



上海自贸区改革开放进一步深化,粤津闽3个新设自贸区挂牌在即,我国自贸区发展雁阵不断充实。以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动,我国新一轮高水平对外开放的战略布局正渐次铺开——

自贸区好戏还在后头

顾 阳

在上海自由贸易试验区挂牌近1年半后,广东、天津、福建3个新设自贸区挂牌在即。这是经济进入新常态,我国进一步扩大改革开放、主动对接国际规则、加快构建开放型经济新体制的重要举措,对于促进贸易便利化、提高对外开放水平具有重要的意义和深远的影响。

推动内外自贸区建设,正是中国经济以开放促改革、以开放促发展的题中之意。

目前,中国已与20个国家和地区建立了自贸协定,涵盖了我国近30%的进出口贸易额。继中澳两国完成自贸协定实质性谈判后,中韩自贸区谈判于今年2月25日全部完成,中国与以色列自贸区谈判也将在年内启动。

在国内,以上海自贸区为切入点,启动粤津闽新一轮自贸区建设,有望构建起面向国际市场的若干个金融创新框架与平台,推动国内贸易、投资、金融体制在更高水平上与国际接轨,为下一轮中国经济的长期增长铺平道路。实际上,正是通过各个自贸区经验的“汇集”,一系列改革创新才能形成由点到线及面的推广复制,成为中国步入发展快车道的新引擎。

值得关注的是,新设立的3个自贸区并非对上海自贸区经验的简单复制,而是更多地依托本地优势与经济特色,探索具有明显区域化特征、更强目标指向性的差异化道路。比如,广东提出培育法治化国际化营商

环境,促进内地与港澳经济深度融合;福建将突出对台特色,推动两岸及东盟间的货物、服务和各类要素的自由流动;天津提出,将在促进京津冀协同发展和“一带一路”国家战略、创新投资管理方式等方面实现更大突破,与上海自贸区形成互补试验。

当前,全球贸易体系正经历新一轮重构,各种区域贸易安排正酝酿着更高水平的自由贸易体系。基于这一判断,党中央国务院对自贸区战略的顶层设计和具体部署作出了科学安排。

党的十八届三中全会提出,适应经济全球化新形势,必须推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合。加快自由贸易区建设,形成面向全球的高标准自由贸易区网络。

未来10年,全球的竞争将是价值链的竞争,而价值链的竞争将真正决定一个国家或地区未来的命运。从这个意义上看,中国必须尽快建立新的竞争优势,以实现向全球价值链的上游攀升。实现这一目标,路径在哪里?就在于进一步加快自贸区建设、在于贸易结构和产业结构的全面升级、在于高水平的对外开放,并由此释放出发展的新红利。

无论是首个自贸区的建立,还是粤津闽新设自贸区的启动,都只是中国自贸区战略的一个开始。可以肯定的是,好戏还在后头。

2013年9月29日
上海自由贸易试验区设立

2013年9月30日
我国首份同时是上海自贸区首份负面清单公布

2014年12月28日
上海自贸区扩区方案获得通过

2015年1月29日
国务院印发通知,在全国范围内推广上海自贸试验区可复制改革试点经验

2015年3月24日
中共中央政治局审议通过广东、天津、福建自由贸易试验区总体方案

广东自贸区：

三大片区对接港澳经济一体化

本报记者 张建军

在同时获批的全国3个自贸试验区中,广东自贸试验区3个片区将依据各自已有特色,面向港澳错位发展,重点打好“港澳牌”。

港澳元素正是广东不同于其他自贸试验区的独特之处。广东省商务厅1月底提交广东省法制办公开征求意见的《中国(广东)自由贸易试验区管理办法(送审稿)》明确提出,“依托港澳”、“促进内地与港澳经济深度融合,深入推进粤港澳服务贸易自由化,强化粤港澳国际贸易功能集成,探索构建粤港澳金融合作新体制,创新监管服务模式”。

根据上述法规草案中“粤港澳深度合作机制”的相关内容,广东自贸试验区建设相关事项将被纳入粤港、粤澳合作联席会议制度,以便加强沟通协作。同时,在CEPA框架下,实施对港澳更深度开放,重点在金融服务、商贸服务、专业服务、科技文化服务和社会服务等领域,暂停、取消或者放宽对港澳投资者资质要求、股比限制、经营范围等准入限制措施。

今年两会期间,广东省发展改革委主任李春洪在谈到广东自贸试验区3大片区的分工时说,“初步研究,前海主要是对香港、横琴主要是对澳门经济未来多元化发展提供支撑;南沙除了面向港澳之外,还要更多地面向国际,要在投资贸易便利化方面与国际接轨。”

记者获悉,深圳前海蛇口片区将面向香港主打金融牌,依托深港深度合作,以国际化金融开放和创新为特色;珠海横琴片区重点是打好“澳门牌”,将依托粤澳深度合作,重点发展旅游休闲健康、文化科教和高新技术等产业,建设成为文化教育开放先导区和国际商务服务业休闲旅游基地,发挥促进澳门经济适度多元发展新载体、新高地的作用。

广州南沙新区片区在广东自贸试验区中占地面积最大,背靠“珠三角”,又是省会城市的组成部分,优势可兼顾港澳。据悉,南沙定位粤港澳全面合作示范区,并更多地面向国际,特别是有效对接国家“一带一路”战略,推动广东与21世纪海上丝绸之路沿线国家和地区的贸易往来和投资合作,着力打造21世纪海上丝绸之路的重要枢纽,为21世纪海上丝绸之路建设服务。

中山大学自贸区综合研究院副院长林江认为,南沙作为中国(广东)自贸试验区的重要组成部分,可以依托国际航运中心建设,对接“一带一路”战略,构建开放型经济新体制。专家分析认为,南沙片区未来有望成为优质要素资源集聚地,将带动周边城市实现产业的升级,进而提高我国在国际产业链中的分工地位。

福建自贸区：



打造两岸合作新平台

本报记者 石伟

3月25日,福建平潭台湾商品免税市场内,来自台湾“东博贸易三优商行”的老板娘潘进琴正忙着接待前来购物的顾客。闲暇之余,她和记者聊起自己来这里开店的感觉。在她看来,免税市场带来的不仅是台湾的商品,通过这个平台,两岸人员在文化、教育、技术、管理等多方面可以更多地交流。记者了解到,市场开业不足1年,已有180多商家入驻,其中,台商超过半数,进场购物游客超过20余万人次,商品品类达到1万多种,累计销售额逾亿元,销售额月均增长80%。

福建与台湾仅隔一个海峡,地缘相近、血缘相亲、商缘相连的关系,使闽台经济文化的深度融合成为福建自贸区的天然优势和特殊使命。福建省省长苏树林表示,福建自贸区将突出对台优势,以及和海上丝绸之路核心区的结合,“我们在自贸区的发展中会高度地关注台资企业的需求,通过需求引导试验区的自主创新。”苏树林说。

记者从福建省商务厅了解到,福建自贸区从申报之始,相关区域均努力在“对台”上做足文章。因“台”而设的平潭综合实验区,在探索两岸全面融合上将先行先试;厦门则提出,要在吸引台资和对台投资等方面加大制度创新;福州提出,要以两岸经贸合作为核心,发挥福州独特的对台优势。

福建师范大学福建自贸区综合研究院黄茂兴对记者说,“福建自贸区建设的最大特色就是对台,这与福建的发展定位与优势是相符的。只有坚持凸显特色、差异化发展和创新发展,福建自贸区的效应才能最大程度显现。”

作为两岸交流的“先行者”和“探索者”,福州已成为两岸经济文化合作交流最活跃的地区之一。福州市长杨益民介绍说,福州市自贸区行政服务中心和管委会,将设立8个自贸区综合审批窗口,前期入驻工商、税务、商务等6部门,开展挂牌前政策咨询、对外宣传,以及挂牌后“一口受理、综合审批”服务。自贸区将强化两岸高新产业、服务贸易合作,突

出两岸海洋经济合作,发展两岸冷链物流业;福州保税港区将对接台北、台中自由经济示范区,重点发展国际物流等业务。

平潭片区的特色,一是在政策上可以充分发挥“自贸区+实验区”的叠加优势,二是突出面向自由港方向发展,在推进投资贸易自由、服务贸易自由、航运自由、人员往来方面更加开放;三是突出两岸融合,台胞在就业生活方面享有更多优惠政策。作为今年重点试点任务,除复制上海自贸区试点经验外,平潭还将首批推出72项创新试点。

厦门片区将是投资环境国际化的试验区和两岸投资贸易便利化的先行区,吸引台资和对台投资、吸引外资和对外投资方面制度创新平台,实施国家“一带一路”战略并成为21世纪海上丝绸之路的新型自由港都市。在行政、投资、贸易、金融及法制等方面的规划,将全面参考上海自贸区模式,包括园区内利率市场化及资本账户自由化等。

上海自贸区扩展区域,从原来的28.78平方公里一举扩展至120.72平方公里,覆盖范围也从原来的外高桥、洋山,扩展至陆家嘴金融片区、金桥开发区片区和张江高科技片区。作为先行一步的上海自贸区,下一步的发展重点依然是金融创新和改革的先行先试,扩展区域后上海自贸区的改革空间将被深度拓展。

陆家嘴是上海功能性金融机构和体系最集聚,也是目前国际化程度最高的地区。此次陆家嘴和包括世博前滩在内的沿江金融片区被纳入上海自贸区,将放大陆家嘴金融改革的辐射力和穿透力。据悉,上海正联合“一行三会”制定上海自贸区和上海国际金融中心联动方案,包括加快人民币资本项目可兑换先行先试,扩大人民币跨境使用、扩大金融业对内对外开放、建设面向国际的金融市场以及完善金融监管。

进驻自贸区的企业都希望抓住上海自贸区扩区的契机。首批入驻上海自贸区的商业银行工商银行上海自贸区分行行长周宏说,上海自贸区扩区,除了将带来客户群体的扩展,还将带来客户行业的多元化扩展。银行将围绕金融衍生业务、利率市场化、跨境融资等多项重点领域进行金融创新,充分挖掘上海自贸区内的业务潜力和空间。上海国际黄金交易中心副总经理藤巍说,将充分借助上海自贸区扩区这一契机,吸收更多符合条件的区内机构成为国际会员或客户,探索更多的体制机制创新,共同推动上海自贸区的发展建设。

上海金桥开发区和张江高科技园区成为上海自贸区两个片区,意味着上海自贸区的试点将拓展至先进制造业和高科技产业。上海市人民政府发展研究中心主任肖林认为,金桥的制造业转型升级创新,张江的自主创新 and 自贸区“双自”联动,如何打破制度瓶颈叠加创新政策非常值得期待。

浦东新区副区长简大年说,目前浦东正在积极研究上海自贸区扩区后的辐射,以及如何在浦东新区建立好工作体制和机制,政府职能转变、事中事后监管以及贸易便利化等改革要迅速推向浦东全境,而金融方面的改革措施,则按照中央的部署,有节奏分区域地展开。

天津自贸区： 服务京津冀 协同发展

本报记者 武自然

长江以北地区第一个自由贸易试验区正式花落天津。规划面积119.9平方公里的天津自由贸易试验区,包括天津港片区、天津机场片区和滨海新区中心商务片区,其中海关特殊监管区16.96平方公里,包括天津东疆保税港区、天津港保税区和滨海新区综合保税区。天津自贸区将成为京津冀协同发展的高水平对外开放平台、全国改革开放先行区和制度创新试验田、面向世界的高水平自由贸易园区。

天津自贸区的目标是,经过3到5年的改革探索,将自贸区建设成为转型升级新引擎、开放经济新动力、区域协同新平台、制度创新新高地,在新一轮改革开放中争当领军者、排头兵。

天津认真学习上海自贸区经验,在以制度创新为核心、以更大力度深化改革的同时,立足天津特色,找准定位,开展新的改革探索。一是在自贸区大力发展高端制造业,集聚各类创新要素,提高研发转化能力;加快发展航运物流、服务贸易、金融等现代服务业,实现自贸区制度创新成果与产业发展有机结合。二是做大做强租赁业,服务经济转型升级;发挥天津融资租赁业优势,率先形成与国际接轨的租赁业发展政策环境,为中国装备“走出去”和产业转型升级作贡献。三是服务京津冀协同发展和“一带一路”国家战略。

天津自贸区是京津冀一体化中的亮点,专家表示,这一地区会吸引更多人才、资源,形成更大的聚集效应,其最终目的依然是让京津冀这个经济联合体能够更加从容地应对全球国际贸易和投资新规则的冲击。天津自贸区将使融资租赁业加速聚集。天津融资租赁业可谓全国“领头羊”,中国内地四分之一的融资租赁业务在这里诞生。天津融资租赁的发展态势是围绕天津大制造形成的。天津拥有先进的装备制造业,而围绕这些装备制造企业的研发转化及生产,融资租赁有利于形成其巨大的下游市场。

自贸区，这样影响你我

“海淘”全面升级

自贸区落地后,“海淘”国际品牌商品不仅发货速度快还不限购

进口商品更便宜

以上海自贸区为例,进口商品价格比市场便宜10%至30%

不出国门享高端医疗服务

随着自贸区的成立,外资医院的设立将进一步放宽。外资进入医疗服务领域的门槛大幅降低

创业门槛低优惠多

以上海自贸区为例,在区内创业可享受办事流程简化,进出口税收政策优惠,多项金融政策创新等便利条件

就业有望拿“国际工资”

自贸区致力于营造国际化、法治化的营商环境,许多大学毕业生以及专业人才将有机会拿到远超国内同行水平的“国际工资”

个人可投资港股美股

在自贸区内,个人可以开设自由贸易账户,区内境外个人也可以开设自由贸易账户

本版编辑 王薇薇 温宝臣
美 编 夏 一