

改革攻坚要有新突破

本报评论员

身处全面深化改革的关键之年，面对稳增长调结构的一系列重大任务，只有狠抓改革攻坚，在牵动全局的改革上取得新突破，才能化解风险难题，为发展增添新动力。要以经济体制改革为重点，加大简政放权、放管结合的力度，多管齐下改革投融资体制，不失时机加快价格改革，推动财税体制改革取得新进展，做好推进金融改革等各项工作

思辨

双引擎，哪个都不能少

裴珍珍

“打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务‘双引擎’”，今年政府工作报告中的如此表述引发社会共鸣，也澄清了一些人的认识误区。

近年来，各地对创新创业的重要性还是有共识的，大量优惠政策在向这方面倾斜。推动大众创业、万众创新，挖掘13亿人口中蕴藏着的无穷创造力，才能让千千万万个市场细胞活跃起来，花多大精力都不为过。但也要注意，一些地方在重视新引擎的同时，也有忽视传统引擎的倾向，对投资的作用“一棒子”打死，致使部分企业一时陷入“找不到北”的境地。

双引擎，哪个都不能少。经历了30多年高强度大规模开发建设后，传统产业投资相对饱和，但基础设施互联互通、公共产品和服务供给上投资的空间还相当大。最近网上热议的中国游客去日本抢购马桶盖、电饭煲、电吹风、陶瓷刀等现象，正从一个侧面折射出国内产品及服务的供给仍难以有效满足消费者“好用”、“耐用”、“享用”的高层次需求，改造传统引擎、给传统引擎插上“现代”翅膀大有做头。

改造传统引擎，重点是把投资转到增加公共产品和服务供给上来，加大政府对教育、卫生等领域的投入。这既能补短板、惠民生，也有利于扩需求、促发展。

改造传统引擎，要更好发挥政府的作用，但不能唱“独角戏”，还要鼓励社会参与，更大激发民间投资活力，引导社会资本投向更多领域。在经济增速和财政收入增速放缓的新常态下，政府大包大揽不仅不现实、不可持续，还容易滋生腐败。改革公共产品和服务的投资体制，主动把一些现金流比较充裕，又有稳定回报预期的好项目拿出来，比如在棚改、中西部铁路和重大水利工程建设等方面“多箭齐发”，让社会资本和民间资本公平参与竞争，那才是正途。

由十二届全国人大三次会议审议通过的《政府工作报告》是政府对全国人民承诺的“责任书”。两会刚刚结束，国务院常务会议就明确了《政府工作报告》的责任分工，强调把简政放权、财税金融、投融资等改革推向纵深，更好激发市场活力和潜力。这一部署对于确保实现政府对人民的承诺非常重要。身处全面深化改革的关键之年，面对稳增长调结构的一系列重大任务，只有狠抓改革攻坚，在牵动全局的改革上取得新突破，才能化解风险难题，为发展增添新动力。

随着经济发展步入新常态，经济增速、经济发展方式、经济结构和经济发展动力，都出现了一系列具有鲜明特点的趋势性变化，传统增长方式难以继。处在这个爬坡过坎的紧要关口，要提升发展质量，优化经济结构，转换发展动力，促进经济平稳健康发展和社会

和谐稳定，除了深化改革开放，别无他途。特别是当前经济增长的传统动力减弱，必须加大结构性改革力度，加快实施创新驱动发展战略，打掉体制机制弊端和结构性矛盾“拦路虎”。无论是改造传统引擎，还是打造新引擎，都迫切需要通过改革清障搭台，释放制度新红利。

改革任务纷繁复杂、千头万绪。只有抓住“牵一发而动全身”的重点领域和关键环节实现突破，才能收获“一子落”而“全盘活”的效果，否则就会乱了节奏、丢了章法。今年，我们要着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳增长政策预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，推动发展调速不减势、量增质更优。当务之急是要按照中央的要求，以经济体制改革为重

点，加大简政放权、放管结合的力度，多管齐下改革投融资体制，不失时机加快价格改革，推动财税体制改革取得新进展，做好推进金融改革等各项工作。同时，全面深化改革，要解决的大多是涉及面广、配套性强、利益关系复杂的问题。越是改革形势错综复杂、利益格局盘根错节，越要加强改革的系统性、整体性、协同性。因此，还须继续推进科技、教育、文化、医药卫生、养老保险、事业单位、住房公积金等领域改革，并实施新一轮高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制，以开放促改革。

党的十八大以来，全面深化改革的战略布局逐步形成，新一轮改革声势夺人。同时也要看到，改革之路从无疑途。时至今日，改革进入攻坚期，新旧问题交织、利益主体多样；改革越深入，就越要触及深层问题、体制机制，

各个领域的改革越是相互影响、相互推动、相互制约。改革要冲破各种“中梗阻”落地生根，务须冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱，一个问题一个问题地跟进解决，一个节点一个节点地扎实推进。

“一个行动胜过一打纲领”。如果说部署需要花一分力气，落实则需用九分功夫。回望过去一年，正是全党上下崇尚实干、狠抓落实，让一条条改革举措实实在在地落地有声，改革才形成主动作为、蹄疾步稳的良好局面。落实今年改革任务的责任更重、要求更高，各地区各部门更要趁热打铁、乘势而上、敢于担当，积极有为推进改革攻坚，以钉钉子精神抓好落实，努力使各项改革举措落地生根，确保各项改革取得预期成效、真正解决问题，努力交出一份为发展加力、让人民受益的改革答卷，推动中国号巨轮涉险滩、越急流，驶向更开阔的水域。

来论

不能让4S店漫天要价

范子军

近日媒体再次爆出4S店汽车配件暴利问题，本是在一家普通汽修店花455元就搞定的汽车故障，一家4S店报价高达10万多元。在被暗访的12家4S店中，仅5家故障判断正确收费合理，其余都有“猫腻”。

汽修行业专业性、技术性比较强，不是内行通常很难弄清故障出在哪、是大问题还是小毛病。面对可能的小病大修、小手术大收费，大家普遍“不明真相”，只能任其宰割，而相关监管执法的难度也不小。

此前已经有人指出，4S店零配件价格、故障维修收费之所以居高难下，渠

道垄断的“专卖”模式给了极大的便利。因此，应尽快从规制层面打破现行不合理的制度设计，剥夺4S店的垄断特权，切实建立起平等竞争的汽配、修理市场格局，辅以严格的监管执法，让汽修市场走向规范化、透明化。

对有关部门来说，工商、质监、物价等各部门，需在认真调查摸底、充分研究论证的基础上，对汽车配件、修理的技术标准、故障大小认定、价格和收费的尺度等，做出一个行业性界定，设置上下限，制作明细清单并向社会公开。只有让4S店不能再任性胡来，消费者合法权益才能得到切实保障。

保护文物奖励可再“大方”些

陈广江

据报道，《陕西省群众保护文物奖励办法》3月起施行。这是我国首部以省政府名义颁布的群众保护文物奖励办法。根据该办法，上交合法文物最高可获10倍上年度城镇居民人均可支配月收入的奖励。

多年前，上交珍贵文物只得到几百元奖励，这样的尴尬在陕西省不再存在了。《办法》不仅提高了奖励的力度，还对奖励进行了细分，可操作性强。在物质奖励方面，《办法》规定：属一般文物的，奖500元至1000元；属珍贵文物的，给予四至六倍的奖励；珍贵文物数量较多的，给予七至十倍的奖励。

仔细算算，其实奖励得并不多。

2014年陕西城镇居民人均可支配收入为2030.5元，只有上交“数量较多”的珍贵文物才可能得到最高十倍奖励，即20305元；若是单个珍贵文物，即使是国家一级文物，也只有六倍奖励，即12000多元。

相对于文物法“由国家给予适当的精神鼓励或者物质奖励”的模糊规定，陕西明确奖励标准，有进步意义，但和公众的期待仍有一定差距。当然，保护文物是公民的义务，且强制要求上交文物在法律上也说得过去，但如果物质奖励过低不仅会让法律法规在执行效果上大打折扣，还容易使文物流入黑市，不利于文物保护。所以，对保护文物的奖励不妨再“大方”一些。



朱慧卿 作

据报道，安徽乌龙镇党委书记、镇长、纪委书记等主要领导班子成员近日组织聚餐喝酒，大摆“龙门阵”，最终竟导致一位村干部醉酒死亡。乌龙镇党委书记、镇长、纪委书记等5人被立案调查。在一些地方，喝酒似乎变成了工作的一部分，成为拉近感情、开展工作的有效手段，这种陋习在某些基层干部心里已经根深蒂固，严重败坏了党员干部在基层群众中的形象。（时 锋）

大家谈

杨善林
中国工程院院士

关注制造业的智能互联网化

信息网络技术在制造过程中的广泛应用，使智能制造、网络制造、柔性制造成为生产方式变革的方向，制造业的智能互联网化正在成为一种大趋势。中国制造业的智能互联网化可采取四个战略：一是产品智能互联网化战略，把新兴信息技术融合到产品中形成智能互联产品；二是产品形态服务化战略，提供以产品为基础的服务取代产品销售；三是人才结构多元化战略，适应资本结构的多元化，实现多元化人才和技术需求；四是产业生态系统优化战略，将不同产业间的优势互补。

叶学平
湖北省社科院经济所副所长

公租房供应仍需加大力度

国家统计局数据显示，全国房租价格已连续45个月。虽然房租的上涨没有像房价的上涨那样引人注目，但由于租房者大多数为中低收入人群，事关社会稳定和民生福祉，应更加注意他们的住房保障问题。建议完善保障房制度、加大公租房供应，以此解决“夹心层”的房屋租赁需求，缓解租赁房源紧张，使房租回归理性，并以公租房的“廉价”拉低房租市场整体价格水位。此外，要加大公积金支付房租等政策的落实，切实解决租房户的现实困难。

郑振佳
福建医科大学公共管理学院教授

分级诊疗需提高基层医疗水平

继安徽、青海之后，福建省也启动了省级综合医改试点，加紧建立分级诊疗制度。应该说，合理的医疗结构组成应该由社区医院、县区医院以及三甲医院三级构成，实现分级诊疗，就是让首诊医生在病人初诊时进行病情判断，然后进行合理分流。要真正实现分级诊疗，不能仅靠政策、付费方式等引导分流，还必须加强基层医疗机构的医疗条件，提高医疗水平。

任建明
北京航空航天大学廉洁教育与研究中心主任

民主监督促进村务公开透明

由于危房改造需要通过村一级向上申报，村两委干部就有了一定的权力，导致他们有可能利用手中的补助指标分配权，向农户索要回扣，或者将补助指标安排给已经建好房子的农户，要求配合骗补助、私分款。应加强村民民主监督制度建设，加强对村官的监督，发达的地区农民可以通过上网等方式了解信息，对村务公开进行监督，一些落后地区，可以通过广播、村务公开栏等方式进行公开，资金补助的标准是什么、哪些村民有资格获得补助等都应该透明公开。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

让阳光晒掉中介的“红顶”

栾笑语

饱受诟病的“红顶中介”该摘“顶子”了。国务院日前发布通知，要求各地区要在年底前公开行政审批前置中介服务收费清单，破除部分中介机构的垄断行为，切实清理“红顶中介”收费。这体现了政府简政放权动真格的决心，也为彻底摘掉“红顶中介”头上的“顶子”开了个好头。

立场公正、运行高效的中介机构，是健全的市场经济中不可或缺的要素。然而，一旦中介戴上了政府“红顶”，再缺少有效监督，就会扰乱市场秩序、损害市场公平，必须坚决将这“顶子”摘掉

同瓜分利益；有的甚至与政府部门同一个领导，左边屁股坐在政府，右边屁股坐在市场，利益输送方便隐蔽……这些“红顶中介”不仅加重了企业生产经营的负担，更会扰乱市场秩序、损害市场公平，甚至蚕食改革红利、挑战社会正义、伤害政府公信，决不能放任。

“红顶中介”的“破坏力”来自头上的“红顶”。政府摘下的“红顶”即便戴在市场主体头上，只要权力性质没变、行使立场没变，就必然要扭曲正常的市场环境和秩序。在这背后，既有个别部门不舍得既得利益，该放的权没有真放，该交给市场的没有真交的原因；也有政府交出去的权力，市场没接住，被投机者“截留”的原因。归根结底，还是出在政府与市场的关系这一经济体制改革的核心问题上。应当看到，我国经济社会发展至今，成果斐然，正是不断释放市场活力的结果。要想取得更大的发展成就，只有在约束政府、尊重市场上再下功夫，才能真正让市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作

用，开拓健康持续发展的康庄大道。“红顶中介”现象虽小，但渊源深、影响坏，必须坚决将这“顶子”摘掉。

摘中介“红顶”，一要加强政府的自我约束。本届政府去年取消和下放246项行政审批事项，正是要通过政府“减肥瘦身”实现市场“强身健体”。但在具体操作中，还需加强对政府行为的严格规范，约束住其向市场发号施令的冲动。二要真正将权力交给市场。在政府监管的同时发挥好市场监督、群众监督的作用，畅通各类举报渠道，有报必应，通过建章立制、依法行政实现中介行业优胜劣汰、保障市场健康发展。三要继续推进改革。此次国务院要求将这些中介的“糊涂账”放在阳光下晒一晒，正是拿捏住了改革“四两拨千斤”的细节之力，用政务公开的“微调”促改革举措的“真落地”。只要持之以恒将改革推向纵深，莫说“红顶中介”的“顶子”必摘，其他领域出现的新问题也会相继消弭，改革的巨大红利必将成为经济社会发展的新动力。

立场公正、运行高效的

中介机构，是健全的市场经济中不可或缺的要素。然

而，一旦中介戴上了政府

“红顶”，再缺少有效监督，

就会扰乱市场秩序、损害市

场公平，必须坚决将这“顶

子”摘掉