

加强外汇管理有利推进资本账户开放

涂永红

专家论道

中国对短期资本流动进行必要的限制是符合国际惯例的。通过对外汇取现和汇款进行核查，能够对短期资本流动的金额、去向做到心中有数，可以有针对性地制定措施来预防热钱冲击人民币，更好地维护人民币稳定以及国家的金融安全

思辨

以立法韧性凝聚法治力量

李万祥

中国社会科学院法学研究所日前发布的2015年《法治蓝皮书》指出，如何健全宪法实施和监督机制，克服部门立法，防止“拍脑袋”立法，仍是立法机关的重要课题。这给我国立法提了个醒。

随着改革迈入啃硬骨头的关键阶段，我国立法活动也日益活跃，制定新法与修改旧法齐头并进，谋划立法体制变革同提升立法质量多管齐下。但是，部门立法、“拍脑袋”立法现象犹在，部门利益和地方保护主义法制化的现象较为明显。立法实践中，一些部门起草的法律草案往往将重心放到自己部门监管权限和利益分配上。

近日，修改后的立法法颁布实施，这些问题有望在一定程度上得到遏制和解决。例如，立法法规定全国人民代表大会有关的专门委员会、常务委员会工作机构应当提前参与有关方面的法律草案起草。综合性、全局性、基础性的重要法律草案，可以由有关的专门委员会或者常务委员会工作机构组织起草。专业性较强的法律草案，可以吸收相关领域的专家参与起草工作，或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草。同时在制定行政法规的程序上，立法法作出了“行政法规草案应当向社会公布，征求意见”的规定。这些规定为科学立法、民主立法开出了药方，有利于跨越部门立法的狭隘界限。

法治引领，护航改革，需要立法韧性。这种韧性既有民主立法的宽度，又有科学立法的深度，更有调查研究的厚度。制定一部接地气的好法律，需要广开言路，开门立法，倾听社会各界的各种声音，并及时向社会公布法律草案征求意见，以期最大限度地凝聚改革共识。

在立法过程中，克服部门主导立法倾向是有待破解的难题之一。同时，立法如果缺乏调研、脱离基层实际情况，同样会影响立法的科学性和可操作性，无法在促进国家治理体系和治理能力现代化方面发挥应有的作用。这样“立”出来的法，往往变成一纸空文，好看却不好用，只能束之高阁，作为“锦上添花”的花瓶。

总之，立法毕竟是立法机关的“主营业务”，不能完全交由部门完成。同时，立法者只有真正深入基层，了解基层实际情况，加强科学立法，才能避免“拍脑袋”立法，把塞进法律中的“部门私利”拽出来，从而实现立法的提质增效，以立法的韧性为全面深化改革发展凝聚起法治的力量。

网友评说

“广州式排队”获点赞

长过百米的候乘队伍在站内绕了一个圈，却无一个人加塞插队。近日，广州岑村公交总站市民排队上78路公交车的照片在网络上热转，被誉为“广州式排队乘车”。据悉，广州高峰期的公交、敬老专线、爱心巴士等历来都井然有序。

④淮北王铭炜：只要前面几个人排队，后面的人也会自觉排队的，看到公众素质在提升，感到很开心。
④健康快乐每一天bj：为文明点赞之后是否还应反思为什么需要排这么长的队？市政公交急需改进。
④从东墙到西域相意暖洋：上车排队不加塞应该是很正常的事吧？居然还点赞，我真是理解不了。

建筑业农民工老龄化

据调查，2000年之前，建筑工地的农民工大多是二三十岁的年轻人；从2013年开始，深圳建筑工地已经很难找到30岁以下的年轻农民工了。

④LiuXiang0421_Hokudai：劳动力不足，加上社会福利不健全，造成了这种现象。
④粤A-正负零零：作为行业内的人士，我觉得建筑业的劳工市场会变得更加惨淡，政府应及早从待遇、福利等角度规范用工市场。
④啦计技术：其实建筑工人未来会很吃香的。但是，谁家的父母愿意让自己孩子去学这门手艺呢？

清华降分录取足球特长生

清华时隔5年恢复足球招生，100人报考，最终拟录取12人。获得清华男子足球高水平运动员认定的考生，将可在当地一本线下降20分录取。专项测试包括颠球、绕杆射门、40米距离踢准和30米×4折返跑等。

④无敌饼干姐：清华一直有AB两类十个项目的特长生招生，要求挺高。今年恢复招足球生，固然是顺应形势，但毕竟不是像招其他特长生，只招足球，所以还算可以接受。
④奔跑的阿超：只要和高考加分扯上关系，感觉都会变味。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjzgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

中国人民银行将对黄金及其制品进出口数量进行限制性审批，以及外汇局对外汇取现及转账进行核查，上周末的这两条消息引发人们的关注。有人认为这是中国外汇吃紧的表现，还有人认为这会加剧美元流出，使得人民币面临更大的贬值压力。事实上，这两条消息表明，中国对黄金进出口将更加开放规范，个人使用外汇只要不是进行投机，在合规使用的前提下将得到保证。从某种意义上讲，这都是今年中国资本账户开放前的系列准备工作。

黄金是一种特殊的商品，既是奢侈消费品，又是传统投资品，在人们心中黄金具有抵抗通货膨胀的功能，是一种理想的保值品。所以，在2009年美国实行量化宽松，向市场大量注入美元的时候，“中国大妈”购买了不少黄金。此次中国人民银行出台政策，根据宏观经济发展需要，对黄金及其制品的进出口进行限制性审批，一方面放宽了进出口黄金的企业的资格，只要两年内没有不良

记录的企业都可以进出口黄金；另一方面，则能在保证居民对黄金正常的消费性需求的同时，对居民非理性的黄金投机性需求加强管制。这有利于中国今年放开资本账户管制后，提高资金的配置效率，防止资金从股市、楼市流向金市，为急需资金的中小企业和实体经济营造良好的资金环境。

当然，近期美元走强的因素也不可忽视。随着美国经济逐步复苏向好，美元加息在即，美元指数频频走高，2014年美元指数上涨约12%，近期美元指数创2003年9月以来的新高。由于大宗商品以美元定价，美元走强意味着大宗商品的承压，黄金也不可避免地会受到负面影响。中国国内投资者此前大量购买黄金作为保值品，将在一定程度上蒙受损失，达不到预期目的。而且，未来全球经济仍将处于再平衡调整阶段，俄罗斯是主要的产金国，西方国家继续制裁俄罗斯，必然会将压低黄金价格作为一种手段，由于地缘政治等非经济扰

动因素增多，国际金融市场博弈依旧甚至深化，黄金价格恐将延续下行态势。如果国内投资者在此时对黄金进行加仓，若未来黄金价格进一步下滑，国内投资者势必遭受重大损失。所以说，中国政府对黄金进口进行一定的限制，其实也是在一定程度上保护国内投资者利益的措施。

个人外汇取现和汇款，涉及资本流动，向来是资本管制的重要内容。按照国家外汇管理局的规定，居民每人每年的外汇取现额为人民币买外币或外币兑换成人民币不超过等值各5万美元的额度。同样，个人外汇汇款，只要是在进出口、海淘、出国旅游、购买服务、侨汇、养老金、投资的利息红利收入等经常项目下发生的交易，都可以进行外汇汇款。目前中国资本账户不可兑换项目有3项，主要集中于非居民参与国内货币市场、集体投资类证券和衍生工具的出售和发行；部分可兑换的项目主要集中在债券市场交易、股票市场交易、房地产交易和个人资本交易等方

面。可以发现，在经常项目下以及在直接投资领域，中国政府对外汇的流出基本没有限制；但对短期资本的迅速流出以及对外套利是存在管控的。世界各国频繁爆发的金融危机表明，热钱在制造金融危机中发挥了导火索和助推器的作用。此次中国政府强调对取现和汇款进行审查，实质上是要对资本流出或者流入的去向进行把关，防止资本流到不该去的地方，例如炒房地产或进行外汇市场、资本市场投机。居民和非居民如果要进行证券投资，可以通过QFII和QDII进行。

中国对短期资本流动进行必要的限制是符合国际惯例的，也得到了国际货币基金组织的高度认可。通过对外汇取现和汇款进行核查，中国政府能够对短期资本流动的金额、去向做到心中有数，可以有针对性地制定措施来预防热钱冲击人民币，更好地维护人民币稳定以及中国的金融安全。

（作者系中国人民大学国际货币研究所副所长、教授）

与其规范舞姿，不如保障场地

广原

近日举行的全国广场舞健身操舞活动发布会上，主办方宣布将在全国推出由专家创编、适合不同人群、编排科学合理、群众简单易学的12套广场舞健身操舞优秀作品，并将进行推广和培训。《小苹果》、《最炫民族风》等榜上有名。

有关部门重视群众健身活动值得赞赏。不过，相关举措也迎来质疑，认为这是“多此一举”。

近些年，广场舞在我国很多地方流行，引发的争议也是一直不断，特别是其噪音扰民问题。从广场舞的发起来看，正是因为其动作不拘一格、活泼尽情、易学易跳等特点，大妈们才容易聚在一起跳广场舞健身，这也使其拥有了群众基础。一些广场舞的组织者为了跳出自己队伍的风格，下大力气找专业人士创新舞姿。于是，广场舞在一定程度上就成了舞蹈爱好者和组织者跳舞健身和展示创新能力的

舞台，而各种不同的舞姿则给人以多姿多彩的欣赏感受。所以说，当前人们对统一广场舞的舞姿并没有什么需求。

跳舞是需要场地的，跳广场舞更是如此。此前很多的广场舞扰民争议，都或多或少与广场舞的场地不足有关。看来，主管部门更要关心和去落实的，应该是解决“广场舞是否扰民”等问题。这方面的工作确实比制定出规范动作要困难，毕竟这涉及城市发展规划、体育资源综合利用、协调各方面利益关系等现实问题。不过，改革就是要啃硬骨头，解决广场舞的场地之困必须面对这些问题。当前有关部门首先要去解决的，应是积极引导广场舞爱好者在更合适的时间和地点去跳舞，做到尽可能不扰民；接下来，则是要积极推进政府部门增加更多的公共健身广场，让人们在城市能便利地找到健身之所。

美丽陷阱



李倩作

割双眼皮，打瘦脸针……近年来，随着医疗技术的发展和人们生活品质的提高，整形美容越来越受到爱美人士的追捧。然而，一些不法商贩和医疗机构为牟取利益设下了各种“美丽陷阱”，给一些消费者造成终生的遗憾。中国消费者协会的一项统计显示，在我国整容整形业兴起的近10年中，平均每年因美容整形引起的投诉近2万起。规范整形美容行业秩序，须监管与自律并重，严格从业资质和准入门槛，杜绝达不到资质的整形美容机构滥等充数现象的发生。（时锋）

管住村官权力，防止“雁过拔毛”

彭忠富

从2008年至2014年，中央累计安排1191亿多元资金支持农村危房改造。调查发现，一些地方存在危房改造资金被基层干部非法侵占的情况，国家惠民资金被“雁过拔毛”。

过去六七年间，各级政府对城乡危房改造支持资金1000多亿元，相关支持力度可谓不小。可这笔资金却没有完全发放到真正需要帮助的村民手上。某些地方个别乡村干部特别是村干部“雁过拔毛”，将群众利益抛在了脑后，需要强力惩治。

“村官”虽然不是公务员，但他们直接与农民打交道，和农民的利益联系最密切，村官一旦腐败，那么各级政府的

惠民政策必将在“最后一公里”夭折。一些“村官”没本事带领老百姓奔小康，却因为贪腐先富起来，老百姓耳闻目睹村官的腐败行为，必将对政府部门有怨气，催生各种不稳定因素。

阳光是最好的防腐剂。遏制村官腐败，最好的方法就是村务公开。各级政府需要把补助标准、补助对象通过电视、电台、网络和村务公开栏等各种形式进行公示。同时，还要用法治方式和制度手段管住村干部的权力。比如，完善村干部经济责任审计、村务公开等制度，推进村级反腐的制度化建设，让纪检等监督力量下沉到乡村。此外，还要发动群众监督。

托好“民生底” 增强“获得感”

本报评论员

“获得感”检验着民生保障的含金量。要让群众的

“获得感”看得见、摸得着，就

要继续加强社会保障体系建

设，促进教育公平发展和质

量提升、健全基本医疗卫生

制度、加大环境保护力度

“加强民生保障”是今年政府工作的重点之一。两会刚刚结束，国务院常务会议就明确了《政府工作报告》的责任分工，围绕改善民生补短板，提出抓紧中西部铁路、重大水利、棚户区区和危房改造等项目建设。这既是增添发展新动能的有力举措，又是保障民生的具体行动。

民生保障关乎民心，系乎国运，既是实现经济社会大发展的终极目标，又是推动各领域深化改革、健康发展的不竭动力，决定着我国社会主义现代化事业的成败。关注民生、改善民生，正是我们党和国家一切工作的出发点和落脚点。

近几年，医疗、教育、就业等民生领域的改革一一破题，让百姓得到了实实在在的好处。还要看到，民生领域出现的新情况和新变化也在为经济社会发展提供新机遇和新空间。比如，人民群众对丰富文化生活的需要在催生文化产业的繁荣，对养老服务的需求可培育“银发经济”蓝海等。发展出题目，改革做文章。以百姓之心为心，重视人民的“获得感”，已经成为新一轮

改革大潮的鲜明导向。切实提升群众的获得感、幸福感，增强社会对改革的认同感，从而不断凝聚深化改革、推动发展的力量，是一个重要的方法论，必须用好。

抓民生首先要抓就业。过去一年，在经济增速下行压力增大的背景下，城镇新增就业实现1322万人，平稳增长。“秘诀”就是打破桎梏市场经济发展的藩篱，落实商事登记制度、减轻小微企业负担等一系列改革，迅速掀起了大众创业、万众创新的新高潮。今年就业形势依然严峻，仅高校毕业生就有749万人，还是要用好“创业促就业”、“改革促就业”的关键抓手，加强就业引导、培训、劳动仲裁等各个环节的服务保障，竭尽全力营造良好的就业环境。

抓民生还要持续增加居民收入。去年，我国居民人均可支配收入增幅“跑赢”GDP，基尼系数进一步收窄，收入分配结构进一步优化。要看到下一步改革完善收入分配制度、稳步增加居民财产性收入，对民生保障的重要性和紧迫性，更要看到其对经济社会迈向“双中高”、打造“双引擎”的

巨大助力。特别是当前，消费已成为经济增长的第一大动力，只有城乡居民可支配收入持续增加，才能充分释放消费推动经济发展的强大能量。

“获得感”检验着民生保障的含金量。群众对医疗、住房、教育、环境等还有不满意的地方，如何积极回应人民热盼，是新时期民生建设的重要课题。要让群众的“获得感”看得见、摸得着，就要继续加强社会保障体系建设、促进教育公平发展和质量提升、健全基本医疗卫生制度、加大环境保护力度……让人民群众在工作生活的各个方面，都能体会到实实在在的提升，共同分享改革成果，不断增强发展信心。

民生保障是一项系统工程，没有终点站，只有新起点。“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”做任何事情，民生都是不变的“指南针”，必须把握好这个“指南针”，以极大的责任感、使命感、紧迫感，落实好每一项改革举措、惠民政策，让中国这条大船满载最广大人民的幸福，乘风破浪，驶向国家富强、民族振兴的彼岸。