蔡拥军） 红沿河核电站5号机组29日正式开工建设。

我国上一个开工建设的核电项目是2013年12月23日中广核阳江核电站6号机组。红沿河核电站5号机组是时隔15个月之后，我国再次有核电机组启动建设。红沿河核电站5号机组的动工，将拉开核电领域落实我国能源发展战略行动计划的序幕。

面对当前严峻的环境污染治理形势，我国已将发展核电作为实现能源转型和环境改善的主要解决方案之一。去年11月19日，国务院办公厅公布的《能源发展战略行动计划（2014-2020年）》中明确，到2020年，核电装机容量要达到5800万千瓦，在建容量达到3000万千瓦以上。

据悉，红沿河核电站5、6号机组使用我国自主核电技术品牌——ACPR1000。这一技术是中广核坚持自主创新，按照国际最新安全标准，借鉴国际核电领域的最新经验反馈，基于成熟堆型实施改进形成自主品牌的百万千瓦级压水堆核电技术。该技术具备三代核电主要安全技术特征，满足我国最新核安全要求。

作为东北地区第一座大型商用核电站，红沿河核电站规划建设6台百万千瓦级压水堆核电机组。一期工程建设4台单机容量为111.9万千瓦的压水堆核电机组，其中1、2号机组已分别于2013年6月6日、2014年5月13日投入商业运行，1号机组商运当年在9项国际核电运行主要指标中，就有6项达国际先进水平。3号机组已于2015年3月23日并网发电，计划2015年上半年投入商运；4号机组工程建设进展情况良好。

红沿河核电站的建设将对节能减排和环境可持续发展发挥显著作用。红沿河6台机组全部建成投运后，与同等规模火电厂相比，每年可节约标准煤1611万吨，减排二氧化碳4000万吨，综合温室气体减排效应相当于大连地区森林面积的两成。

观点声音

中国企业家协会会长王忠禹——

新常态下企业应主动攻坚

本报北京3月29日讯 记者于泳报道：3月28日，全国企业管理创新大会在京举行。中国企业联合会、中国企业家协会会长王忠禹在会上表示，在经济发展新常态下，企业应不断转型升级、改革创新，才能实现健康发展。

王忠禹认为，在我国经济高速发展的同时，也遇到了国际分工地位较低、产品附加值较低、贸易壁垒较多等问题。经济转型时期，在各种矛盾和问题相互交织、经济下行压力加大的形势下，企业不能坐等观望，应着力推进转型升级，加快培育新的增长点，增强企业活力。

王忠禹表示，深化改革、加强创新是企业发展的内在动力。经过30多年的改革实践，我国企业的管理体制、经营机制、企业面貌都发生了深刻变化。一大批企业实现了公司制改革，适应市场经济发展的激励约束机制逐步建立，创新能力和市场竞争力显著提高。但也要看到，市场化导向的企业改革还处于进行时，现代企业制度还很不完善，束缚企业发展的顽疾还很多。在新常态下，企业要发扬“敢为天下先，爱拼才会赢”的闯劲，勇闯企业改革深水区，打好深化企业改革攻坚战。

现场

明前茶 贵如金

3月29日，在贵州省威宁县炉山镇香炉山茶园，学生利用周末帮助抢摘“明前茶”。清明临近，贵州省威宁县炉山镇4000余亩高原有机茶叶进入最佳采摘期，当地抓紧采摘“明前茶”供应市场。

杨文斌摄（新华社发）

税收法定原则明确后国内首现叫停相关政策城市——

深圳决意告别“拼税收优惠”时代

本报记者 杨阳腾

新闻深一度

在税收法定原则明确后，各地政策洼地将逐步消失，统一税率将成必然。今后，我国或将摒弃对大型PE基金扶持由地方财政单一补贴的方式，出台更有针对性的帮扶政策

近日，深圳市地税局以“温馨提示”的形式叫停合伙制股权投资基金（合伙制PE）税收优惠政策，成为国内首个取消这一税收优惠政策的城市，深圳的创投行业对此反响强烈。专家分析认为，从长远来看，在立法法明确税收法定原则后，各地政策洼地将逐步消失，全国各地统一税率将成必然趋势。

税收优惠取消后，深圳的创投机构该如何应对短期成本上升？普华永道税务合伙人王舜宜建议，如果基金公司或创投机构曾经与地方政府或其他机构签署过优惠协议，建议就协议中的返还、补贴等内容尽早与当地政府或税务机关沟通，了解相关优惠是否已停止或是否有相关法律依据予以继续，了解对税务成本的影响。此外，由于每个基金的设立和投资产品都不一样，可以与税务专家分析相关税务影响，并及时与产品的投资人（如合伙制股权基金企业的自然人LP）就缴税方式和税后投资回报等方面做出充分的沟通和调整。

作为创新之城，深圳创投机构的数量和管理资本额均居全国首位，是名副其实的PE重地。深圳市金融办副主任肖志家曾介绍说，“深圳各类股权投资基金8862支，注册资本达到2945亿元。2013年新增股权投资企业3659支，注册资本2370亿元。”可以说，深圳市政府为吸引PE资源推出了诸多优惠政策，使得创投机构纷纷选择落地深圳。

正值行业迅速发展之际，政府税收政策发生如此重大变化，引起业内震动。面对政策变局也有冷静者，天使投资人高耀斌告诉记者，“深圳取消税收优惠是顺应国家改革趋势的必然，并不是深圳自行决定的。”2014年12月，国务院发布《关于清理规范税收等优惠政策的通知》，要求各地区、各有关部门对已有的各类税收等优惠政策开展专项清理，旨在清除掉地方之间不合理的竞争。高耀斌认为，根据中央要求，在今年3月底之前，各省市都会对这些税收优惠政策予以清理规范，深圳不过是早走了一步，其他省市预计也将跟进。

普华永道金融服务业务合伙人曹银华认为，“在未来全国税率统一的情况下，各地对创投行业的吸引力将从原来的税收、财政优惠转变为营商环境优化、法制水平提升、创新环境营造等软实力和硬实力上，这些方面，深圳依然有明显的竞争优势。”

高耀斌认为，随着税收洼地的逐渐填平，股权投资基金政策套利的时代渐渐落幕，国家对股权投资基金的鼓励和支持也将变得更有针对性。也有专家表示，从国外情况来看，对大型PE基金并不宜通过税收等优惠政策进行鼓励，反而是支持中小企业发展的创投基金才更应该获得支持。我国未来应摒弃以往地方财政单一补贴的方式，出台更有针对性的扶持政策，才会收到更好效果。

本版编辑 胡文鹏 李 瞳
美 编 夏 一