## /新闻发布厅

#### 锁定十大领域 突出五项工程

# 《中国制造2025》引领实施制造强国战略

本报北京3月27日讯 记者黄 鑫报道:在3月27日举行的国务院政 策例行吹风会上,工信部副部长苏波 表示,将于近期正式印发的《中国制 造2025》中提出的10大重点领域,既 有新兴产业也有传统产业,就是既要 推动传统制造业转型升级,还要在应 对新技术革命中实现高端化的跨越

国务院常务会议日前审议通过 《中国制造2025》,突出先进制造和 高端装备,并确定新一代信息通信技 术产业、高档数控机床和机器人、航 空航天装备、海洋工程装备及高技术 船舶、轨道交通装备、节能与新能源 汽车、电力装备、新材料、生物医药及 高性能医疗器械、农业机械装备等10 大重点领域作为发展重点。

针对这10大重点领域,工信部 还推出了重点领域技术方向绿皮书 目录指引。"这不是政府给企业或市 场画框框,而是通过100多位专家的 研究,对中国制造业实现由大变强、 高端引领要在哪些技术上突破提出 了方向,也是实现制造强国必须达到 的基础技术目标。"苏波表示,这些目 标将实行动态管理,两年一修订,不 断深化,引导社会各类资源集聚,推 动优势和战略产业发展。

中国是名副其实的制造大国, 220多种工业品产量居世界第一位, 制造业净出口居世界第一位,制造业 增加值在世界占比达到20.8%。"所 以,中国制造业不是要扩张产能,而 是要创新,要缩小在高端领域与国际 的差距。"苏波说。

为此,《中国制造2025》提出了 实施国家制造业创新中心建设、智能 制造、工业强基、绿色制造、高端装备 创新等5项重大工程,以解决长期制 约重点领域发展的关键共性技术,突 破一批标志性产品和技术。苏波表 示,智能制造是新一轮科技革命的 核心,也是制造业数字化、网络化、智 能化的主攻方向,要通过智能制造, 带动产业数字化水平和智能化水平

《中国制造2025》与"德国工业 4.0"都是在新一轮科技革命和产业 变革背景下针对制造业发展提出的 战略举措,两者有许多共同点,重点 都是要把信息技术与制造技术深度 融合,通过移动互联网、物联网、云计 算、大数据、机器人等新一代信息技 术,让制造业数字化、网络化和智能 化。因此,《中国制造2025》也被称 为中国版的"德国工业4.0"。

"'德国工业4.0'是瞄准新一轮科 技革命制定的措施,而《中国制造 2025》不仅要应对新的科技革命,还 要顾及到规模庞大的传统产业的转型 升级,以及整个制造业创新能力的提 升。"苏波认为,两者殊途同归,但在 "殊途"上,"中国制造2025"的任务比 德国实现"工业4.0"更复杂艰巨。因 为德国制造业已有强大的技术基础, 将通过推动两化融合等信息技术直接 迈向"工业4.0",而中国制造业则需同 时推动工业"2.0"、"3.0"和"4.0"。

苏波透露,在《中国制造2025》 的规划体系里,将专门制定一个与 "德国工业4.0"类似的规划,比如智 能制造规划或两化融合规划。

《中国制造2025》是我国未来10 年实施制造强国战略的行动纲领和 未来30年实现制造强国梦的奠基性 文件。苏波强调,"第一个10年到 2025年,我们要进入世界强国之列; 第二个10年到2035年,我们要进入 世界强国的中位;第三个10年到新 中国成立100年,我们要占据世界强 国的领先地位。"



# 让创新真正成为经济发展主要驱动力

#### ——发展改革委副主任林念修解读创新驱动发展战略

本报北京3月27日讯 记者赵 登华 张双报道:近日,《中共中央

国务院关于深化体制机制改革加 快实施创新驱动发展战略的若干意 见》(以下简称《意见》)正式印发。记 者从3月27日举行的国务院政策例 行吹风会上了解到,《意见》明确了改 革创新驱动体制机制的总体思路和 目标,部署了重点改革任务,将对我 国经济发展向创新驱动转型产生积 极而深远的影响。

在例行吹风会上,国家发展改革 委副主任林念修强调指出,"《意见》 概括起来是3句话,即'一条主线,双 轮驱动,四个坚持',把握住这个总体 脉络,也就把握住了《意见》的核心要

"一条主线"就是深化改革。《意 见》通篇都贯穿了全面深化改革这样 一条主线,把改革作为实施创新驱动 发展战略的重中之重,也是通过改革 加快破除创新驱动发展的体制和机

"双轮驱动"就是要同步推进科 技创新和体制机制创新。实施创新 驱动发展战略的核心是科技创新,但 是,必须同步推进制度创新、体制创 新,也包括商业模式创新,"两个轮 子"必须同步推进,实现生产力和生 产关系的同步调整,技术创新与制度 创新的相互促进。

"四个坚持"就是要坚持需求导 向、坚持人才为先、坚持遵循规律、坚 持全面创新。坚持需求导向,就是要 紧扣经济社会发展的重大需求,着力 打通科技成果向现实生产力转化的 通道,着力破除科学家、科技人员、企

业家、创业者创新的障碍,着力解决 要素驱动、投资驱动向创新驱动转变 的制约。坚持人才为先,就是要将人 才作为创新的第一资源,更加注重培 养、用好、吸引各类人才,更加注重强 化激励机制,更加注重发挥企业家和 技术技能人才队伍的创新作用。坚 持遵循规律,就是要根据科学技术活 动的特点,遵循科学研究的探索发现 规律和技术创新的市场规律。坚持 全面创新,就是要统筹推进科技体制 改革和经济社会领域改革,统筹科 技、管理、品牌、组织、商业模式的创 新,统筹推进军民融合创新,统筹推 进"引进来"与"走出去"合作创新。

"《意见》是党中央、国务院总揽 改革发展全局做出的一项重大部署, 是我们主动适应引领经济发展新常 态的一项重要举措,其通过改革引领 创新驱动发展,主要有3个方面的意 义。"林念修说。

一是主动推动转型,从国际经验 来看,创新驱动往往是资源供给和竞 争环境变化"逼出来"的,只有主动建 立适应创新发展的体制机制,才能赢 得转型发展的主动权;二是加快推进 转型,适应经济发展新常态,实现"双 中高"目标,必须制度先行、改革先 行,尽快摆脱传统增长的路径依赖, 越早改革越主动,越早改革代价越 小;三是系统推进转型,根据创新规 律、市场规律和发展需求,整体推进 和重点推进相结合,打破既有利益格 局,彻底激发创新活力,实现整体

关于《意见》的改革亮点,林念修 指出,主要体现为坚持全面创新、强 化市场导向、突出人才为先和聚焦瓶 颈制约4个方面。

坚持全面创新,就是要系统部署 实施创新驱动发展战略的改革措施, 特别是注重形成经济体制、科技体 制、人才体制、对外开放体制系统改 革的合力,避免改革碎片化;强化市 场导向,就是要真正让市场在资源配 置中发挥决定性作用,把改革重点放 在着力创造一个能够从根本上激发 全社会创新动力的体制环境上;突出 人才为先,就是要用利益分配杠杆激 发每一个创新者的内在动力,把利益 分配机制建立起来,让科技人员"名 利双收";聚焦瓶颈制约,就是要着力 化解长期制约创新发展的"融资难、 融资贵"问题,形成各类金融工具协 同支持创新发展的良性互动局面。

"随着《意见》中一系列改革举措 的落地和实施,必将掀起大众创业、 万众创新的新浪潮,也必将激发创新 驱动发展的内在动力,为加快转变经 济发展方式提供不竭动力。"林念

林念修认为,《意见》围绕突出企 业的创新主体地位,真正让企业成为 创新主体,有很多细化考虑。简单来 说,政府要支持企业创新,要做好3

第一件事是"铺路",营造激励企 业和个人创新的市场竞争环境。"让 企业能够创新,让真正创新的企业能 获利,措施必须要跟上。"林念修说, 《意见》这次特别讲到要实行严格的 知识产权保护制度,这是鼓励创新的 重要环节。要优化相关领域的行业 监管和市场准入,打破行业垄断和市

场分割,调整资源配置政策,通过放 开搞活,最大程度地释放全社会的创 造活力。在某种程度上,在很多新兴 领域放松管制、减少干预、营造环境, 就是对创新最好的支持。这是政府 要做的第一件事。

第二件事是"赋权",让企业真正 牵头来搞技术创新。林念修说,创新 需求来自市场,创新的主力就应该是 市场主体,创新的资源就应该向企业 聚集。过去我国还存在着一些科研 与市场脱节、与成果转化脱节的问 题,企业在整个国家创新体系当中的 话语权并不够。下一步,我们要在扩 大企业在国家创新决策中话语权、完 善企业为主体的产业技术创新机制 等方面推进一系列改革。

第三件事是"造血",强化对企业 创新的普惠性政策支持。林念修认 为,《意见》提出,要逐步将国家对企 业技术创新的投入方式转变为以普 惠性财税政策为主,就是要创造一个 公平的环境、创造一个大家都来搞创 新创业的土壤和条件。对企业的创 新支持要突出普惠性的政策导向,通 过提高普惠性财税政策支持力度来 调动企业的创新积极性。重要的还 是降低享受税收优惠政策的门槛和 成本,让政策真正起到普惠作用。

国家发展改革委高技术产业司 司长綦成元还提出,我们不仅要支持 国内企业创新,也欢迎国外的企业来 创新。围绕扩大科技计划对外开放, 《意见》在机构建设等方面也明确提 出了不少举措。

(本报近期将推出《意见》相关解 读文章,敬请关注。)

## 国际奥委会评估考察 陈述工作全部结束

本报北京3月27日讯 记者韩秉志报道:3月27日,国际奥委会 评估团全天听取了北京冬奥申委的主题陈述。至此,国际奥委会评估 考察陈述工作全部结束。北京冬奥申委执行副主席、北京市副市长张 建东表示,北京冬奥申委将以周密的安保计划、精良的装备及技术设 施、高效的工作机制为保障,确保冬奥会的安全、祥和。 记者了解到,当天的陈述共包括残奥会,法律事务,奥运会安全、安

保与医疗服务,政府与公众支持,财务,市场开发6个主题。其中,安 全、安保工作是评估团较为关注的一个主题。张建东介绍说,北京曾经 成功组织了一系列国际大型赛事和活动,具有丰富的安保工作经验。 此外,北京和张家口具有成熟的医疗保健制度、充足的医疗资源和丰富 的国际赛事医疗服务与救治经验,将为冬奥会提供优质、完善的医疗救 治和运动康复服务。

财务对冬奥会成功举办至关重要。在当天的陈述中,北京冬奥申 委表示,北京2022年冬奥会的基础设施建设与地区长期规划战略紧密 结合,主要由政府和企业承担建设资金。中国政府承诺,将为冬奥组委 提供充裕的经费保障,并承担可能出现的资金风险。

张建东表示,节俭办赛是国际奥林匹克运动的发展方向,也是中 国政府继北京2008年奥运会后举办大型体育赛事的基本要求。北 京冬奥申委积极响应《奥林匹克2020议程》,坚持"节俭办赛"的申办 理念,本着"科学、严谨、审慎、可行"的原则编制了北京2022预算方 案。在预算编制过程中,北京冬奥申委将尽最大努力,确定合理的预 算范围和预算规模,既要充分满足赛事需要,又要注重节俭办赛。

张建东表示,在市场开发方面,北京冬奥申委将充分利用互联网时 代的各种新兴营销手段和渠道,以更直接、更深入的互动形式,吸引境 内外所有有兴趣的企业积极参与。同时,还将鼓励赞助企业通过各种 营销宣传活动和全方位媒体发布平台宣传推广冬奥会,促进奥林匹克 品牌形象的宣传和提升。

#### 中央组织部、人力资源社会保障部下发通知确定

### 正副处级女干部60周岁退休

本报北京3月27日讯 记者韩秉志报道:为充分发挥女领导干部 和女性专业技术人员的作用,中央组织部、人力资源社会保障部目前下 发通知确定,党政机关、人民团体中的正、副县处级及相应职务层次的 女干部,事业单位中担任党务、行政管理工作的相当于正、副处级的女 干部和具有高级职称的女性专业技术人员,年满60周岁退休。

据了解,此前对县处级女干部和女性高级专家与男性同龄退休有 政策规定,但全国执行情况不统一。这次的通知增强了刚性要求,可以 确保已有政策的落实。

同时,通知也并非"一刀切",在政策上留有"口子":上述女干部和 具有高级职称的女性专业技术人员如本人申请,可以在年满55周岁时 自愿退休。而年满60周岁的少数具有高级职称的女性专业技术人员, 因工作需要延长退休年龄的,仍按照国家有关规定执行。

通知要求,县处级女干部和具有高级职称的女性专业技术人员退 休年龄政策,社会关注度高,政策性强,涉及干部人才的切身利益,各地 各部门要加强领导,认真研究和解决工作中出现的问题,做好思想政治 工作,确保政策平稳落实。

(上接第一版) 要落实好共建丝绸之路经济带谅解备忘录, 推进重大 项目合作,深化产能合作,推进金融合作,加强丝绸之路经济带建设 同哈方"光明之路"新经济政策对接,使二者相互促进。中方坚定支 持哈萨克斯坦走符合本国国情的发展道路,支持哈方为维护稳定和促 进发展所作努力。

马西莫夫表示,哈中全面战略伙伴关系对双方都非常重要。习近平 主席提出的丝绸之路经济带和纳扎尔巴耶夫总统提出的"光明之路" 新经济政策有很多共同性,为两国合作提供了新机遇,哈方希望通过 亚洲基础设施投资银行、中国-欧亚经济合作基金、丝绸之路基金等 平台加强同中方合作。在当前世界经济形势下, 双方积极开展产能合 作对哈萨克斯坦非常重要,也将给哈中各自发展注入新动力。哈方希 望建立中国文化学院,加强哈萨克斯坦及本地区国家同中国的文化交 流,培养人才,使本地区人民相互借鉴,共同发展。

习近平指出,中哈都是上海合作组织和亚洲相互协作与信任措施 会议的创始成员国,中方愿同哈方一道推进两机制的完善和发展。中 方希望同哈萨克斯坦人民和世界各国人民一道纪念世界反法西斯战争

马西莫夫赞赏中方对上海合作组织和亚洲相互协作与信任措施会 议的支持,愿加强同中方在机制内的协调配合。中国人民为二战胜利 付出了巨大牺牲,哈方深表敬意,双方要共同维护二战胜利成果。

王沪宁、栗战书、杨洁篪等参加会见。



#### 节水公益宣传进校园活动举行

本报北京3月27日讯 记者张雪报道:为增强中小学生节水爱 水意识、提升绿色环保理念,水利部新闻宣传中心在"世界水日"、 "中国水周"期间走进北京市海淀区二里沟中心小学,开展了第二届 "节约每一滴水 守护每一片绿"公益宣传进校园活动。

活动中,北京市绿色环保宣讲团成员为小学生们讲述了我国的水 资源现状,以及节约保护、严格管理水资源的重要性和日常节约用水 知识,并与小学生们进行了富有知识性、趣味性的现场互动。

#### 中国国际肉类工业展览会将办

本报北京3月27日讯 记者马洪超报道:由中国肉类协会等主办 的第十三届中国国际肉类工业展览会暨第十届中国国际肉类食品文化 节,将于9月20日至22日在山东青岛国际会展中心举办。

中国国际肉类工业展览会是亚洲最大的肉类行业专业展会。本届 展会展出面积将达4万平方米,预计有近40个国家或地区的1000余 家肉类及相关企业参展。展会期间,主办方将举办肉类食品文化节、肉 制品品评和肉类食品行业职业技能竞赛等活动,并将公布和表彰 "2015中国肉类食品产业影响力品牌"企业和"最具价值品牌"企业,还 将组织商贸洽谈会、新产品推介会等。

### 经济快速发展 民生持续改善

# 西藏农牧民收入连续12年两位数增长

本报拉萨3月27日电 记者代 玲报道:3月28日是西藏百万农奴解 放56周年。记者从有关方面获悉, 2014年,西藏农牧民人均纯收入达到 7359元,同比增长12.3%,连续12年 实现两位数增长。

西藏自治区主席洛桑江村27日 晚发表纪念西藏百万农奴解放56周 年电视讲话说,在中国共产党领导下, 坚持中国特色社会主义道路,西藏实 现了从黑暗走向光明、从落后走向进 步、从贫穷走向富裕、从专制走向民 主、从封闭走向开放,创造了短短几十 年、跨越上千年的人间奇迹。今天的 西藏,政通人和、经济发展、社会进步、 民族团结、边防巩固、宗教和顺、人民 安居乐业,各族人民心向党、心向祖 国,共同建设和捍卫社会主义新西藏, 对2020年同全国一道全面建成小康 社会信心满怀、希望殷切。

近年来,西藏经济保持了快速发 展的势头。从2010年到2014年,西 藏生产总值连续5年实现百亿级增长, 相继跨越500亿元、600亿元、700亿 元、800亿元和900亿元关口,连续22 年保持两位数的经济增速。而在1959

年,西藏的GDP仅为1.74亿元。 伴随着经济发展的是,民生改善 的力度一年比一年加大。2014年,西 藏安排70多亿元资金进一步加强和

改善民生,基本完成了46.03万户农 牧民安居工程,维修改造僧舍2.93万 间,新建保障房7.2万套,完成了1000 个行政村人居环境建设和环境综合整 治,实现了13万人稳定脱贫。

如今,西藏建立了遍布全区城乡 的藏医、西医、中医相结合的公共医疗 卫生服务体系,实现了"一村一卫生 室"目标;完成7000例先心病儿童免 费救治,以免费医疗为基础的农牧区 医疗制度覆盖全区农牧民,对城乡居 民和在编僧尼进行免费健康体检,免 费治疗白内障患者3500余人,人民群 众健康水平不断提高。提高了养老保 险、医疗保险、低保等18项民生补助 标准,各项社会保险参保率达到93% 以上,全面建立了覆盖城乡居民的社 会保障体系和社会救助体系,实现农 村新型养老保险制度全覆盖。实现 15年义务教育(幼儿园、小学、初中、 高中含中职)免费"三包"(包吃、包住、 包学习费用)政策。一系列造福人民 的民生举措,让西藏各族群众切实享 受到了改革发展带来的丰硕成果。 洛桑江村表示,西藏将坚持走

中国特色、西藏特点的发展路子,为 建设更加富裕和谐幸福法治文明美 丽的社会主义新西藏,为实现中华 民族伟大复兴中国梦而团结奋斗、 努力奉献。