

关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见

新华社北京3月24日电 国务院办公厅日前印发《关于开展第一次全国政府网站普查的通知》(以下简称《通知》),部署从2015年3月至12月,对全国政府网站开展首次普查。此次普查的目的是,摸清全国政府网站基本情况,有效解决一些政府网站存在的群众反映强烈的“不及时、不准确、不回应、不实用”等问题,切实消除政府网站“僵尸”、“睡眠”等现象。

《通知》明确此次普查的范围是,地方各级人民政府网站,县级以上(含县级)地方人民政府各部门及下属参照公务员法管理的事业单位网站;国务院各部门(含国务院部委管理的国家局,下同)及其内设机构网站,国务院各部门下属参照公务员法管理的事业单位网站。普查的重点是各政府网站的可用性、信息更新情况、互动回应情况和服务实用情况等。

《通知》强调,各地区、各部门要组织做好本地区、本部门政府网站的检查和自查工作,采取逐级核查等方式,加强对普查结果的审核,确保数据信息真实、准确、完整。国务院办公厅将通过系统扫描和人工复核等方式对全国政府网站进行抽查、核查,并对有关情况通报。

四部门部署推进农村物流发展 支持邮政和快递企业 将业务延伸至农村

本报北京3月24日讯 记者齐慧报道:近日,交通运输部会同农业部、供销合作总社、国家邮政局联合印发了《关于协同推进农村物流健康发展、加快服务农业现代化的若干意见》。专家表示,《意见》对打通农村“下乡与进城”的双向快捷通道,服务农业现代化发展将起重要推动作用。

据介绍,根据《意见》,要探索建立交通运输、农业、供销、邮政管理多部门共同推进农村物流发展的新机制,加强部门协同配合,依托各部门和行业在农村物流发展中已有基础和优势,加强资源整合共享与合作开发,构建“场站共享、服务同网、货源集中、信息互通”的农村物流发展新格局。

《意见》要求各地,加强交通运输、农业、供销、邮政快递等农村物流基础设施的规划衔接,实现统筹布局、资源互补、共同开发,逐步完善以农村物流枢纽站场为基础,以县、乡、村三级物流节点为支撑的农村物流基础设施网络体系;结合本地区实际需求,因地制宜建设具有客运服务、交通管理、农资及农产品仓储、日用品分拨配送、再生资源回收、快递配送等功能的农村综合运输服务站;完善乡镇邮政局所、农资站的综合物流服务功能,打造上接县、下联村的农村物流中转节点,支撑农村物流各类物资的中转仓储和分拨配送。

为了更好更快地打通通道,多部门将合力继续推进“新农村现代流通网络建设工程”及邮政“三农”服务站、快递网点的建设,支持邮政和快递企业将业务延伸至农村地区,打通农村物流“下乡与进城”的双向快捷通道;对乡村信息服务站、农村综合服务社、超市、邮政“三农”服务站、村邮站、快递网点等基层农村物流节点的信息系统进行整合和升级改造,推进农村物流信息终端和设备标准化,实现与县级农村物流信息平台的互联互通。

国家绿色数据中心试点方案提出 到2017年围绕重点领域创建百个试点

本报讯 记者黄鑫报道:工信部、国家机关事务管理局、国家能源局等3部门3月23日印发的国家绿色数据中心试点工作实施方案提出,到2017年,围绕重点领域创建百个绿色数据中心试点,试点数据中心能效平均提高8%以上。

据工信部节能与综合利用司相关负责人介绍,到2017年,工信部要制定绿色数据中心相关国家标准4项,推广绿色数据中心先进适用技术、产品和运维管理最佳实践40项,并制定绿色数据中心建设指南。

据了解,我国数据中心总量目前已超过40万个,年耗电量超过全社会用电量的1.5%。同时,数据中心产生很多温室气体排放,消耗大量的水资源,其设备废弃后造成较大污染,给资源和环境带来巨大挑战。国际上普遍通过应用节能、节水、低碳等技术产品,以及先进管理方法建设绿色数据中心,实现能源效率最大化和环境影响最小化。

“在现有绿色数据中心的基础上,要优先在生产制造、能源、电信、互联网、公共机构、金融等重点应用领域开展试点创建工作,引导数据中心走低碳循环绿色发展之路。”该负责人表示,要加强可再生能源利用和分布式供能,降低碳排放和水资源消耗,有效控制有毒有害物质使用,加强废弃设备回收处理等。工信部强调,建设绿色数据中心要坚持创新技术和加强管理并重。数据中心关键设备生产企业要加强生态设计,加强绿色智能服务器、能源管理信息化系统等技术应用。同时,要建立绿色数据中心运维管理体系,明确数据中心节能、低碳、节水、污染控制、综合利用等节能环保目标。

据介绍,工信部将整合行业现有资源,建立集动态监测、数据统计等服务于一体的绿色数据中心公共服务平台,培育一批第三方检测评价机构、节能服务公司等。

取消或调整的建议。行政职权取消下放后,要加强事中事后监管。

(五) 依法法律法规审核确认。地方各级政府要对其工作部门清理后拟保留的行政职权目录,按照严密的工作程序和统一的审核标准,依法逐条逐项进行合法性、合理性和必要性审查。需修改法律法规的,要先修法再调整行政职权,先立后破,有序推进。在审查过程中,要广泛听取基层、专家学者和社会公众的意见。审查结果按规定程序由同级党委和政府确认。

(六) 优化权力运行流程。对确认保留的行政职权,地方各级政府工作部门要按照透明、高效、便民原则,制定行政职权运行流程图,切实减少工作环节,规范行政裁量权,明确每个环节的承办机构、办理要求、办理时限等,提高行政职权运行的规范化水平。

(七) 公布权力清单。地方各级政府对其工作部门经过确认保留的行政职权,除保密事项外,要以清单形式将每项职权的名称、编码、类型、依据、行使主体、流程图和监督方式等,及时在政府网站等载体公布。垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构,其权力清单由其上级部门进行合法性、合理性和必要性审核确认,并在本机构业务办理窗口、上级部门网站等载体公布。

(八) 建立健全权力清单动态管理机制。权力清单公布后,要根据法律法规立改废释情况、机构和职能调整情况等,及时调整权力清单,并向社会公布。对权力清单未明确但应由政府管理的事项,政府部门要切实负起责任,需列入权力清单的,按程序办理。建立权力清单的动态调整和长效管理机制。

(九) 积极推进责任清单工作。在建立权力清单的同时,要按照权责一致的原则,逐一厘清与行政职权相对应的责任事项,建立责任清单,明确责任主体,健全问责机制。已经建立权力清单的,要加快建立责任清单;尚未建立权力清单的,要把建立责任清单作为一项重要改革内容,与权力清单一并推进。

(十) 强化权力监督和问责。权力清单公布后,地方各级政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位、垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构等,都要严格按照权力清单行使职权,切实维护权力清单的严肃性、规范性和权威性。要大力推进行政职权网上运行,加大公开透明力度,建立有效的权力运行监督机制。对不按权力清单履行职权的单位和个人,依纪依法追究。

三、组织实施

(十一) 加强组织领导。各级党委要高度重视推行权力清单制度工作,切实履行对改革的领导责任,把这项工作列入重要议事日程,研究重大问题,把握改革方向。各省(自治区、直辖市)政府要制定本地区推行权力清单制度工作方案,明确工作步骤,细化政策措施,认真研究部署。上级政府要加强对下级政府的指导和督促检查,重要事项及时向党委报告。国务院各部门要支持地方推行权力清单制度工作,实行垂直管理的部门要指导督促本系统设在地方的具有行政职权的机构落实权力清单制度。

(十二) 坚持问题导向。要把有利于服务人民、有利于群众办事作为推行权力清单制度基本出发点,抓好清权、减权、制权、晒权等主要环节,把与企业生产经营活动关系紧密、审批权力集中的部门作为重点,把与群众生活密切相关的职权事项放在优先位置,着力解决行政许可、行政处罚、行政强制等领域群众反映强烈的突出问题,让公众切身感受到改革带来的变化。

(十三) 坚持实事求是。推行权力清单制度是一项艰巨复杂的工作,要立足于我国法治建设实际,渐进有序、积极稳妥推行。政府工作部门要按照权力清单行使职权,防止乱作为;也要积极主动履行职责,避免不作为。对关系人民生活、社会发展稳定的事务,要勇于负责、敢于担当,切实履行职责。

(十四) 坚持因地制宜。各地要紧密结合本地实际制定工作部署,提出有针对性的政策措施,扎实推行权力清单制度,勇于探索、勇于实践,创造性地开展工作。要把推行权力清单制度与简政放权、政府职能转变等结合起来,形成改革合力。已经推行权力清单制度的地方,要不断深化和完善;尚未推行的地方,要学习借鉴其他地方经验,抓紧做好相关工作。

(十五) 统筹协调推进。省级政府2015年年底前、市县两级政府2016年年底前要基本完成政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位权力清单的公布工作。乡镇政府推行权力清单制度工作由各省(自治区、直辖市)结合实际研究确定。垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构的权力清单公布,要与当地政府工作部门权力清单公布相衔接。中央编办、国务院法制办要加强对地方的指导,地方各级机构编制部门和政府法制部门要切实负起责任,在同级党委和政府领导下,会同有关部门积极做好推行权力清单制度工作。对推行权力清单制度情况,相关部门要适时组织督查。

(新华社北京3月24日电)

来自春耕一线的报道

广铁集团：“见缝插针”抢运农资

本报讯 记者陈彩霞报道:连日来,广铁集团千方百计“见缝插针”抢运春耕物资。截至3月22日,广东和湖南已抢运春耕农用物资200余万吨。

自2月底以来,广铁集团管内各货运站全体行动,做到“敞开口子接车”。广铁集团还全面优化运输组织,为春耕物资运输开辟快速通道,向春耕物资倾斜运力,优先保证春耕物资集中发送站和重点企业的运输需求。

近期,湖南和广东持续出现大范围的降水天气,广铁集团广州、长沙、佛山、惠州等货运中心及时出台闭环疏运措施,加强车辆组织,保证种子、农药等怕湿春耕物资运输,并对到站春耕物资加盖篷布。春耕物资密集到达的大朗、东莞、怀化南、株洲北等车站,加强与当地农资企业联系,及时了解农资数量、去向等情况,做到快运、快装、快卸。同时,派出专人深入当地农村,了解群众特别是少数民族群众需求,接续服务“最后一公里”,派出小分队送物资入户进门。

另据了解,湖南13家主要电厂全力保障湖南全境和广东大部分电力供应。年初至今,广铁集团抢运电煤200余万吨,使目前粤湘电煤库存达到639万吨,创历史新高,确保了两省春耕生产用电需求。

湖南慈利：

金融支农服务送到村

本报讯 记者刘峰报道:目前正是春耕备耕的繁忙时节,田野上农耕地器轰鸣运转,农民们在翻土、犁地、播种,三湘大地一片忙碌景象。

记者在湖南省慈利县杨柳铺镇杨溪村的小超市门口看到,这里挂起了一块“中国银行慈利支行农村金融服务点”的招牌。原来,中国银行慈利支行在这里安装了“惠富通”,一种类似POS机的新型机具,将柜面服务与自助服务结合起来,为农民提供查询、缴费、小额取现、消费、转账汇款等金融服务。

村民向富贵问清“惠富通”操作流程,从口袋里掏出银行卡,刷卡、输密码,一连串动作后,钱就取出来了。数着钱,向富贵乐呵呵地说,“这东西真好用,又快又方便。”旁边一个刚取完钱的老人也赞同地说,“可不是,有了这个好东西,我就不用坐几十里路的车去银行,也不用花车费钱了。”超市老板说,“自从装了个宝贝,不仅方便了乡里乡亲们,也给我这小超市增添了人气。”

慈利支行的负责人说,他们在全县31个乡镇安装了1500多台“惠富通”,676个村的村民可以在家门口的“银行”取钱。“春耕、双抢等农忙时节,农民在自己的家门口就可以办理各种金融业务,既节省了时间,又应急了。”



3月23日,广西钦州市农业局技术人员(前左)在康熙岭镇指导农民育秧。又到一年春耕时。近日,广西各地群众纷纷抢抓农时,开展春耕生产,田间地头一派忙碌景象。

新华社记者 张爱林摄

河北邯郸：

全链条节水增绿麦苗

本报记者 乔金亮

春耕时节,在河北省邯郸市永年县刘营乡余刘营村的地头,全国种粮大户刘军的正指挥着化肥深施肥对小麦进行追肥。不远处,移动式喷灌设备不断向四周喷射,水滴被均匀喷洒到绿油油的麦田里。

刘军的对这套喷灌设备很是得意。喷灌机的高度和出水量都可以调整。一组喷灌设备16个头,每8小时移动一次,能浇10亩地,可以24小时不间断工作。他说,“过去大水漫灌,一亩地要浇60立方,如今只用30立方。更重要的是,不用再预留浇地时的沟渠、地垄,每亩可以多种1分地的小麦。”

“这叫小麦无畦全密节水种植模式,采用移动式喷灌,提高了耕地利用率,亩节本增效300多元。”永年县农业局副局长赵建彬告诉记者,县里建设了2万亩节水稳产农业示范片,依托家庭农场、合作社等农业新型经营主体,集成示范节水喷灌、节水品种和稳产配套技术,带动了全县节水农业的发展。

眼下,种粮的比较效益虽不算高,但小麦已基本实现全程机械化,社会化服务也较完备,农民省心省力。在永年县,粮田流转面积达13万亩,登记注册的粮食合作社和家庭农场有280家,其中流转千亩以上的种粮大户就有29家。对于刘军的这样的种粮大户来说,效益还是不错的。他经营着2600多亩耕地,每亩纯收益有500多元。

离开余刘营村后,赵建彬和邯郸市农技站站长段美生来到了讲武乡小北汪村的地头。段美生一边拔起几棵麦苗查看分蘖,一边对身边的村民郝青海说,“苗情

不错,你已经浇过越冬水了,现在千万不要着急浇水。早春管理要通过镇压增温保墒,适当推迟春季第一水。”郝青海种了3亩小麦,还是采用传统的灌溉方式。

郝青海不知道的是,就在不久前,农业部小麦专家组成员赵广才和河北省农业厅的专家们刚来市里考察了小麦苗情墒情。农情调度显示,目前全市小麦苗情长势良好。个体健壮,根多根长;群体适宜,大蘖增多;一、二类苗面积占小麦总面积的90%以上,主体麦田土壤墒情适宜。目前,小麦节水品种推广面积占全市的四成以上。

“节水农业是今后农业发展的一个方向。邯郸市水资源严重短缺,农业用水占总用水的70%,其中小麦灌溉用水又占农业用水的70%以上。”邯郸市农业局局长李文杰说,邯郸积极探索高效节水农业,把小麦作为重点作物,努力在节水上实现突破。依托专业合作社和种粮大户,示范推广小麦、玉米水肥一体化微喷灌技术1万亩,小麦、玉米两季亩节水80立方以上。

作为全国5个整建制高产创建试点市之一,邯郸已建设150个高产示范方,面积达到200万亩,占全市主要粮田面积的40%,示范带动全市粮食大面积均衡增产。近年来,市级财政每年列支5000万元专项资金进行扶持,重点用于示范方基础设施建设、节水农业灌溉设备购置、关键增产技术物化补贴。李文杰说,邯郸计划用3年时间,重点在旱作节水、品种节水等方面实现突破,实现农田节水综合技术普及率达到90%,节水3.5亿立方以上。