



以结构变革支撑能源绿色革命

林智钦

今年《政府工作报告》中关于能源生产和消费革命的论述，引发了社会各界的热议。绿色中国梦、美丽中国梦是十几亿中国人民的共同梦想。为了实现这个伟大的梦想，我们要以“四个全面”的重大战略思想为行动指南，以能源结构和时空布局变革，实现能源绿色革命的突破。

能源绿色革命刻不容缓

这些年来，面对世界能源绿色革命的浪潮，中国极力促进能源绿色低碳转型，2011年成为世界主要的清洁能源生产国，之后在全球清洁能源竞争中的领先地位得到巩固。根据国家能源局的数据分析测算，2014年末全国并网太阳能发电装机容量2652万千瓦、增长67.0%；并网风电装机容量9581万千瓦、增长25.6%，新增装机容量创历史新高；水电装机容量30183万千瓦，增长7.9%；核电装机容量1988万千瓦，增长36.1%。非化石能源的比重从2013年的9.8%提升到11.1%。同时，全国能源消费总量、化石能源消费量和进口量、能耗突破性下降；2014年全国能源消费总量为38.4亿吨标准煤左右，增幅较2013年有所回落；用电总量同比增长3.8%，也创下新世纪以来最低增速；煤炭产量14年来同比首次下降，煤炭占我国一次能源消费的比重已从2013年的66%降至64.2%。其中，电力、钢铁、建材3个“用煤大户”的耗煤量分别同比下降了3.4%、1.4%和1.1%；全国进口煤炭（包括褐煤）、成品油同比分别下降了10.9%、24.2%；单位GDP能耗同比下降4.8%，这是近年最大降幅。

但也应看到，我国要跟上全球能源清洁化和低碳化的步伐尚需加大赶超步伐。中国是全球第一大能源消费国、最大的煤炭生产国和消费国，在一次能源消费构成中，2014年煤炭的份额远高于世界平均值；天然气消费量占全国能源消费总量的6.0%，增幅在2010年之后呈现最低水平，天然气进口量增速相比2013年增速回落10个百分点以上。能效低，单位GDP能源供应量、电耗均大幅高于世界平均水平。煤和燃油等

编者按 能源生产和消费革命，关乎发展与民生。当前，我国经济正进行深度调整，经济增长由高速调整为中高速。这必然会带来能源需求和消耗方面的重大调整。李克强总理在今年的《政府工作报告》中明确提出，要大力发展风电、光伏发电、生物质能，积极发展水电，安全发展核电，开发利用页岩气、煤层气。控制能源消费总量，加强工业、交通、建筑等重点领域节能。这为我们下一步以结构变革支撑能源绿色革命指明了方向。

以结构变革支撑能源绿色革命

林智钦

化石能源的大量使用导致二氧化碳排放量的大量增长。以控煤和提高能效为主要路径修复生态环境，任务十分艰巨、十分紧迫，尚需付出巨大的努力。

实现能源绿色革命新突破

我们必须从国家发展和安全的战略高度，审时度势，借势而为，找到顺应能源大势之道。推动能源消费革命，抑制不合理能源消费；推动能源供给革命，建立多元供应体系；推动能源技术革命，带动产业升级；推动能源体制革命，打通能源发展快车道。全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全。实现这个战略目标，必须控制能源消费总量和提高能源总体效率，以能源技术创新的突破推进能源结构和时空布局的变革，实现有质量的增长，实现能源绿色革命的突破。

第一，实现有质量的增长，就是要变革能源结构，发展绿色清洁能源，发展绿色技术、清洁技术，实现能源供给逐步向优质化转变。紧跟国际能源技术革命新趋势，分类推进新技术和新兴产业的国际合作，利用世界最现代化、最先进的技术来解决能源环境问题。一要以技术创新驱动能源生产结构和经济结构变革。二要推进以天然气、能源绿色技术为中心的化石能源高效清洁利用。包括天然气的绿色开发、碳捕捉与储存技术等；使用液化空气工程技术将煤、天然气、焦油砂残留物等资源生产合成气，或是转化为低污染的燃料，实现清洁干净地生产。三要推动能源供给革命，实现能源供给逐步向优质化转变。着力发展非煤能源，提高石油、天然气油品质量，同步加强能源输配网络和储备设施建设，大幅度提升新能源、可再生能源的电力供应，实现多能互补。

第二，实现有质量的增长，就是要抑制不合理能源消费，节能优先、整合创新，提高能源总体效率。一要变革不合理的能源消费结构。比如，大幅度推升天然气在一次能耗中的比重，为大比例提高可再生能源比例奠定基础，完成我国能源清洁化的进程，同时构建我国能源走向低碳、零碳的道路和桥梁。二

要提高能效标准和油品标准。立足于长远发展，从源头抓起，在设计研发新产品新技术时，就紧跟国际最新产品准入标准，使我国产品与国际能源效率指令要求接轨；必须提高油品标准，使用清洁汽油替代普通汽油，将汽车燃料从源头上实现清洁化。同时，大力推广新能源汽车，推广应用“车联网”、物联网；加快淘汰黄标车和老旧车辆。三是提高能源综合利用率。必须通过科学、合理、综合、集成利用能源，避免高能低用，实现梯级利用；限煤改气，大力发展分布式能源；以新技术的创新和应用提高全社会各个领域的能效并降低能耗，达到节能减排效果。比如，利用多种生物技术手段提高太阳能的利用率；运用基因工程等手段，使动物、微生物都可以通过光合作用产生可利用的能量；培育出可独立进行光合作用的细胞材料铺在马路、楼顶等地方，只要有阳光就可以源源不断地产生能源，供人们使用。还可利用微生物进行污水处理，减少污水处理厂的能耗问题，达到绿色处理污水的效果，降低二次污染的可能性。

关键在于体制机制改革

推动能源绿色革命，需要在能源结构和时空布局上有重大的突破，任重而道远。在这一过程中，全面深化改革、变革体制机制是关键。

其一，建立气候与环境友好型的能源体制机制。建议建立适应绿色能源发展的体制机制，清除可再生能源发电在输送、分配、存储等环节的瓶颈，解决其并网和消纳问题。形成市场化的能源价格机制，更加真实地体现能源产品的稀缺性，促进企业和公众节约、节能和使用清洁能源，有效地改善国内能源消费结构。构建各级政府绿色政绩考核体系，推广绿色GDP核算等，使能源结构优化、能源利用效率和环境质量改善成为重要考核指标和问题因由，建立和完善自然资源、生态环境损害责任终身追究制度，切实让政绩考核真正转移到“以绿色发展论英雄”上来。转变政府对能源的监管方式，建立健全能源法治体系，对污染排放实行最严格的监管，



发展现代保险服务业

重在改革创新

郭生臣

发展现代保险服务业是时代发展的需要，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然选择。去年国务院正式发布的《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》立足于服务国家治理现代化，提出现代保险服务业概念，并明确了现代保险服务业的新定位、新蓝图以及新要求。今年的《政府工作报告》也对保险业的发展提出了不少具体要求。这些都有利于打造现代保险服务业，从而更好地服务国家治理现代化。

（一）

服务改革发展、保障国计民生，是打造现代保险服务业的重要出发点和落脚点。《若干意见》指出，把发展现代保险服务业放在经济社会工作整体布局中统筹考虑，以满足社会日益增长的多元化保险服务需求为出发点，使现代保险服务业成为完善金融体系的支柱力量、改善民生保障的有力支撑、创新社会管理的有效机制、促进经济提质增效升级的高效引擎和转变政府职能的重要抓手。这为发展现代保险服务业提供了重要决策遵循。

近年来，中国人民财产保险股份有限公司主动融入经济社会发展大局，主动对接经济社会快速转型释放的保险需求，积极发挥国有保险骨干企业的主力军作用。一是主动投身服务“三农”事业，加快发展“三农”保险，保障支农惠农政策有效落地。2007年至2013年，人保财险累计为6.8亿户次农民提供了2.3万亿元的农业风险保障，累计支付赔款350亿元，受益农户达到6700万户次。二是积极响应国家号召，大力发展大病保险，不断提升保障和改善民生能力。这些年来，人保财险大力发展责任保险，充分发挥保险的社会管理功能，为政府职能转变、构建社会主义和谐社会，提供了有力支持和保障。三是积极参与灾害救助体系建设，探索创新巨灾保险制度，为我国灾害救助体系提供有力支持。四是主动服务经济提质增效，创新产品服务，为我国经济改革开放和转型升级提供保障支持。服务国家发展战略战略性新兴产业等战略，大力发展科技保险、文化保险、信用保险、专利保险、中小企业一揽子保险等新型业务，海外业务领域取得全新突破。

当前，我国经济社会发展进入了一个新的发展阶段，市场经济体制日臻完善，政府职能转变持续加快，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展，对保险业发展提出了更高要求。新的形势要求我们不断解放思想，创新思维，在经济社会发展全局中找定位、谋发展，充分发挥保险在现代金融、社会保障、农业保障、防灾减灾、社会管理等“五大体系”中的作用，推动保险业从传统服务业向现代保险服务业转变。

（二）

遵循规律、科学发展是打造现代保险服务业的重要前提。实践证明，只有遵循保险市场发展的规律，将科学发展贯穿到保险业发展的全过程，才能推动保险业实现持续、健康发展。

面对我国经济社会深刻变革，人保财险始终坚持以科学发展观为统领，科学谋划公司发展战略。其一，以现代保险服务业新的定位为引擎，制定了打造人保财险升级版的新时期发展战略，提出了服务大局能力更加突出、行业引领地位更加巩固、立业之本作用更加凸显、客户价值创造更加卓越和员工事业生活更加美好“五个更加”的奋斗目标，以新的发展战略引领公司实现新的发展。其二，始终坚持有效益发展的经营理念和“解放思想、实事求是、与时俱进、务求实效”的工作原则，坚持遵循经济、保险和管理规律，树立科学发展的经营管理思想，统领公司的改革发展。其三，坚持问题导向和“统筹兼顾、过程管理”的科学管理方法，做到“目标导向、聚焦问题、缺口管理、过程监控、一跟到底”。目前，公司已步入了速度与质量、规模与效益协调发展的良性发展轨道。

复杂多变的经济形势和日益增长的保险需求，要求我们把握正确的方向，坚持以农业、养老、健康、责任、巨灾保险为重点，充分发挥保险在完善现代金融体系、促进经济提质增效升级、创新社会治理方式、保障社会稳定运行等方面的作用，不断提高保险在经济社会发展中的覆盖面和渗透度，实现由粗放式增长向追求质量和效益的协调、可持续发展转变。

（三）

改革创新是建设中国特色社会主义事业的重要经验，也是打造现代保险服务业的必由之路。只有坚持与时俱进、改革创新，才能顺应时代发展的要求，在服务国家治理体系和治理能力现代化中实现自身发展。

人保财险始终把改革创新作为公司持续健康发展的根本动力。面对当前中国经济社会转型发展的深刻变化和保险业深化改革的新常态，人保财险提出打造人保财险升级版的发展战略，围绕发展、盈利和服务三大主题，转变发展方式，深化运营变革，加快建设现代保险服务业。在发展方面，以销售体系建设为重点，启动基层建设年，提升基层能力、激发基层活力；启动电网销渠道融合，加快城网转型和农网产能建设，加强商业非车险专业团队建设，始终保持发展能力行业领先。在盈利方面，以管理创新为抓手，坚持成本领先战略，深化运营变革、降低运营成本，强化理赔管控、降低利益漏损，通过完善集约化运营平台，优化经营价值链，推动发展方式从倚重资源投入向以科技为先导、提高员工素质转变，始终保持盈利能力行业领先。在服务方面，牢固树立“一切为了客户”的理念，通过强化客户信息管理，完善客户服务体系，全面提升客户服务水平品质，持续推动服务从传统的承保理赔服务向全方位、差异化、多层次的客户服务转型，始终保持客户服务能力行业领先。（作者系中国人民财产保险股份有限公司总裁）

本版编辑 欧阳优

发展物流业要有系统思维

魏际刚



“深化流通体制改革，加强大型农产品批发、仓储和冷链等现代物流设施建设，努力大幅降低流通成本。”《政府工作报告》中关于物流业发展的论述掷地有声。物流业是融合运输、仓储、货代、信息等的复合型服务业，物流业和国民经济各个领域密切相关，既是国民经济运行的基础条件，也是构建对外交往、对外贸易的一个必不可少的前提条件。加快物流业发展，对于促进国民经济运行效率的提高，推动经济结构调整和发展方式转变，促进贸易和市场繁荣等具有重大战略意义。

“十三五”时期，物流业发展要用系统思维，需要在以下几方面重点着力：

一是构建高效的现代物流服务体系。运用系统的思想和理念，对运输、仓储、装卸搬运、包装、流通加工、配送、信息等功能系统进行完善和优化，积极发展物流技术装备系统。加强铁路、机场、港口、码头、航道、货运枢纽、货运场站等重要基础设施以及物流枢纽、物流基地、物流中心、配送中心、公共仓库等节点建设。重视宏观物流系统内各要素的组织 and 重组，使之相互联系与协调。通过整体优化，提高组织化程度，发挥整体效能，获取整体效益。抓好物流功能、企业内物流、企业间物流、区域物流、物流基础设施、物流信息、人力资源和管理体制

等方面的整合。

二是促进物流业和相关产业联动发展。其一，加快物流业与制造业互动发展。结合制造业改造提升、转型升级和由大变强的战略需要，加快与制造相配套的现代物流体系和供应链管理体系建设，实现制造和物流的高效对接。其二，加快物流业与农业互动发展，着力建设高度组织化、规模化、社会化的农村物流体系，形成“布局合理、双向高效、种类丰富、服务便利”的农村物流服务体系，支持物流企业向中小城市和农村延伸服务网络，构建质优价廉产品流入、特色农产品流出的快捷渠道。其三，紧紧抓住电子商务高速发展的战略机遇，加快物流业与电子商务融合发展，围绕电子商务物流需求，完善相应的电子商务物流网络布局，找到电子商务和物流业合作共赢模式，促进物流和电子商务相互延伸和良性互动。其四，推动物流业与商贸、产业集群等互动发展。在重要商贸区域、重点专业市场、产业集群区，大力发展集展示、交易、仓储、流通加工、运输、配送、信息功能于一体的物流平台，建立以物流配送中心和高效信息管理系统为支撑的“电子商务+物流”基地。

三是优化物流产业组织结构。鼓励优势物流企业加强联合和兼并重组，培育品牌化、规模化、网络化、现代化的大型物流企业集团。鼓励大型物流企业与中小物流企业优势互补、合作共赢。鼓励中小物流企业加强信息沟通，实施提升服务能力、质量、专业化水平和特色化的兼并重组。鼓励区域内、区域间物流企业兼并重组。鼓励总部物流企业与加

盟企业以资本为纽带、业务协同为基础，治理结构完善为前提，实现一体化运作。鼓励国有和民营物流企业间兼并重组。支持国有物流企业深化改革、完善机制、业务重组和优化治理结构。推动国有物流企业战略性重组，支持国有物流企业间的兼并重组。鼓励民营企业通过参股、控股、资产收购等多种形式，参与国有物流企业的改制重组。

四是完善物流市场体系。完善公路货运、海运、内河航运、铁路货运、货运代理、仓储、邮政普遍服务、装卸搬运、流通加工、信息服务等基础性物流市场，加快培育和发展供应链物流服务、一体化物流服务、第三方物流、电子商务物流、平台型物流、快递、航空货运、集装箱多式联运、冷链物流、应急物流等新兴物流市场。加强城市群物流、特大城市物流、大城市物流、中小城市物流等城市物流市场建设，加快县域物流、乡镇物流、乡村物流等农村物流市场建设。加强钢铁、石油化工、汽车、轻工、纺织、医药、煤炭、农产品等行业物流市场，加快小商品、大宗商品、快速消费品等综合性物流市场建设。

五是推进区域物流协调发展。加强物流业与地区经济和城市发展的耦合，提升物流业服务地区经济的能力，推动地区经济发展。从“大市场、大物流”和“区域一体化、城乡一体化”角度，将地区物流业发展规划纳入地区经济规划，推动区域间物流通道、区域内物流网络、城市群物流、地区物流节点、集聚区“物流带”的建设。东部沿海发达地区在物流网络相对完善的基础上提升等级、质量

和效率，中西部地区加快增加物流网络规模以及提高承接东部地区物流服务转移的能力，完善中西部地区物流网络，特别是加强西部物流基础设施建设。京津冀地区和长江经济带要加强交通运输和物流基础设施的互联互通，推进物流一体化。进一步完善城市物流体系，注重农村物流通道，增强发展农产品物流，逐步形成城市支持农村、城乡互促的城乡物流一体化发展格局。

六是加快构建全球物流服务体系。顺应全球化趋势，加快物流国际化步伐，构建与周边国家、世界其他国家有效衔接的物流网络。支持优势物流企业加强联合，共同开发周边国家物流市场。支持优势物流企业实施“走出去”战略，联合、兼并和重组周边、欧美、新兴市场等经济体的物流企业，构筑对外国际物流网络，打造全球性有竞争力的物流企业。抓住“一带一路”建设的重大战略契机，加快构筑连接世界的全球物流通道，增强全球连接能力，构建全球物流服务体系。

与此同时，推动物流业发展还要在加快先进技术在物流领域的应用推广与创新、推动供应链管理和供应链服务体系建设、加强应急物流建设等方面下功夫。积极汲取国外先进的物流管理方法和运作模式，通过消化吸收不断实现推陈出新；大力发展以追求时间效益最大化和灾害损失最小化目标的应急物流体系，解决应急物资配送的“最后一公里、最后一百米”等突出问题。

（作者单位：国务院发展研究中心产业经济研究所）