佐海日報



周 刊 WEEKLY

绿色发展,美丽中国



福建:

用电量半数来自清洁能源

本报讯 记者 6 体报道: 日前发布的《国网福建省电力有限公司绿色发展白皮书》显示, 2014年, 福建省清洁能源发电装机容量占全省总装机容量数的48.74%, 福建省用电量的半数来自清洁能源发电。

福建是国务院批准的首个省级生态文明先行示范区,国网福建电力近年来响应福建省提出的"机制活、产业优、百姓富、生态美"发展战略,以"政府主导、电网推动、社会参与"的形式积极推动清洁能源建设和应用,在全社会倡导以电代煤、以电代油、以电代柴的能源消费新模式,通过推广电锅炉、电窑炉等多项电能替代技术,清洁能源使用率逐年提升。2014年,国网福建电力实现电能替电量18.9亿千瓦时,相当于减少直燃煤90万吨,减排二氧化碳160万吨

广西:

墙材革新节省140万吨标煤

本报讯 记者童政、通讯员秦钟明报道:记者日前获悉,2014年,广西全区新型墙材固定资产投资约100亿元,新型墙体材料产量占墙体材料总量的63%,实现节约土地3.7万亩,节约能源约140万吨标煤,减排二氧化碳约336万吨,利用工业废渣250万吨以上。

据统计,去年全区11个县城被列入国家第二批"禁实"名单,8个城市列入国家第二批"限粘"名单;关停了330家24门及以下轮窑、开口窑等落后产能;新培育标杆示范项目19个,新增新型墙体材料认定企业180余家。2015年,广西将加大墙材行业发展方式转变,新型墙体材料产量达到230亿块标砖,占墙体材料生产总量65%以上。

青海西宁:

气、水、山综合施策标本兼治

本报讯 记者马玉宏报道:青海西宁市落实"生态保护优先"要求,气、水、山综合施策,标本兼治,2014年全年空气质量优良天数达265天,优良率72.8%,与上年相比优良天数增加44天,PM₁₀同比下降26.8%,在西北五省省会城市中降幅最大。

青海省推进大气污染综合治理,实施112个工业企业大气污染治理项目,查封取缔215户扬尘污染严重的煤炭经营户,在全国率先完成年度淘汰任务;推进湟水河污染治理,启动实施总投资15.4亿元的西宁环境综合治理利用世行贷款项目,使湟水河水质整体趋于好转;实施北川河核心区综合治理工程,景观水系内河工程六大湖面完成任务90%;制定出台《西宁北山美丽园永久性绿地管理办法》,提前完成6000亩绿化任务。



张家口坝上地区的光伏发电厂。河北省推进风电和太阳能发电基地规划建设,今年新能源发电力争达1500万千瓦时。 杨世尧摄 (新华社发)

执行主编 鲍晓倩

责任编辑 杜铭 刘蓉

美术编辑 高 妍

联系邮箱 jjrblzk@163.com

对地方政府主要负责人进行环保约谈成为贯彻新环保法的重要抓手——

环保约谈能否成为治污猛药?

本报记者 曹红邦



2月25日,春节后上班的第一天,山东临沂市委副书记、代市长张术平因为区域环境污染问题较为严重,被环保部约谈。这是新环保法实施后华东区域内的首场环保约谈。

"看了明察暗访的资料,我的感到很震惊。作为地方政府的方政府的主要负责人,没有履行好环保证责,出了这么严重的环境污染华贡,出了这么严重的环保部华东环保督查中心主任高振宁,张的平承诺,"今年,我们要使临沂的环境质量有明显改观,3年有一个大变样。"

今年施行的新环保法明确, 地方各级人民政府应当对本行 政区域的环境质量负责。环保 约谈,对遏制环境污染顽疾究竟 有怎样的作用?



不仅止于"谈"

问题摆得一清二楚、剖析原因一针见血、分析根源直击要害,这都是环保约谈的威慑力所在。让被约谈对象真切感受到污染治理任务之艰巨和来自社会的压力,从而形成解决环境问题的行动力,是环保约谈的最终目的。

今年2月初,环保部华北督查中心按照"三不三直"要求,即"不定时间、不打招呼、不听汇报、直奔现场、直接督查、直接曝光",对河南安阳市约谈整改情况进行了突击检查,并对部分重点区域和企业进行了"点穴式"督查。相关负责人介绍,安阳市整改工作取得了阶段性成果,尤其是安阳县整改效果显著。但总体来看,整改不全面、不彻底、不平衡的问题比较突出,后续任务依然艰巨。

安阳,一直以来空气污染严重,华 北督查中心督查了多次仍然没有整改的 动静。去年11月2日,约谈的前两天,环保部督导组进驻安阳,11月3日,安阳市的主要领导在会上痛斥污染企业,并宣布对相关负责人问责。就在这一晚,环保部华北环境保护督查中心主任刘长根抵达安阳,准备次日代表环保部找安阳市市长马林清谈话。

在随后的"约谈会"上,刘长根通报:2013年安阳市环境空气质量在河南省18个地市中排名第17位;2014年前9个月,安阳市PM₁₀浓度146μg/m³,明显高于河南省平均水平,是河南省环境空气质量最差的城市之一。从多次督查

情况看,安阳市大气污染防治工作力度 不够,部分地区大气污染情况十分突 出,大气治理综合督查整改落实不够到 位等等。

此后,安阳展开了一场长达3个月的"艰苦奋战"。这期间,到中央党校学习的安阳县委书记,学习结束的第二天,就赶到刘长根那里汇报当地环境整改情况。安阳被约谈后,他们每天晚上8点半召开环境整改工作会议,一项一项抓任务落实,污染企业一家一家整顿、审核。

这次,华北督查中心的负责人在突

击检查后仍然直言不讳地指出,暗访中发现烧垃圾、烧秸秆、烧荒情况200多起,一些火点成线成片,景象十分"壮观"。一些火点浓烟弥漫,绵延数百米,无人监管。一些火点由环卫人员有意为之,问及起来没有感到压力,甚至十分坦然;2月4日傍晚和5日凌晨暗查林州市陵阳镇、原康镇10余家玻璃及制品企业,发现东珑制瓶、神州玻璃、凤凰玻璃、林河制瓶、裕华玻璃、欣鑫玻璃、三和玻璃、糖玻制品8家企业都存在烟囱冒黑烟或烟尘排放明显的情况……

与3个月前的约谈一样,问题摆得一清二楚,剖析原因一针见血,分析根源直击要害。在座的安阳市领导和各县(区市)党政一把手们真切地感受到了大气治理攻坚战之艰巨和来自社会的持续压力。安阳市委、市政府当即对林州市、龙安区进行了挂牌督办,并就后续深化整改工作进行了再部署、再安排。

立足见实效

被约谈的地方政府主要面临两个方面的压力,一是环境整改,其方案要在15个工作日内报送环保部,并抄送省政府;二是环保约谈公开,强大的舆论压力有利于倒逼环境问题的解决。

环保约谈是近年来我国环保执法的一种新手段。此前,江苏、浙江、安徽、新疆等地都对环保约谈进行了有益的探索和尝试。去年,在总结多地环保约谈实践经验的基础上,环保部发布《环境保护部约谈暂行办法》,对环保部组织的环保约谈的定义、需要约谈情形、约谈对象、约谈内容、约谈组织形式和程序等作出了明确规范。

从字面看,环保约谈似乎属于"动口不动手"的软约束,其实不然。业内人士分析,这就像足球比赛中裁判出示的黄牌,既是对犯规行为的严重警告,也是一种严厉的处罚——累计两张黄牌,犯规者被红牌罚下直接出局。那么,环保约谈,果真能成为污染治理的

"一剂猛药"吗?

一位在地方环保部门工作的人士谈及本地区在环保约谈上的探索时表示,要让环保约谈不流于形式,切实解决问题,首先要牵住"牛鼻子"。环保约谈的对象必须是地方政府的主要负责人或相关负责人,而不应是下级环保部门负责人。

环保部副部长翟青在不久前的国务院政策例行吹风会上介绍,去年,环保部对25个重点城市政府落实环保法规政策情况开展综合性督查,公开约谈7个城市政府主要负责人,推动解决了一批突出的环境问题。

据介绍,被约谈的城市市长必须参加约谈。此外,市政府各部门及各县区

的一把手参会,所在省环保厅的厅长及 分管副厅长出席。参与过约谈的相关人 士透露,被约谈的地方政府主要面临两 个方面的压力,一个是环境整改。其方 案要在15个工作日内报送环保部,并抄 送省政府;另一个是环保约谈公开。

公开约谈,有助于让公众了解环保部门对环境问题的态度。强大的舆论压力,无疑将倒逼环境问题的解决。记者了解到,过去环保部约谈主要是针对一个企业或一个事件,真正对整个地区的环境问题进行约谈并向社会公开,是从去年年底约谈河南安阳市开始的。约谈公开与否,环保部有统一部署。

按照新环保法内容, 敦促地方政府 落实对当地环境质量的责任是环保约谈 的作用之一。在十二届全国人大三次会议新闻中心举行的记者会上,履新不久的环保部部长陈吉宁表示,新环保法在落实政府责任方面有比较大的突破,但是在具体实施上仍有一些模糊的地方,比如在一些地市试点怎样将环境保护纳入到干部的政绩考核中去,试点怎样进行干部的离任环保审计或者在经济审计中纳入环保的内容等等,这些都需要进一步的完善。

"过去的环保执法过松过软,不守法成了环保领域的常态。现在要把这个常态反转过来,让'守法'成为常态,守法必须是企业和政府部门的底线。"陈吉宁部长在不同场合多次讲到的这番话,让人们对未来的环保执法增添了信心与期待

有效的环境治理不仅需要新环保法的保驾护航,更需要强有力的执行机制、问责制度和体制保障。由此可见,环保约谈将不会只是环境监管部门手中的"一张牌",它必然是系列良方中发挥作用的一剂猛药。

绿思

环评不"任性"改制是关键

金 名

环保部部长陈吉宁在十二届全国人大 三次会议举行的记者会上表示, 环保部将 深化环评制度改革, 要将环评机构从环保 部脱离, 彻底解决环评"红顶中介"的问 题, 杜绝"卡着审批吃环保、戴着红顶赚 黑钱"; 并进一步加大信息公开力度, 把 环评项目从环评开始到审批到验收, 全部 向社会公开, 做到"阳光环评"。

自2003年环评法开始施行起,环境影响评价作为规划或建设项目的前置性审批条件,既是环保部门手中真正的、最大的权力,也是从源头上预防和控制环境污染的重要"阀门"。陈吉宁履新后首次在两会上亮相,就把环评和雾霾、环保执法、土壤污染等环境问题一起摆上了桌面,列入其施政重点,环评的分量由此可见一斑。

月一足的天东。 如何才能确保环评不"任性", 真 正成为防治环境污染的第一道"铁闸"?首先要看到,环评之所以没有发挥应有作用,主要与现行的体制机制有关。有环评能力和环评资质由环保体系内,环评资源由环保体系内,环评资源由下属或门查断;环评机构作为环保部门多少有着或引车。在外方环保部的关系,容易导致"红那中介"、权力寻租现象。而地方环保部门行致证人人于地方政府的发展冲动,导致设有大战,导致强暴屡见不鲜。因此,环评机构的必要之举。

"脱钩"只是第一步,并不意味着一 "脱"就灵,还有很多难题亟待解决。由于 环评费用是由企业向环评机构支付的,双方存在着利益关系。在利益面前,环评机构往往"睁只眼闭只眼",环评成了"一手交钱、一手交货"的买卖,这一点颇为人诟病。因此,环评制度设计仍须进一步改革完善,杜绝利益的干扰。 总之,应该通过制度设计,确保环评

总之,应该通过制度设计,确保环评机构的独立运作、不受各方干扰,如成立非营利性的第三方机构,建立起环评机构、从业人员的市场准入、信用评价和追究问责制度,使环评真正能负责、敢负责;加强环评的事中、事后监督,建立完整的全程监管机制,改变"重审批、轻监管"局面;加大信息公开和公众参与力度,保证公众的知情权和监督权,让环评运行在阳光下。