

把握经济发展的大逻辑

湖南省委常委、省委秘书长 韩永文



编者按 经济发展新常态下的经济结构调整,特别是区域经济结构的梯次调整与变迁,将给中部地区带来新的机遇、困难和挑战。湖南作为中部省份,发展不足仍然是最大的省情,改革欠账较多,面临加快发展和加快转型的双重任务很重。辩证地看待这些问题并解决之,则是湖南面临的发展新机遇。

准确把握我国经济发展新常态

习近平总书记在中央经济工作会议上,对经济发展新常态进行了全面阐述,这是对我国未来一个时期经济发展的理性而科学的判断,为我们做好经济工作提供了决策遵循。

从世界各国的经济发展历史来看,截至目前尚未有一个国家能像中国这样保持长达30多年的持续高速增长。同时也必须看到,任何一个经济体在经历一个较长时期的快速增长之后,进入到一个较快的经济增长调整阶段,即从高速增长阶段进入到一个中高速,再到一个合理适速的发展阶段。这是世界经济发展运行的规律。目前,中国经济在经历一个较长时期的快速增长之后,进入到经济结构调整、生产要素配置重新组合和经济增长速度必然调整的时期,这是我们必须面对的经济新常态。新常态下我们必须面对经济下行压力较大、结构调整遇到阵痛、企业经营困难增多的新形势。但也要认识到,经济发展速度放缓,并不意味着增长速度无限下滑,而是顺应经济发展规律理性进入适速阶段,应该说这是经济走向成熟的必经之路;结构变革本来是经济发展的题中应有之义。在经济发展进程中,结构不断调整变革是一个渐进的、永无止境的过程,一旦这个过程被人为地阻断,那其后面面临的被迫、被动的调整就将十分痛苦,我们目前面临的结构调整就是必须面临的阵痛,但要看到社会总是向前发展的,经济结构调整是一定会过去的,它将逼使我们必须重新调整产业结构配置,形成合理的产业结构区域布局和有效的相对最佳的要素配置;生产力的发展与进步,生产率的提高,关键是要用有效的政策刺激创新驱动,在提高全要素生产率上下功夫。

新常态下的中国经济仍处在极为珍贵的战略机遇期。要认识到,经济增长放缓并不是经济失速,目前中国经济增长仍处于世界各经济体中的最高增速;主动适应新常态,就是不能盲目地、不顾客观实际地去追求那种过度消耗资源、过度破坏环境、投入产出效益越来越低下的高速度,引导经济发展将重心转到结构调整和创新驱动上,以有利于促进中国的增长方式更趋合理,进而大幅度提升我国的国际竞争力。更要认识到,经济增长放缓,企业经营困难增多,将逼迫市场主体去主动寻求技术创新,主动调整结构,浴火重生,这是市场倒逼的机遇;目前世界经济整体形势并未真正好转,西方主要经济体的经济增长前景仍不乐观,这为中国进行结构调整,并做好在世界经济重振时更高质量进入国际市场提供了机遇。机遇能否兑现,取决于我们能否深刻认识到中国经济的新常态,对经济减速保持宽容,对调整中的风险不再回避和拖延。

正视发展面临的困难和挑战

经济发展新常态下的经济结构调整,特别是区域经济结构的梯次调整与变迁,将给中部地区带来新的机遇、困难和挑战。湖南作为中部省份,发展不足仍然是最大的省情,改革欠账较多,面临加快发展和加快转型的双重任务很重。辩证地看问题,并解决之,则是湖南面临的发展新机遇。当前,面临的困难是:

一是思想认识准备不足。面对新常态,不少同志对经济运行新趋势、新特征、新变化的认识还比较模糊,理解也不深,有的还停留在“旧常态”的发展理念中,面对经济运行的下行压力在心理上“失速”,心里着急,急于救市;有的缺乏主动作为的积极性,低估了经济平稳度过下行通道的难度。认识不转变,适应新常态就很难,应对困难准备就会不足。

二是湖南发展基础薄弱。湖南属于中西部欠发达地区,历史欠账多、经济基础弱;以投资扩张、重化工业为主导的发展模式没有根本改变;主要经济指标人均水平低于全国平均水平,消费对经济增长的贡献率长期处于40%以下的较低区间,城镇化率低于全国5.8个百分点,仍有640万农村人口生活在贫困线以下。这是困难,但也是发展的基础,市场发力的动力。

三是工作方式缺乏创新。有些地方一时还难以摆脱“旧常态”下抓经济工作的思维惯性、路径依赖,工作方式因循守旧、缺乏创新。有的地方仍然在推行不计成本的政策优惠,进行漫天撒网式的招商引资。有的地方资源特色明显,但在放大资源优势,强化开放合作等方面做得不够。普遍存在思考不深、手段不多、途径不宽、办法太少等问题。

主动认识适应引领新常态

认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。湖南决不能输在新一轮改革发展的起跑线上,必须主动认识新常态,适应新常态,引领新常态,加快转型发展。也必须在主动调整经济结构,改造升级传统优势产业,培养打造有资源优势的新兴产业,培养新的增长点、新的增长点上不输于其他一些地区。

一是立足湖南认识新常态。首先要历史、辩证地看待新常态下的阶段性特征和趋势性变化,以平常心对待发展速度与升降,只要波动在合理范围内,就不必大惊小怪。同时也要立足于湖南发展的实际情况,直面突出问题,有针对性地提出既立足当前、又着眼长远的解决举措,以问题为导向,推动湖南经济健康稳定发展。

二是因势利导适应新常态。当前湖南仍处于工业化、城镇化加速阶段,处在跟随全国步伐向更高阶段的工业化和城

镇化迈进的关键阶段,发展不足、增长质量不优、经济效益不高仍然是最大的省情,我们必须坚持发展这个硬道理,利用好新机遇,培育新增长点,全力以赴稳增长、调结构,在新常态下一心一意谋发展。着力促进“三量齐升”(经济总量、运行质量和人均均量),大力推进“四化两型”,切实提高经济发展质量和效益,推动经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

三是改革攻坚引领新常态。当前湖南迫切需要以经济体制改革引领经济发展,痛下决心,进一步消除桎梏生产力和广大劳动者创新、创业热情的障碍,重点推进行政审批、投融资、土地、户籍、国企国资、科技体制等领域改革;要加强调研,发挥基层和群众首创精神,形成有质量接地气的改革方案;要把抓改革举措落地作为重要职责。以不断深化的改革来破除制约发展的体制机制障碍,以保护科技创新积极性,以有效的激励机制和政策加大推进产学研、科技创新与产业发展紧密结合,破解发展难题,激发市场活力,创造更多机遇,赢得更好质量和效益。

围绕解决发展面临的突出问题加快推进改革

按照中央决策部署,湖南同全国一样,推进了一批重大改革,取得了一些可圈可点的成绩。

一是构建了完整高效的改革组织架构。这一组织架构包括了顶层设计、组织领导体系和责任分工。从顶层设计看,就是紧扣党的十八届三中全会《决定》,结合湖南实际,制定了《贯彻落实<中央决定>的实施意见》,确立了“6个着眼于”的路线图、10个重要方面的任务书和3个实施步骤的时间表。从组织领导体系看,就是构建了省委全面深化改革领导小组—9个专项小组—一省委改革办—一专项小组联络办的省委全面深化改革组织领导体系,各市州、县市区也都建立起相应体系。从责任分工看,就是明确了中长期319项改革事项和今年9大类48项重点改革,每项改革事项都明确了牵头领导、牵头单位和参与单位。

二是建立了有力有效的推进机制。制定形成了以“两规则一细则、两办法一规范”为主体的改革推进工作机制,包括“湖南省全面深化改革领导小组工作规则”、“湖南省全面深化改革领导小组专项小组工作规则”、“湖南省全面深化改革领导小组办公室工作细则”和《湖南省统筹推进全面深化改革动态管理办法》、《关于进一步明确和规范改革事项提请审议、文件备案、重要情况报告范围和流程的通知》、《湖南省全面深化改革第三方评估办法》,确保了改革方案的质量关和督察关,得到了中央改革办的充分肯定。

三是实现了重点改革的突破。湖南在统筹全局、结合实际的基础上,明确提出了“三个一批”的改革要求,即一批中央部署的重大改革走在前列,一批省市主动作为的重要改革形成特色,一批影响深远的试点改革创新突破。按照这一

要求,我们抓重点、攻难点、推试点,一批重点改革取得突破性进展,15个改革试点项目稳步推进,形成了湖南改革的特色和亮点。比如,工商登记制度改革,注重在推进实创实办兴业上下功夫,目前已在全省推行,部分市州还实现了三证合一。在鼓励社会资本参与城市基础设施建设方面,率先开展PPP模式试点,首批发布的124个项目总投资达1756亿元,形成了良好的社会效益。在社会治理创新方面,长沙岳麓区“四位一体”社会治理模式被中国经济体制改革研究会评为全国十大“2014年中国改革年度案例”。

立足“一带一部”新定位 抢抓发展新机遇

2013年11月,习近平总书记对湖南提出的“一带一部”战略新定位,为湖南当前和今后一个时期的发展指明了新的前进方向,也带来了新的重大发展机遇。

一是产业结构转型的机遇。“一带一部”的提出有利于我们更好地实施创新驱动发展战略、优化区域经济布局、促进产业转型升级、提升经济发展质量,从而打造新的经济增长极。一方面,湖南具备承接产业转移的优势,可以有效地承接珠三角和长三角的产业转移,提升全省的产业发展水平。另一方面,湖南综合科技创新能力位于全国前10位,具备科技创新的综合优势。“一带一部”又为湖南创新驱动提供了更广阔的空间和资源要素。特别是长株潭地区已成为湖南科技创新的增长极,创造了超过70%的科研成果和超过60%的高新技术产业增加值,形成了科技创新的“长株潭现象”。

二是内外开放融合的机遇。“一带一部”的提出有利于我们在更大范围、更高层次、更宽领域对外开放,加速湖南开放型经济发展。比如,抢抓京广、沪昆高铁开通的契机,抢抓中央加快推进长江经济带发展的机遇,以发展开放型经济为引领,主动承接沿海产业、资金、技术向内转移;主动对接上海自贸区,争取将岳阳城陵矶港等主要港口列入上海自贸区启运港退税试点范围;积极对接国家“一带一路”对外开放战略;加快建设一套与国际接轨的城市建设标准化体系吸引外地客商投资,实现长三角、中三角、珠三角“三角联动”,形成对内大循环、对外大开放的格局。

三是基础设施建设升级的机遇。“一带一部”的提出对湖南省基础设施建设带来了新的机遇,尤其是长江经济带建设,为我们构建现代化的综合交通体系提供了重大机遇。未来几年,我们将重点围绕“一带一部”和对接长江经济带,加快建成内陆综合交通枢纽,全面构筑湖南内陆水、铁、空口岸体系。同时,创新基础设施建设模式,着力构建“以产业为导向”的基础设施投入模式,将交通等基础设施建设与产业发展紧密结合起来,以基础设施建设促进产业发展,以产业发展带动基础设施升级。

热点透析

坚持全面创新 助推创新驱动

刘乃贵 刘敦虎

面对全球新一轮科技革命与产业变革的重大机遇与挑战,面对经济发展新常态下的趋势性变化和特点,我们要坚持全面创新,破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱,靠改革释放创新活力,让一切创新源泉充分涌流。

当今世界,新一轮科技革命和产业变革风起云涌,创新已成为经济社会发展的主要驱动力,创新能力成为国家竞争力的核心要素。面对传统比较优势减弱,资源环境约束趋紧,国际竞争加剧的经济发展新常态,我国经济发展方式迫切需要从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。

纵观全球,科学研究、技术创新、高等教育、经济一体化发展趋势越发明显。为增强创新能力,各国都在探寻打破创新资源壁垒,促进政产学研深度融合的有效途径。随着云计算、大数据、物联网等新技术的广泛应用,协同创新已经成为各国提高创新能力的全新组织模式,成为全球科技创新活动的新取向。协同创新模式适应“大科技、大开放”的时代特征,着力构建企业主体、市场导向,产学研结合的创新体系,加快不同行业、不同领域以及创新链各环节之间的技术融合与扩散,促进技术链和产业链的深度融合,成为推动经济发展从要素驱动向创新驱动转变的关键环节。

加强全面创新,有利于增强创新驱动的创新能力。实施创新驱动战略,根本在于提升创新能力。据世界知识产权组织、康奈尔大学和欧洲工商管理学院联合发布的《2013年全球创新指数》报告显示,我国综合创新指数位居世界第35位,且连续三年下滑。同时关键技术自给率低,关键领域受制于人,对外技术依存度高的格局没有根本改变。

加强全面创新,要创新主体和创新资源打破国别、行业界限和体制壁垒,深度融合、协调一致、优势互补,让知识创新和技术创新、科学家和企业家能直接交汇和协同,有效克服知识创新与技术创新两者的脱节问题;要构建研发协同平台,形成庞大的立体创新网络,有效提升科技创新能力和国际化水平,解决创新驱动的创新能力问题。

加强全面创新,有利于建立创新驱动新体制。实施创新驱动战略,前提是建立有利于创新驱动的新机制。推动创新发展的主要力量,不是科技的自身演进,而是有利于科技创新的制度设计,以协同创新为导向的科研体制改革是建立创新驱动体制的重要环节。

长期以来,我国条块分割、各自为政的科研管理体制导致产学研创新资源难以协同共享,产学研各环节间不能有效链接,基础研究、应用研究、技术开发相互脱节,创新链和产业链分离严重;现有科研经费投入体制、科技人员考核机制、科技项目遴选机制、科研成果评选机制也使得科研重复建设、浪费巨大、科技创新的整体效率低下,科研成果向现实生产力转化难以进行。

加强全面创新,必须破除影响创新的制度和机制障碍,建立创新资源聚集机制,克服目前科技创新中分散封闭、交叉重复等现象;建立科技资源开放共享的运行机制,消除科研设备仪器分割独占的弊端;建立协同创新运行机制,包括信用机制、统筹协调机制等,确保协同各方高效进行创新活动;完善协同创新利益机制,包括知识产权与成果保护机制、许可使用机制以及转化收益分配机制等,确保协同各方主体利益,打破科技成果转化不畅障碍;建立健全协同创新评价和激励机制,把全社会的力量和智慧引导到协同创新上来。这一系列协同创新的机制建设,将构成创新驱动新机制中整合创新资源,提高创新效能的重要组成部分,为创新驱动保驾护航。

加强全面创新,有利于为创新驱动形成新产业。实施创新驱动战略,核心在于推动产业发展。当前,决定经济发展的物质资源和劳动力因素已经弱化,支撑科学发现并转化为产品的创新要素作用日益凸显。科学发现转化为现实生产力的时间已经缩短到几年,甚至几乎同时进行。经济发展速度主要由科学转化为生产力的速度决定。大数据浪潮、3D打印以及新能源、新材料、生物等领域的技术突破,将催生创新型产业,引发产业革命性的变革。世界各国都更加重视利用这次历史性机遇,占领世界经济和科技的制高点。

然而,虽然我国GDP总量已排名世界第二,现有的资源容量(尤其是土地和能源)难以支撑经济的持续增长,产业结构不合理,转型升级能力弱,产品处于价值链的低端,缺乏全球竞争力。必须寻求经济增长新的驱动力和增长点。

加强全面创新,必须紧密围绕产业发展这一核心。大力推进产业技术创新联盟建设,整合国内外校企创新资源,引导联盟按照产业技术路线图对重点产业核心技术、关键产品和重大装备进行研发,实现对产业发展具有带动性、全局性的核心共性技术突破,从而形成新的经济增长点,培育先导性、支柱性产业;要建立将知识创新成果在全社会推广和共享的新机制,只有当全社会都能采用创新成果时才能实实在在地将创新成果转化为新产品、新项目、新产业,才能真正谈得上创新驱动发展。

(作者单位分别为成都市委宣传部、成都信息工程学院)

坚持依法用权 建设法治政府

安徽安庆市委书记 虞爱华

今年的政府工作报告指出,腐败现象的一个共同特征就是权力寻租,要以权力瘦身为廉政强身,紧紧扎住制度围栏,坚决打掉寻租空间,努力铲除腐败土壤。近年来,安徽省安庆市深入推进党风廉政建设 and 反腐败工作,积极探索建立权力运行制约和监督机制。

依法“确权”。只有筑牢法治“篱笆”,权力才不会“任性”。全面建立“三个清单”制度,即权力清单、责任清单和涉企收费清单,做到“权力全部进清单、清单之外无权力”。安庆按照权责法定、权责匹配原则,对10大类57家单位的现有权力 and 责任进行了全面梳理;按照清费减负、让利于民的原则,将涉企收费项目从252项减少到86项,每年为企业减负近亿元。同时,通过公开“晒清单”,揭开“盖子”、打开“箱子”、亮出“里子”,让权力在阳光下运行,确保“法无授权不可为、法定职责必须为”。

主动“放权”。权力“瘦身”,廉政才能“强身”。加大简政放权力度,将该放的权力放到位,该提的效能提起来。2013年,安庆市市级行政审批项目由280项一次性

减少到143项,精简率达到48.9%;2014年再次下放58项、冻结26项、取消7项,精简了31.6%。结合流程再造,各部门将行政审批权下放至政务服务中心窗口,促进审批效率大幅提升,一般项目3天办结,工业、房地产项目30个工作日内审批。

科学“授权”。推动权力安全运行,必须避免权力过分集中。安庆市直机关实行党政正职“三个不直接分管”制度:不直接分管人事、不直接分管财务、不直接分管机关内部工程项目,授权班子其他成员具体分管。这就使决策权、管理权、监督权相互制约,“一把手”总揽不包揽、放手不撒手,分管负责同志分工不分家、到位不越位。探索干部任用初始提名权,授权县(市、区)党委、市直单位党组(党委)对县级职位人选进行实名推荐,主要负责人签字署名,“谁推荐、谁负责”。

阳光“用权”。权力“暗箱操作”,容易恣意为。安庆紧紧抓住预防腐败的重点领域和关键环节,建立了预委会、土委会、编委会等制度,对重大问题集体决策、阳光用权。实施干部工作“活力工程”,通过公开比选、竞争上岗、定期交流

等方式,扩大选人视野,提升用人公信力。建立机关企事业单位人员公开招聘和遴选机制,逢进必考、阳光操作。完善招标投标监督管理制度,加强标前、标中和标后的管理,市本级公共资源进场交易范围由4项扩大到19项,去年节约资金18亿元,增值资金2.94亿元。强化领导干部任期经济责任审计和建设项目跟踪审计,去年仅市本级就核减工程造价1.92亿元,平均核减率16.6%。

防止“特权”。特权是腐败产生的重要根源和条件。安庆对市级234家行业协会进行了清理整顿,撤销36家、整合7家、整改53家,159名副县级以上干部由协会退出;清理干部违规在企业、社团兼职894人次。对1093家中外组织进行了清理规范,对少数“红顶中介”予以依法处置。建立党员领导干部电子廉政档案制度,加大领导干部报告个人事项抽查核实力度,全市县级以上干部备案审核把关无遗漏、全覆盖。开展领导干部多占住房、违规建房清理,22名干部受到处理。加强对八项规定执行情况的监督检查,去年查处违

规问题61起、处理99人,对10起典型案例进行了公开通报。

严防“弄权”。玩火者必自焚。对那些“为发展怕担风险、谋私利铤而走险”的弄权者,实行有案必查、有腐必惩、有贪必肃,始终保持高压态势。去年安庆市纪检监察机关立案群众信访举报871件,同比上升63.1%;给予党政纪处分780人,同比上升42.6%;其中,给予党政纪处分的县级干部8人、科级干部186人;检察机关查处县级干部10人、科级干部21人。

惩戒“弄权”。乱作为是“弄权”,不作为则是“弄权”。权力就是责任,有责就要担当。安庆坚持开展“部门主要负责人大访谈”,年初讲要干的事,年底讲干成的事,“谁真干事就支持谁,谁不干事就使用谁”;对那些慵懒散、不作为的“弄权”型干部,严格教育、加强惩戒,“谁对群众不负责,就坚决对谁问责”。2014年,针对部分县区发生森林火灾,我们及时查找原因,启动问责程序,对20余名干部进行了严肃处理,有力遏制了“为官不为”,迎难而上、敢于担当、主动作为成为干部工作新常态。