

# 把握经济发展的大逻辑

湖南省委常委、省委书记 韩永文

专论

**编者按** 经济发展新常态下的经济结构调整，特别是区域经济结构的梯次调整与变迁，将给中部地区带来新的机遇、困难和挑战。湖南作为中部省份，发展不足仍然是最大的省情，改革欠账较多，面临加快发展和加快转型的双重任务很重。辩证地看待这些问题并解决之，则是湖南面临的发展新机遇。

## 准确把握我国经济发展新常态

习近平总书记在中央经济工作会议上，对经济发展新常态进行了全面阐述，这是对我国未来一个时期经济发展的理性而科学的判断，为我们做好经济工作提供了决策遵循。

从世界各国的经济发展历史来看，截至目前尚未有一个国家能像中国这样保持长达30多年的持续高速增长。同时也必须看到，任何一个经济体在经历一定的快速增长之后，都不可避免地进入到一个适速的经济增长调整阶段，即从高速增长阶段进入到一个中高速，再到一个合理适速的发展阶段。这是世界经济发展运行的规律。目前，中国经济在经历一个较长时期的快速增长之后，进入到经济结构调整、生产要素配置重新组合和经济增长速度必然调整的时期，这都是我们必须面对的经济发展新常态。

新常态下我们必须面对经济下行压力较大、结构调整遇到阵痛、企业经营困难增多的新形势。但也要认识到，经济发展速度放缓，并不意味着增长速度无限下滑，而是顺应经济发展规律理性进入适速阶段，应该说这是经济走向成熟的必经之路；

结构变革本来是经济发展的题中应有之义。在经济发展进程中，结构不断调整变

革是一个渐进的、永无止境的过程，一旦

这个过程被人为地阻断，那其后面临的被迫、被动式的调整就将十分痛苦，我们

目前面临的结构调整就是必须面临的阵痛，但要看到社会总是向前发展的，经济

结构调整是一定会过去的，它将逼使我们

必须重新调整产业结构配置，形成合

理的产业结构区域布局和有效的相对最

佳的要素配置；生产力的发展与进步，生

产率的提高，关键是要用有效的政策刺

激创新驱动，在提高全要素生产率上下

功夫。

新常态下的中国经济仍处在极为珍

贵的战略机遇期。要认识到，经济增长放

缓并不是经济失速，目前中国经济增

长仍处于世界各经济体中的最高增

速；主动适应新常态，就是不能盲目

地、不顾客观实际地去追求那种过度

消耗资源、过度破坏环境、投入产出效

益越来越低下的高速度，引导经济发

展将重心转到结构调整和创新驱动上

，以有利于促进中国的增长方式更趋

合理，进而大幅度提升我国的国际竞

争力。更要认识到，经济增长放缓，企

业经营困难增多，将逼迫市场主体去

主动寻求技术创新，主动调整结构，浴

火重生，这是市场倒逼的机遇；目前世

界经济整体形势并未真正好转，西方

主要经济体的经济增长前景仍不乐观，

这为中国进行结构调整，并做好在世

界经济重振时更高质量进入国际市场提

供了机遇。机遇能否兑现，取决于我们

能否深刻认识中国经济的新常态，对经

济减速保持宽容，对调整中的风险不再

回避和拖延。

## 正视发展面临的困难和挑战

经济发展新常态下的经济结构调整，特别是区域经济结构的梯次调整与变迁，将给中部地区带来新的机遇、困难和挑战。湖南作为中部省份，发展不足仍然是最大的省情，改革欠账较多，面临加快发展和加快转型的双重任务很重。辩证地看问题，并解决之，则是湖南面临的发展新机遇。

城镇化迈进的关键阶段，发展不足、增长质量不优、经济效益不高仍然是最大的省情，我们必须坚持发展这个硬道理，利用好新机遇，培育新增长点，全力以赴稳增长、调结构，在新常态下一心一意谋发展。着力促进“三量齐升”（经济总量、运行质量和人均均量），大力推进“四化两型”，切实提高经济发展质量和效益，推动经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

三是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

一是思想认识准备不足。面对新常态，不少同志对经济运行新趋势、新特征、新变化的认识还比较模糊，理解也不深，有的还停留在“旧常态”的发展理念中，面对经济运行的下行压力在心理上“失速”，心里着急，急于救市；有的缺乏主动作为的积极性，低估了经济平稳度过下行通道的难度。认识不转变，适应新常态就很难，应对困难准备就会不足。

二是湖南发展基础薄弱。湖南属于中西部欠发达地区，历史欠账多、经济基础弱；以投资扩张、重化工业为主导的发展模式没有根本改变；主要经济指标人

均水平低于全国平均水平，消费对经济

增长的贡献率长期处于40%以下的较低

区间，城镇化率低于全国5.8个百分点，

仍有640万农村人口生活在贫困线以下。这是困难，但也是发展的基础，市场发

力的动力。

三是工作方式缺乏创新。有些地方一时还难以摆脱“旧常态”下抓经济工作的思维惯性、路径依赖，工作方式因循守旧、缺乏创新。有的地方仍然在推行不计成本的政策优惠，进行漫天撒网式的招商引资。有的地方资源特色明显，但在放大资源优势，强化开放合作等方面做得不够。普遍存在思考不深、手段不多、途径不宽、办法太少等问题。

## 主动认识适应引领新常态

认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。湖南决不能输在新一轮改革发展的起跑线上，必须主动认识新常态，适应新常态，引领新常态，加快转型发展。也必须在主动调整经济结构，改造升级传统优势产业，培养打造有资源优势的新兴产业，培养新的增长极、新的增长点上不输于其他一些地区。

一是立足湖南认识新常态。首先要历史、辩证地看待新常态下的阶段性特征和趋势性变化，以平常心对待发展速度升与降，只要波动在合理范围内，就不必大惊小怪。同时也应立足于湖南发展的实际情况，直面突出问题，有针对性地提出既立足当前、又着眼长远的解决举措，以问题为导向，推动湖南经济健康稳定发展。

二是因势利导适应新常态。当前湖南仍处于工业化、城镇化加速阶段，处在紧跟全国步伐向更高阶段的工业化和城

市化迈进的关键阶段，发展不足、增长质量不优、经济效益不高仍然是最大的省情，我们必须坚持发展这个硬道理，利用好新机遇，培育新增长点，全力以赴稳增长、调结构，在新常态下一心一意谋发展。着力促进“三量齐升”（经济总量、运行质量和人均均量），大力推进“四化两型”，切实提高经济发展质量和效益，推动经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

四是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

一是思想认识准备不足。面对新常态，不少同志对经济运行新趋势、新特征、新变化的认识还比较模糊，理解也不深，有的还停留在“旧常态”的发展理念中，面对经济运行的下行压力在心理上“失速”，心里着急，急于救市；有的缺乏主动作为的积极性，低估了经济平稳度过下行通道的难度。认识不转变，适应新常态就很难，应对困难准备就会不足。

二是湖南发展基础薄弱。湖南属于中西部欠发达地区，历史欠账多、经济基础弱；以投资扩张、重化工业为主导的发展模式没有根本改变；主要经济指标人

均水平低于全国平均水平，消费对经济

增长的贡献率长期处于40%以下的较低

区间，城镇化率低于全国5.8个百分点，

仍有640万农村人口生活在贫困线以下。这是困难，但也是发展的基础，市场发

力的动力。

三是工作方式缺乏创新。有些地方一时还难以摆脱“旧常态”下抓经济工作的思维惯性、路径依赖，工作方式因循守旧、缺乏创新。有的地方仍然在推行不计成本的政策优惠，进行漫天撒网式的招商引资。有的地方资源特色明显，但在放大资源优势，强化开放合作等方面做得不够。普遍存在思考不深、手段不多、途径不宽、办法太少等问题。

四是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

五是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

六是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

七是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

八是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

九是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十一是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十二是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十三是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十四是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十五是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十六是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十七是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十八是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

十九是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

二十是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

二十一是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

二十二是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

二十三是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍，重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革；要强调整研，发挥基层和群众首创精神，形成有质量接地气的改革方案；要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍，以保护科技创新积极性，以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合，破解发展难题，激发市场活力，创造更多机遇，赢得更好质量和效益。

二十四是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展，痛下决心，进一步消除桎梏生产力和