

# 去年全国土地出让收入42940.30亿元

## 财政部要求废除各地优惠“土”政策,督察和审计结果将列入政绩考核

### 《深化商业车险条款费率管理制度改革试点工作方案》出台

# 黑龙江等六省区市为首批试点

本报北京3月24日讯 记者姚进报道:保监会今日印发《深化商业车险条款费率管理制度改革试点工作方案》(以下简称《方案》),确定试点地区及改革步骤。

据了解,此方案是对今年2月初中国保监会出台的《关于深化商业车险条款费率管理制度改革的意见》内容的具体化、明晰化、精细化,使各项改革举措更具操作性、针对性和现实性。

《方案》提出了商业车险改革的时间表和路线图,将商业车险改革试点分为准备阶段、实施阶段和推广阶段,确定黑龙江、山东、广西、重庆、陕西、青岛等6个保监局所辖地区为改革试点地区,从2015年4月1日起,经营商业车险业务的财产保险公司可以根据《方案》要求申报商业车险条款费率。

《方案》还明确了各相关单位的职责分工和工作任务。中国保险行业协会负责拟定商业车险示范条款和费率行业基准,建立商业车险新型条款评估和保护机制。财产保险公司负责自主确定商业车险条款,科学厘定商业车险费率,依法报批商业车险条款费率,建立商业车险条款费率监测调整机制。

《方案》同时强调,监管部门应加强事中事后监管,通过加强对商业车险条款费率拟订使用和偿付能力监管,强化非现场监管和现场检查力度,确保改革后车险市场平稳,切实防范区域性系统性风险。

本报北京3月24日讯 记者曹金华 曹力水报道:财政部今天公布了2014年全国土地出让收支情况。固定资产投资增速放缓、土地市场呈现低迷状态、土地出让收支规模小幅增加,是去年全国土地市场的主要特点。

记者从财政部获悉,2014年,全国土地出让收入42940.30亿元,同比增长3.1%。其中,招拍挂和协议出让价款37956.43亿元,增长1.7%;补缴的土地价款1886.89亿元,下降1.1%;划拨土地收入935.94亿元,增长5%;出租土地等其他收入2161.04亿元,增长43.1%。当年,从土地出让收益中计提的教育资金、农田水利建设资金分别为631.97亿元和643.84亿元,增长22.4%和25.4%。同年,全国土地出让支出41210.98亿元,同

比增长0.8%。

数据显示,土地出让收入呈现两个明显特征。首先是土地出让收入增速逐季回落,分季度看,一季度增长40%,二季度增长14.2%,三季度增长0.5%,四季度下降21.6%。其次是土地市场需求出现分化,地区间土地出让收入增速差异明显,东部地区24605.86亿元,增长7.0%,占57.3%;中部地区10483.35亿元,下降0.8%,占24.4%;西部地区7851.09亿元,下降2.6%,占18.3%。分省(区、市)情况看,北京、天津、湖南、陕西、青海、西藏等16个省(区、市)正增长,辽宁、黑龙江、海南、云南等15个省(区、市)负增长。

针对当前土地出让收支管理存在的主要问题,财政部有关负责人表示,违法违规用地现象依然严重,违法违规形式多

样。在土地征收方面,突出表现为少批多征、未批先征、越权审批;在土地供应方面,存在虚报“招拍挂”、以协议方式供应经营性用地和工业用地、违规划拨供地、“毛地”出让、低价出让等现象,造成土地出让收入流失严重。

该负责人说,土地出让收入征收管理方面仍存在问题,一些地方存在少征、缓征、减免和返还土地出让收入的行为;一些地方未将土地出让收入及时缴入国库并纳入政府性基金预算管理;一些地方在招商引资过程中,以土地开发、奖励款等名义返还土地出让收入,变相减免土地出让收入;还有一些地方未将城乡建设用地增减挂钩试点项目土地出让收入缴入国库。此外,土地出让支出管理也不尽规范。

为加强土地出让收支管理,财政部要

求,健全土地督察审计制度,及时查处和纠正土地征收和供应中的违法违规行为,规范土地征收和供应管理;建立健全土地出让收支审计制度;将土地督察和审计结果,作为地方领导干部考核、任免、奖惩的重要依据。

此外,财政部还要求,全面清理土地优惠政策,废除各地自行出台的土地出让收入减免政策;未经国务院批准,各地区、各部门不得对企业制定涉及土地出让收入的优惠政策;对于各地区、各部门已经制定涉及企业土地出让收入的优惠政策,包括先征后返、列列支、财政奖励或补贴等变相减免政策,应当一律全部予以取消。同时,加强土地出让收入征管,严格土地供应合同执行管理,规范土地出让收入的使用管理和预决算管理。

## 深入推进财税金融体制改革 ①

### 财政部又取消5项行政审批事项

# 削自己权力 添市场活力

本报记者 崔文苑

## 热点聚焦

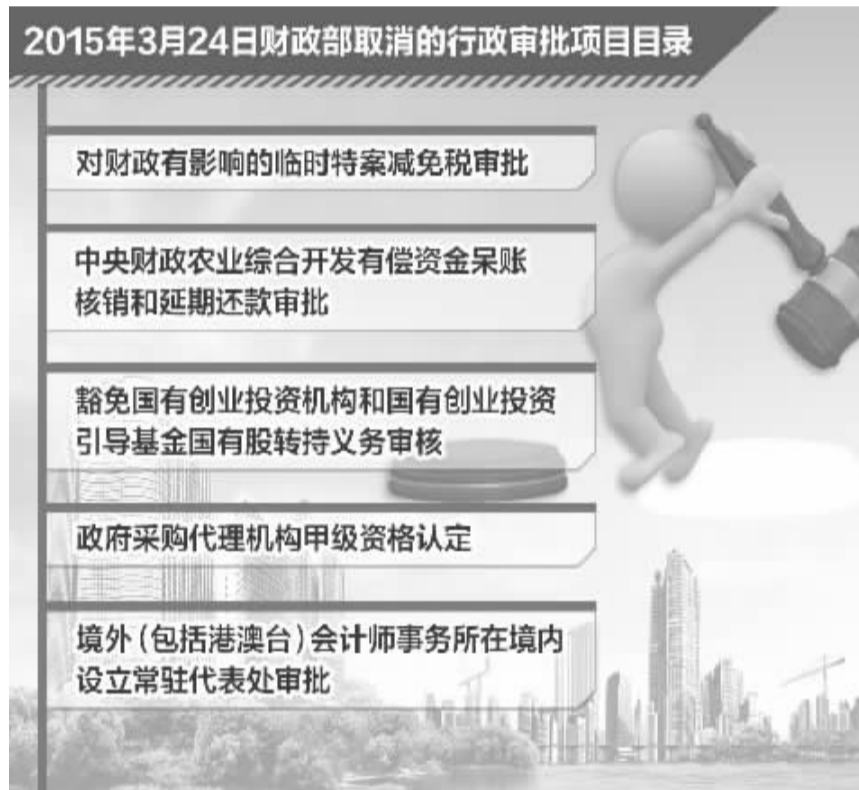
编者按 今年的《政府工作报告》提出,推动财税体制改革取得新进展,围绕服务实体经济推进金融改革。全国两会刚结束,各部门、各地方就围绕财税金融体制改革纷纷出台系列政策措施。这些政策和措施的落实效果如何,还有什么困难要克服?本报从今天起推出“深入推进财税金融体制改革”专栏,对相关问题进行梳理,集中报道各地各部门深入推进财税金融体制改革的成功经验。敬请关注。

3月24日,根据国务院最新公布的取消下放审批事项的决定,财政部取消行政审批事项的清单上又新增了5项。

“加上此前已公布取消的8项,财政部提出于2013至2014年取消下放13项审批事项的目标全部实现。”财政部条规司有关负责人表示。据统计,财政部行政审批事项减少率达52%,超过本届政府提出的任期内减少三分之一审批事项的目标。推进行政审批制度改革工作,将有利于更好地发挥市场的决定性作用和政府的监管职能作用。

### 减少行政干预

“财政部取消下放审批事项,遵循了减少行政干预,激发市场活力的原则。”财政部财政科学研究所所长刘尚希表示。



大华会计师事务所高级合伙人张卓奇对此颇为赞同。曾于2010至2013年担任国际会计师联合会会计组织发展委员会的张卓奇,对“取消境外(包括港澳台)会计师事务所所在境内设立常驻代表处审批”感触最深。以前,境外会计师事务所在境内设立常驻代表处都要进行申请,而且这种申请只有3年有效期,每3年都要进行延期,如果不延期,则不再具备这一资格。因而,张卓奇认为,此次财政部取消了境外(包括港澳台)会计师事务所所在境内设立常驻代表处的审批,这不同于此前财政部下放给中介机构从事会计代理记账业务审批、会计从业资格认定审批等关于财会行业的其他事项。

“取消这一事项审批权,将对整个市场、整个注册会计师行业产生影响,让更多的国际化会计师事务所跟随他们的客户来到中国,为中国市场带来更多资源,

将加剧整个注册会计师行业竞争,促使整个行业更加职业化地成长,并走向国际化。”张卓奇说。

与此同时,中央财经大学财政学教授王雍君表示,“财政部此次取消的行政审批事项,多个涉及公共财政资金的管理,可谓是自己动自己的‘奶酪’,但这也体现出了财政部简政放权的决心。”以豁免国有创业投资机构和国有创业投资引导基金国有股转持义务审核为例,取消这一事项审批权,实际上就是给予企业更多的自主权,让企业根据规定自行确认是否符合免除转持条件,符合规定的企业可以自行免除转持义务,从而减轻企业负担。

除此之外,财政部这次还将取消政府采购代理机构甲级资格认定、中央财政农业综合开发有借资金呆账核销和延期还款审批、对财政有影响的临时特案减免税审批等3项。

### 简政放权“多条腿走路”

简政放权,不仅仅包括取消行政审批事项审批权,还包括清理了非行政许可事项审批,将部分审批事项从“前置”改为“后置”。

“财政部对现有的8项非行政许可审批事项提出了处理意见,已有3项经国务院审议决定取消,另外5项正在进一步研究审核中,到2015年4月底,将全部清理调整完毕,不再保留非行政许可审批事项。”财政部条法司相关负责人表示。

同时,自去年6月以来,财政部按照部署,对财政部门实施的工商登记前置审批事项进行了全面清理,将3项工商登记前置审批事项全部改为后置审批,实行“先照后证”,为市场主体松绑减负。比如,会计师事务所及其分支机构设立审批、资产评估机构(分支机构)设立审批、中介机构从事会计代理记账业务审批等。

“这些措施有利于更好地转变政府职能、发挥市场的作用,可以有效地减轻企业负担,也为进一步促进专业就业、释放市场活力创造了良好环境。”对此,国家行政学院副教授胡颖廉表示。

### 积极提高审批效率

对于保留的审批事项,财政部表示,将进一步完善审批工作机制,规范审批程序,优化审批流程,提高审批工作的效率。

以调整海域使用金减免权限为例,按照“谁审批,谁减免”原则,将海域使用金减免权限与项目用海审批权限统一起来。具体来看,对由国务院批准的项目用海的海域使用金减免,由财政部会同国家海洋局审批;对由地方政府批准的项目用海的海域使用金减免,由省、自治区、直辖市海洋主管部门审批,从而简化了审批流程。记者同时获悉,财政部将严格按照审批目录进行审批,目录外不得审批,并正着手研究建立相关规章制度。

## 央行逆回购利率再次下调

本报北京3月24日讯 记者张悦报道:央行今日在公开市场进行200亿元7天期逆回购操作,中标利率为3.55%,比上次的3.65%低10个基点。继3日和17日之后,央行本月逆回购利率已3次下行,幅度达30个基点。

央行本次逆回购的规模与上周持平,本周公开市场共计有350亿元人民币逆回购到期,无正回购和央票到期。近期央行逆回购利率连续下行,而货币市场利率下降幅度依然有限,24日7天逆回购利率仍在4%左右徘徊。

招商证券首席宏观分析师谢亚轩指出,过去数周,央行逆回购规模一直偏低,在公开市场传递的信号并不强。上周在逆回购利率调整的同时,市场传出MLF增量续作的消息。份量同时调整,显示出央行态度有所变化,但量调整被分隔在货币市场和信贷投放两个领域,对短期利率的引导作用被削弱。这些都是导致7天逆回购利率依然偏高的原因。

市场人士认为,目前资金利率居高不下,新股发行常态化化和股市赚钱效应使得股市大量分流资金,而央行近期公开市场操作仍偏谨慎,若真正引导资金价格下行,还需要数量工具配合。民生证券分析称,逆回购中标利率继续下调,反映央行有引导市场资金利率下调意图,考虑到外汇占款收缩,新增人民币贷款高增长及债务置换压力,长端利率在资金面紧的约束下已经出现明显反弹,如果货币投放没有“量”的配合,很难引导长期利率下行。

## 预算绩效管理工作取得积极进展

本报讯 记者曹金华报道:财政部近日发布的消息表明,2014年,各地区各部门按照新修订的《预算法》和《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》有关精神,稳步推进预算绩效管理工作,取得积极进展。

据介绍,2014年,预算绩效管理范围进一步扩大。从中央看,中央部门“二上”纳入绩效目标管理的项目支出金额约2080多亿元,比上年增长近56%,并已覆盖所有新增项目支出;确定的绩效评价试点项目涉及资金约1020多亿元,比上年增长近29%。从地方看,纳入2014年绩效目标管理的项目支出约3.01万亿元,比上年增长近125%;纳入绩效监控的项目资金约1.98万亿元,比上年增长近147%;绩效评价范围已从省本级逐步扩大到市、县层面,开展绩效评价的资金约2.18万亿元。

本版编辑 梁睿  
电子邮箱 jrbjr@126.com

## 去年全国社保基金收益率达11.43%

本报北京3月24日讯 记者江帆从全国社会保障基金理事会第五届理事大会第二次会议上获悉:截至去年底,社保基金会管理的基金资产总额达到15289.60亿元,基金权益14509.57亿元。其中,全国社会保障基金12350.04亿元,比2013年末增加2438.97亿元;9个试点省(区、市)做实个人账户资

金1105.55亿元;广东省委托资金1053.98亿元。去年,社保基金投资收益总额达到1392.09亿元,收益率为11.43%。

面对去年复杂严峻的经济和市场形势,社保基金会坚持稳中求进工作总基调,积极推进改革创新,基金投资实现了较好收益。今年,社保基金会将重点做好4项工作,

一是进一步加强基金投资科学精细化管理,不断提高投资收益水平;二是进一步推进投资管理改革创新和重大课题研究工作,确保基金安全和保值增值;三是加强基金管理法制度建设,确保做到依法投资、合规运营;四是加强机关作风建设和干部队伍建设,努力创建一流社会保障资产管理机构。

会议审议通过了谢旭人理事长代表社保基金会所作的工作报告,以及2014年全国社会保障基金理事会基金财务会计报告、全国社会保障基金战略资产配置计划和2015年度资产配置计划。

清算行的职责与义务,为参加行提供安全、优质、快捷、便利的人民币清算服务。

据悉,借助加拿大的地缘、多时区优势,工行将授权工银加拿大在总行、新加坡分行的休市时段为提供人民币清算服务。同时,工银加拿大也将在多伦多、温哥华配备专门的人民币清算团队,多伦多休市后,温哥华将继续提供3小时的人民币清算服务,构建全球24小时不间断人民币交易清算体系。

## 加拿大人民币清算服务启动

本报北京3月24日讯 记者郭子源报道:加拿大当地时间3月23日,中国工商银行加拿大总行在多伦多宣布启动人民币清算服务,成为北美地区第一家投入运营的人民币清算行。此前,中国人民银行

于2014年11月9日正式授权工行(加拿大)担任人民币业务清算行。工行副行长谷澍表示,工行将密切保持与中加两国政府的沟通,在两国货币管理机构和监管机构的指导下,切实履行人民币

### 中国银行业监督管理委员会关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

根据《中华人民共和国外资银行管理条例》、《中华人民共和国外资银行管理条例实施细则》、《中华人民共和国商业银行法》、《商业银行设立同城营业网点管理办法》等有关规定,中国银行业监督管理委员会北京监管局批准星展银行(中国)有限公司北京亚运村支行开业,其机构名称为:星展银行(中国)有限公司北京亚运村支行(DBS Bank (China) Ltd. Beijing Ya Yun Cun Sub-branch);该支行为星展银行(中国)有限公司北京分行附属非独立核算分支机构,不具有独立法人资格。核准原任该支行行长的任职资格,颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

**星展银行(中国)有限公司北京亚运村支行**  
DBS Bank (China) Ltd. Beijing Ya Yun Cun Sub-branch  
机构编码: B0270S211000006  
许可证流水号: 00591024  
批准成立日期: 2015年03月11日  
住所: 北京市朝阳区北辰东路8号25号楼1层102单元  
邮政编码: 100101  
电话: 010-57529588  
传真: 010-84987108  
发证机关: 中国银行业监督管理委员会北京监管局  
发证日期: 2015年03月16日  
营业范围: 在下列范围内经营全部外汇业务和人民币业务:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理票据承兑与贴现;买卖政府债券、金融债券;买卖股票以外的其他外币有价证券;提供信用证服务及担保;办理国内外汇兑;代理买卖外汇;代理保险;从事同业拆借;从事银行卡业务;提供保管箱服务;提供资信调查和咨询服务;经中国银行业监督管理委员会批准的其他业务。

### 星展银行(中国)有限公司北京亚运村支行开业的公告

星展银行(中国)有限公司北京亚运村支行经中国银行业监督管理委员会北京监管局批准成立,开业日期2015年03月30日,特此公告:

**星展银行(中国)有限公司北京亚运村支行**  
主要负责人: 原率  
机构编码: B0270S211000006  
营运资金: 人民币1000万元  
营业地址: 北京市朝阳区北辰东路8号25号楼1层102单元  
邮政编码: 100101  
联系电话: (010)57529588  
传真: (010)84987108  
营业范围: 在下列范围内经营全部外汇业务和人民币业务:吸收公众存款;发放短期、中期和长期贷款;办理票据承兑与贴现;买卖政府债券、金融债券;买卖股票以外的其他外币有价证券;提供信用证服务及担保;办理国内外汇兑;代理买卖外汇;代理保险;从事同业拆借;从事银行卡业务;提供保管箱服务;提供资信调查和咨询服务;经中国银行业监督管理委员会批准的其他业务。