

## 中共中央政治局召开会议 审议《关于加快推进生态文明建设的意见》 研究广东天津福建上海自由贸易试验区有关方案 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月24日电 中共中央政治局3月24日召开会议,审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》,审议通过广东、天津、福建自由贸易试验区总体方案、进一步深化上海自由贸易试验区改革开放方案。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出,生态文明建设事关实现“两个一百年”奋斗目标,事关中华民族永续发展,是建设美丽中国的必然要求,对于满足人民群众对良好生态环境新期待、形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,具有十分重要的意义。

会议强调,要全面推动国土空间开发格局优化、加快技术创新和结构调整、促进资源节约循环高效利用、加大自然生态系统和环境保护力度等重点任务,努力在重要领域和关键环节取得突破。必须加快推动生产方式绿色化,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式,大幅提高经济绿色化程度,加快发展绿色产业,形成经济社会发展新的增长点。必须加快推动生活方式绿色化,实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变,力戒奢侈浪费和不合理消费。必须弘扬生态文明主流价值观,把生态文明纳入社会主义核心价值观体系,形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚,为生态文明建设奠定坚实的社会、群众基础。必须把制

度建设作为推进生态文明建设的重中之重,按照国家治理体系和治理能力现代化的要求,着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍,以资源环境生态红线管控、自然资源资产产权和用途管制、自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任追究、生态补偿等重大制度为突破口,深化生态文明体制改革,尽快出台相关改革方案,建立系统完整的制度体系,把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道。必须从全球视野加快推进生态文明建设,把绿色发展转化为新的综合国力和国际竞争新优势。通过多措并举、多管齐下,使青山常在、清水长流、空气常新,让人民群众在良好生态环境中生产生活。

会议要求,加强顶层设计与推动地方实践相结合,深入开展生态文明先行示范区建设,形成可复制可推广的有效经验。全党上下要把生态文明建设作为一项重要政治任务,以抓铁有痕、踏石留印的精神,真抓实干、务求实效,把生态文明建设蓝图逐步变为现实,努力开创生态文明建设新时代,为推动世界绿色发展、维

护全球生态安全作出积极贡献。

会议指出,推进自由贸易试验区建设,是我国经济发展进入新常态的形势下,为全面深化改革、扩大开放探索新途径、积累新经验而采取的重大举措。上海自由贸易试验区运行一年多来取得了积极进展,形成了可复制可推广的经验。广东、天津、福建自由贸易试验区和扩展区域后的上海自由贸易试验区要当好改革开放排头兵、创新发展先行者,继续以制度创新为核心,贯彻“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等国家战略,在构建开放型经济新体制、探索区域合作新模式、建设法治化营商环境等方面,率先挖掘改革潜力,破解改革难题。

会议强调,4省市党委和政府及中央有关部门要解放思想、改革创新,大胆实践、积极探索,统筹谋划、加强协调,支持自由贸易试验区先行先试。要加强组织领导,明确责任主体和实施方案,抓好各项改革开放试点事项实施工作,有效防控各类风险。要及时总结评估试点实施效果,形成更多可复制可推广的改革经验。会议还研究了其他事项。

度建设作为推进生态文明建设的重中之重,按照国家治理体系和治理能力现代化的要求,着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍,以资源环境生态红线管控、自然资源资产产权和用途管制、自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任追究、生态补偿等重大制度为突破口,深化生态文明体制改革,尽快出台相关改革方案,建立系统完整的制度体系,把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道。必须从全球视野加快推进生态文明建设,把绿色发展转化为新的综合国力和国际竞争新优势。通过多措并举、多管齐下,使青山常在、清水长流、空气常新,让人民群众在良好生态环境中生产生活。

会议要求,加强顶层设计与推动地方实践相结合,深入开展生态文明先行示范区建设,形成可复制可推广的有效经验。全党上下要把生态文明建设作为一项重要政治任务,以抓铁有痕、踏石留印的精神,真抓实干、务求实效,把生态文明建设蓝图逐步变为现实,努力开创生态文明建设新时代,为推动世界绿色发展、维

### 我『十三五』末基础研R&D比重将翻

本报北京3月24日讯 记者沈慧报道:国家自然科学基金委员会对我国基础研究发展态势等进行了一年多的战略研究,提出到“十三五”末,我国基础研究经费占R&D(全社会研究与试验发展)投入比例将达10%,比目前水平提高一倍。具体目标是,实现我国基础研究与发展中国家相比“总量并行”、“贡献并行”、“源头并行”。

记者从今天召开的国家自然科学基金委员会第七届委员会第三次会议上获悉,在我国R&D经费投入总量持续增长的大背景下,处于创新链条最前端的基础研究,其投入比重却长期徘徊在5%左右。这样的力度与德国、美国等发达国家15%至30%的比重有较大差距,更不能满足我国经济发展新常态对基础研究源头供给的需求。因此,加大对基础研究的投入是当务之急。

此次战略研究提出科学基金“十三五”发展的初步思路是,“坚持定位、卓越行动、升级发展、原创引领”,在“三个并行”的目标导向下,实现投入、产出总量与美国等科技先进国家相当;在众多主流科学演进路径中有中国科学家里程碑式的贡献;中国对科学发展有开拓性重大原创贡献,为经济社会发展提供支撑的重大源头创新工作。

有投入就要有收获。战略研究提出的具体目标包括:论文总量与美国差距进一步缩小,论文总被引用数全球第二;每年涌现10项左右里程碑式的学科前沿工作;拥有一批具有全球影响力的领军人才,每个学科涌现1个有重要影响的前沿团队;每年涌现3到5项具有原创意义的重大成果,形成一批具有学科高地性质的研究中心等。

据国家自然科学基金委员会主任杨卫介绍,2015年,基金委将重点厘清我国基础研究与世界各国的差距与不足,针对原创成果少、科学大师少、支撑发展不足等关键瓶颈和短板,改革完善资助管理机制和评价机制,推动科学中心资助模式试点,为提升基础研究整体水平和原创能力提供切实保障。

## 中办国办印发《指导意见》要求 地方政府权力清单明年底前全部公布

本报北京3月24日讯 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推行地方政府工作部门权力清单制度的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

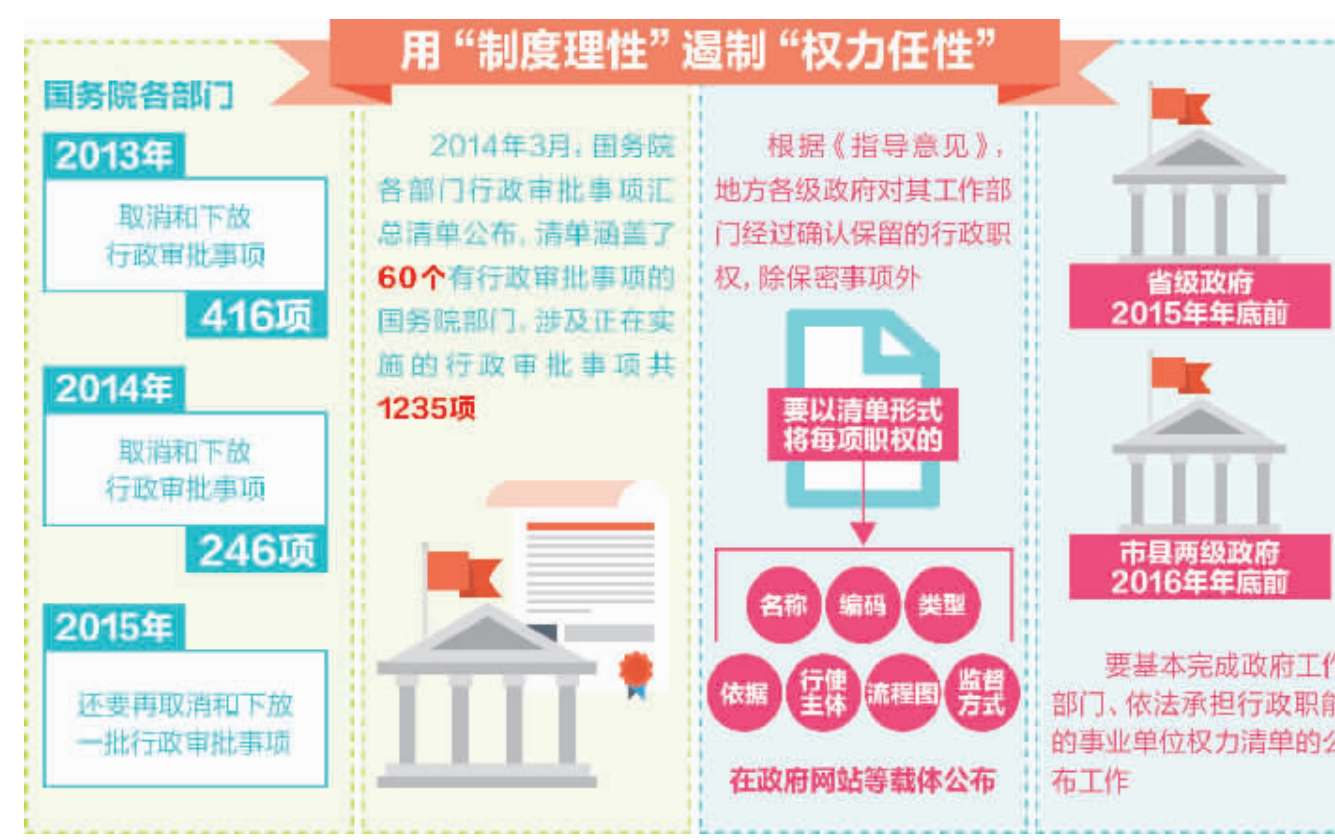
《指导意见》指出,推行地方政府工作部门权力清单制度,是党中央、国务院部署的重要改革任务,是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要举措;要将地方各级政府工作部门行使的各项行政职权及其依据、行使主体、运行流程、对应的责任等,以清单形式明确列示出来,向社会公布,接受社会监督。通过建立权力清单和相应责任清单制度,进一步明确地方各级政府工作部门职责权限,大力推动简政放权,加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系和科学有效的权力监督、制约、协调机制,全面推进依法行政。

《指导意见》明确,地方各级政府工作部门作为地方行政职权的主要实施机关,是这次推行权力清单制度的重点。依法承担行政职能的事业单位、垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构等,也应推行权力清单制度。

根据《指导意见》,推行地方各级政府工作部门权力清单制度包括8个方面的主要任务:全面梳理现有行政职权;大力清理调整行政职权;依法律法规审核确认;优化权力运行流程;公布权力清单;建立健全权力清单动态管理机制;积极推进责任清单工作;强化权力监督和问责等。

《指导意见》要求,省级政府2015年年底前、市县两级政府2016年年底前要基本完成政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位权力清单的公布工作。乡镇政府推行权力清单制度工作由各省(自治区、直辖市)结合实际研究确定。垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构的权力清单公布,要与当地政府工作部门权力清单公布相衔接。

(《指导意见》全文见三版)



### 清单要“晒” 落实须“严”

朱磊

了积极成效,并有效激发了市场活力。各地若能抓住《指导意见》亮明的时间“窗口”,尽快落实相关改革举措,将进一步规范政府部门权力边界,大大压缩权力寻租空间,大大降低社会运行成本。

有句话讲得好,“一分部署,九分落实”。从《指导意见》的部署看,权力清单公布后,地方各级政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位、垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构等,都要切实维护其严肃性、规范性和权威性,并要严格据以行使职权,否则,将依法依规追究责任。严厉的措词,凸显政府推进这项改革的决心。因此,必须将这个“严”字一以贯之,落在执行、监督、问责、追责的整个推进过程。

推行权力清单制度,加快国家治理体系和治理能力现代化建设,时不我待。只有让权力清单“晒”得家喻户晓,“严”得无隙可乘,才能扎紧法治篱笆、织密监管网络,让市场和人民群众有更多获得感,进而推动各级政府工作部门的工作再上新台阶。

### 时代先锋

## 生命守护神

武汉长江救援志愿队2010年3月成立,由“武汉三镇”22支冬泳队组成,志愿队中集合了工人、公务员、银行职员、教师、出租车司机等各行各业的人们,年龄最小的41岁,最大的70岁。志愿队常年默默坚守在长江与汉江的“两江四岸”,成立以来共挽救200多名落水者的生命。

(详见十六版)

### 内页点睛

## 北京冬奥申委迎来关键“面试”

北京冬奥申委24日迎来首个评估日。在考察中,国际奥委会评估团听取了愿景、遗产和参与、可持续性等5个主题的陈述,并对北京赛区的竞赛和非竞赛场馆进行了实地考察。北京冬奥申委还和评估团就场馆改造、建设和赛后利用等问题进行了深入交流。

(详见二版)

## 以“对症下药”的改革构建创新体系

通过深化改革加快实施创新驱动发展战略,党中央、国务院对实施创新驱动发展战略作出的全方位部署,切中发展要害,提出对应“药方”,在社会各界引起共鸣。大家普遍认为,要抓住创新的“牛鼻子”,理好创新的“钱袋子”,建好创新的“保护区”。

(详见五版)

## 加强外汇管理有利推进资本账户开放

中国对短期资本流动进行必要的限制是符合国际惯例的。通过对外汇取现和汇款进行核查,能够对短期资本流动的金额、去向做到心中有数,可以有针对性地制定措施来预防热钱冲击人民币,更好地维护人民币稳定以及国家的金融安全。

(详见九版)