

# 为世界和平发展增添新的正能量

## ——有关专家详解“一带一路”愿景与行动

本报记者 林火灿



上图 1月18日,一艘货轮在浙江宁波港北仑穿山港区进行集装箱装卸作业。2014年宁波港口开发东盟、南亚等“21世纪海上丝绸之路”新航线,目前集装箱航线总数保持在228条。索向鲁摄(新华社发)

下图 2月22日,首趟“义新欧”中欧班列抵达浙江义乌。这是“义新欧”国际铁路联运大通道运行以来的首趟回程班列。龚献明摄(新华社发)



### 视点

3月28日,经国务院授权,国家发展和改革委员会、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。

在当今世界发生复杂深刻变化、国际金融危机深层次影响继续显现、各国面临严峻的发展问题背景下,推动共建“一带一路”,将为世界和平发展增添哪些新的正能量?对于促进更大范围、更高水平、更深层次的区域合作又将发挥怎样的积极作用?《经济日报》记者就这些热点问题采访了有关专家——

### 促进两大经济圈融合

“一带一路”贯穿亚欧非大陆,一头是活跃的东亚经济圈,一头是发达的欧洲经济圈,而中间则是经济发展潜力巨大的腹地国家。

国家发展改革委宏观经济研究院科研部副部长史育龙告诉记者,总体来看,欧洲经济圈的发展起步较早,经济也比较发达。不过,2008年国际金融危机爆发以后,世界经济复苏缓慢,欧洲的经济发展活力明显不足。相比之下,东亚经济圈由于正处于工业化快速发展阶段,发展活力和后劲更足,市场空间也更为广阔。

“共建‘一带一路’,促进亚欧非大陆及附近海洋的互联互通,可以使这两个经济圈在更大范围内进行更深层次、更广泛、更紧密的要素流动、资源高效配置和市场深度融合。”史育龙说,在这一进程中,两个经济圈中间的内陆腹地国家也将受益。

商务部研究院欧亚所研究员刘华芹表示,长期以来,亚洲经济圈与欧洲经济圈的经贸往来主要集中在货物贸易领域。这种经贸关系虽然相对单一,但为亚洲经济圈的发展作出了贡献。不过,当前欧洲的内生增长动力不足,货物进口需求也有所萎缩,而亚洲经济圈也不能长期停留在简单货物贸易阶段。从这个意义上讲,“一带一路”的推进,有望使两个经济圈在货物贸易的基础上进一步深化在产业投资、现代服务等领域的合作,为两个经济圈的经济发展注入新的活力和动力。

随着两个经济圈经贸往来深化,中间广大腹地国家也将迎来更多发展机遇。史育龙分析说,长期以来,内陆腹地不少国家受区位条件制约,某种程度上远离了国际大市场,经济发展仍然主要以资源开发和初级产品生产为依托,容易在全球化的配置中被忽视,基础设施建设相对落后,开放的步伐也比较迟缓。通过“一带一路”共建,腹地国家的互联互通将进一步加强,与国际市场的距离将缩小,更有利于加速资源要素的优化配置,提升经济发展水平。

刘华芹表示,随着共建“一带一路”的推进,腹地国家的基础设施建设步伐将加快,承接产业转移的能力将进一步增强,有利于摆脱过去单一的经济结构,在全球范围内找寻更广阔的合作机会。

### 资源要素流通更便利

基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域。《愿景与行动》提出,要抓住交通基础设施的关键通道、关键节点和重点工程,优先打通缺失路段,畅通瓶颈路段,配套完善道路安全防护设施和交通管理设施设备,提升道路通达水平。

“‘一带一路’是惠及各个参与国经济社会发展的共建项目,既涉及相关国家之间的双边合作,更关乎区域协调与全球治理。”国务院发展研究中心学术委员会秘书长、国际局局长程国强说。

程国强告诉记者,在全球经济关联性和互补性不断增强的背景下,各国融入更广阔市场的诉求也在不断增强。不过,不少国家也面临着基础设施建设相对滞后、融入全球产业分工的能力相对较差等问题,给经济社会发展带来了巨大的约束。

“想致富,先修路。”程国强说,强化设施联通,进一步打通阻碍各国经贸往来的交通障碍,更有利于促进资源要素流通的便利化,使各国更好地实现优势互补。

“长期以来,许多国家的跨境道路都存在‘卡脖子’路段;有些地方的道路虽然通了,但是通行技术等较差,通过能力有限,导致‘通而不畅’,发挥的作用十分有限。‘一带一路’建设是沿线各国开放合作的宏大经济愿景,各个国家也都有物物其流的诉求。加快推进交通等基础设施建设,实现国际运输便利化,符合各国利益。”史育龙说。

史育龙举例说,过去,重庆的货物出口到欧洲,需要经过我国东部海港出海再走水路运往欧洲,大概需要45天。重庆至欧洲的国际铁路大通道投入使用以后,一台在重庆生产制造的笔记本电脑,可能只要15天就能出现在欧洲市场上,这意味着企业的回款周期将大大缩短。

### 投资便利化进程加快

“一带一路”沿线各国资源禀赋各异,经济互补性较强,彼此合作潜力和空间很大。《愿景与行动》提出,将加快投资便利化进程,消除投资壁垒。

国家发展改革委宏观经济研究院能源研究所所长韩文科说,总的来看,中间广大腹地的不少国家能源基础设施仍然比较差。而中国经过多年的发展,能源供应能力已经大幅提升。加强能源基础设施互联互通合作,既可以帮助周边国家提升能源供应能力,改善当地居民使用能源条件,也可以在更大范围内更好地利用资源。

史育龙认为,“一带一路”涵盖的发展中国家比较多。中国由于工业化进程相对走在前面,一些产业的产能在国内市场相对富余,但在广大腹地国家可能还处于新兴发展阶段。加快推动这些产业“走出去”的步伐,深化与周边国家的投资合作,既有利于为国内企业的发展创造更广阔空间,也有利于带动投资对象国工业化进程加速,帮助当地提高资源性产品的附加值。

刘华芹建议,中国企业在“走出去”过程中,应该对投资对象国市场进行充分调研,既要熟悉当地的投资贸易规则、标准、法律和人文风俗,也要加强风险防范,不能直接把国内经验转移到国外。

在承接产业转移方面,刘华芹建议,我国广大中西部地区要不断创新体制机制,找到适合自己发展的国际合作模式,将自身竞争优势转化为对外资的吸引力。

### 区域经济发展更协调

《愿景与行动》提出,推进“一带一路”建设,中国将充分发挥国内各地区比较优势,实行更加积极主动的开放战略,加强东中西部互动合作,全面提升开放型经济水平。

改革开放以来,我国东部沿海地区就全面参与到经济全球化的产业体系分工中,经济社会也得到长足发展。近年来,我国广大中西部地区的发展步伐不断加快,

但发展水平与东部地区仍然有差距,在融入全球分工方面仍然较为滞后。

共建“一带一路”旨在建立和加强沿线各国互联互通伙伴关系。而通过加强国际经济合作发展,也能给国内的区域发展带来更多新机遇。

“通过‘一带一路’的带动,我国将加速构建全方位开放的经济体系。这一体系中,沿海地区可以站在新的起点上发挥好比较优势,继续扩大改革开放的成果。而中西部地区则将从过去的‘内陆’概念转变为开放的前沿,与东部地区的差距将进一步缩小。”史育龙说。

刘华芹表示,在“一带一路”的带动下,东部地区应该不断提升承接国际高端产业转移的能力,吸引全球优势资源进一步向东部沿海地区集聚,发挥好东部地区在经济发展中的辐射和引领作用。而中西部地区,则要根据自己区位优势、资源禀赋、竞争优势,主动适应全方位开放的发展格局,承接好东部地区以及全球产业转移。

刘华芹说,中西部地区能否承接住产业转移,关键在于创新发展理念,并进一步深化体制机制改革,用市场化的方式获得可持续发展的动力。

“全方位开放的经济体系,将倒逼中西部地区加快推进深化改革,构建有利于开放型经济的体制机制。”程国强说,中西部地区应进一步深化改革,努力提升投资与贸易便利化水平,降低贸易和投资成本,在相互开放中培育可持续发展的市场。

### 点睛

中国广大腹地国家在某种程度上是“一带一路”沿线发展的“洼地”。我们国内的一般性加工产业产能已经较为富余,但相对周边国家还是有明显的技术优势。把这些相对先进的产能转移到周边国家去,有利于帮助当地加速工业化进程,帮助他们提高产品附加值。

——国家发展改革委宏观经济研究院科研部副部长 史育龙

“一带一路”贯通两个经济圈,就像一个哑铃。共建“一带一路”,将使中间腹地国家基础设施领域的“短板”得到补齐,也将使腹地国家与两大经济圈的经贸往来更加频繁,使各个国家寻找到利益契合点和合作的最大公约数。

——商务部研究院欧亚所研究员 刘华芹

加强在能源领域的互联互通和相互

合作,有利于消除“能源贫困化”。目前,还有不少发展中国家的能源供应能力较弱,边远山区、贫困地区的能源供应较为欠缺。通过开展能源通道建设领域的合作,可以帮助这些国家的能源供应能力上一个台阶。

——国家发展改革委宏观经济研究院能源研究所所长 韩文科

“一带一路”是惠及各参与方的共商共赢共建共享项目。无论是政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通与民心相通等互联互通的具体机制化安排,还是实现方式、合作内容、阶段目标等,都需要各方共同商议,共同参与,共同营造,共同受益,使之成为“利益共同体”、“发展共同体”,乃至“命运共同体”。

——国务院发展研究中心学术委员会秘书长、国际局局长 程国强

### 博鳌亚洲论坛与会嘉宾热议——

## “一带一路”建设将带来实实在在好处

3月28日,我国在博鳌亚洲论坛2015年年会期间正式发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,引起与会各国嘉宾热议。嘉宾们认为,这一行动方案回应市场关切,为“一带一路”务实合作点亮了“航标灯”。“一带一路”建设将给沿线各国带来实实在在的好处。

卡塔尔首相阿卜杜拉表示,卡塔尔是最早响应“一带一路”倡议的国家之一。卡塔尔重视能源领域的互联互通建设,将修建更多的石油天然气运输网络,向亚洲各国输送清洁能源,以实际行动呼应“一带一路”上的互联互通建设。

哈萨克斯坦总理马西莫夫表示,哈

政府高度重视“一带一路”建设,积极参与亚投行。“一带一路”倡议契合时代要求,有助于发挥亚洲国家的发展潜力。哈萨克斯坦经济与中国关联度高,有关经济政策可以与“一带一路”愿景与行动对接。哈方已开始收获早期“一带一路”建设成果,两国间的一批基础设施互联互通项目已在稳步推进。

法国前总理拉法兰表示,“一带一路”给沿线各国带来重要发展机遇,也将促进世界经济增长。一方面,目前中国有大量外汇储备,要考虑如何在全世界范围内“用好手中的钱”;另一方面,欧洲、非洲在基础设施建设领域有旺盛需求,中欧双方将有广阔的合作前景。

澳大利亚前总理陆克文认为,“一带一路”建设给复苏缓慢的世界经济带来机遇。目前,全亚洲在基础设施建设上还有很大的需求,一些国家的基础设施不完善直接影响了经济增长。基础设施建设需要大规模的投入,有时单凭一国之力是很难做到的,需要地区性金融机构做必要的补充。实际上,对目前仍处于缓慢复苏进程中的世界经济而言,亚洲国家的基础设施建设也给世界各国带来了机遇。

“一带一路”是一个多赢的渠道,沿线国家都能从中受益。”印尼前贸易部长冯慧兰表示,“一带一路”是促进国家间互联互通的有效途径,不仅能促进国家间贸易和人员往来,更能推动基础设施建设,

为中小企业发展提供新的市场机遇。赢创集团东南亚、澳大利亚和新西兰区主席梅恩绍表示,实现开放、包容的合作理念非常重要。亚洲各国无论大小、强弱和发展先后,都是国际社会平等的一员。“一带一路”倡议,是中国与世界其他国家合作共赢理念的体现。

安可公关顾问公司首席执行官玛格丽·克罗斯表示,“对于区域合作而言,只要形成合力,就能成就更大的市场和更好的发展。”“一带一路”将沿线各国连在一起,能够解决很多当前存在的贸易与投资问题,促进亚欧各国的经济发展。

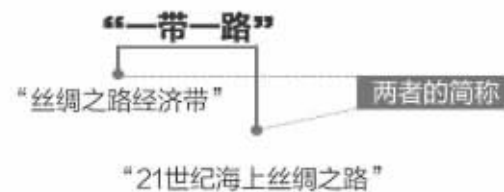
文/本报记者 徐惠喜 顾阳 牛瑾 熊丽 禹洋

### 一图读懂“一带一路”

#### “一带一路”是什么时候提出的?

2013年9月和10月

习近平在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“一带一路”的重大倡议,得到国际社会高度关注。



#### “一带一路”覆盖面积有多大?

- 覆盖人口=44亿 占全世界的63%
- 经济规模=21万亿美元 占全世界的29%
- 沿线国家和地区=26个
- 货物和服务出口 占全世界23.9%
- 欧亚铁路网 8.1万公里

#### “一带一路”能带来什么?

- 推动沿线各国发展战略的对接与耦合;
- 发掘区域内市场的潜力,促进投资和消费,创造需求和就业;
- 增进沿线各国人民的人文交流与文明互鉴。

#### “一带一路”的框架思路



- 陆上依托国际大通道,以沿线中心城市为支撑,以重点经贸产业园区为合作平台,共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊。
- 海上以重点港口为节点,共同建设通畅安全高效的运输大通道。中巴、孟中印缅两个经济走廊与推进“一带一路”建设关联紧密,要进一步推动合作,取得更大进展。

#### “一带一路”的合作重点

- 政策沟通——(重要保障)
- 设施联通——(优先领域)
- 贸易畅通——(重点内容)
- 资金融通——(重要支撑)
- 民心相通——(社会根基)

#### “一带一路”的合作机制

- 加强双边合作
- 强化多边合作机制作用
  - ※ 上海合作组织
  - ※ 亚太经合组织
  - ※ 中国—东盟10+1
  - ※ 亚洲合作对话
  - ※ 中国—海合会战略对话
  - ※ 亚欧会议
  - ※ 亚信会议
  - ※ 中阿合作论坛
  - ※ 中亚区域经济合作
  - ※ 大湄公河区域经济合作

3. 继续发挥相关国际论坛、展会的作用,倡议建立“一带一路”国际高峰论坛

编辑:王玥 制图:卢嘉 夏一

本版编辑 徐胥 周剑