

广东甘肃安徽等地已完成大病医保试点——

大病保险全覆盖 制度设计来护航

本报记者 韩秉志 吴佳佳



步入2015年,广东、甘肃、安徽等地已开始全面推行城乡居民大病保险制度。根据《政府工作报告》的部署,今年城乡居民大病保险制度将全面实施。如何做好制度设计,构建稳定的筹资渠道,与现有医保体系协同发力,让百姓敢看大病,防范因病致贫、返贫现象的发生,将成为全面推进大病医保必须解决的问题——

随着国人慢性病、重病发病率的增加,很多家庭为支付医疗费用承受巨大经济压力,呼唤城乡居民医保体系从“保中病”向“保大病”倾斜的声音日益强烈。今年的《政府工作报告》提出,2014年,我国实现城乡居民大病保险试点扩大到所有省份。2015年要全面实施城乡居民大病保险制度。

目前,广东、甘肃、安徽等地已结束试点工作,开始全面推行城乡居民大病保险制度。业内专家指出,资金筹措压力和医疗费用增长控制问题仍是重要挑战,需在推进中进一步完善制度设计。

防范因病致贫的利器

2012年8月,保监会等6部委联合发布《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》,对于基本医保不能报销的合规医疗费用,可以再报销至少50%,并不额外增加个人所缴纳的保费。保监会披露数据显示,截至2014年底,16家保险公司在全国27个省份的2000多个县开展大病保险,覆盖人口达7亿人。在各地具体执行中,大病医保并非简单地按照病种区分大病,而是根据患者发生高额医疗费用与城乡居民经济负担能力进行对比,判定是否会因病致贫、返贫。

“大病”与“小病”是相对的概念,并非只有大病医保才能治大病。实际上,包括职工医疗保险、城居保、新农合等,都可以保大病。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵对《经济日报》记者解释说,由于基本医疗保险有一个封顶线,超出这个封顶线后,参保人就可能遇到支出困难。作为基本医疗保障制度的拓展和延伸,大病保险制度有利于化解重大疾病的风险,防止“因病致贫”现象发生。

在北京市卫生计生委主任方来英看来,大病保险制度是一项真正缓解群众因病致贫的政策。以北京市为例,2014年建立了大病保险制度,截至9月底,北京市各区县完成大病保险筹资近1.24亿元,共计补偿15471人。

“大病是城乡居民因病致贫、因病返贫的重要原因。加快推进大病保险制度全覆盖,也是全面建成小康社会、提升人民群众幸福指数的应有之义。”浙江省人力资源和社会保障厅厅长吴顺江认为,要将推进大病保险制度全覆盖列入解决民生问题实事中,并在尽可能短的时间内全面推进。

稳定筹资渠道很关键

业内专家表示,在城乡居民医保基金“满负荷”运行且统筹层次较低背景下,大病医保各地筹资能力差别较大,压力不容乐观。同时,医疗费用快速增长给大病医保基金的可持续性带来挑战。

中国医学科学院皮肤病研究所病理

科主任孙建方认为,全面开展城乡居民大病保险,适当提高筹资标准是必要的一步。既要普遍提升医疗保障支付的比例和范围,又要逐渐缩小城乡居民、不同群体在医疗保障中的差距,缓解老百姓生大病后负担过重的后顾之忧。

褚福灵介绍说,大病保险模式在实施过程中的一些问题,需要引起重视。一方面,城乡居民大病保险仍属于基本医疗保险范畴,缺乏与之相衔接的补充健康保险;另一方面,城乡居民大病保险资金来源主要是基本医保基金的结余。长期来看,由于各地筹资能力不同,大病保险的可持续发展还需要国家建立长期稳定的筹资机制。

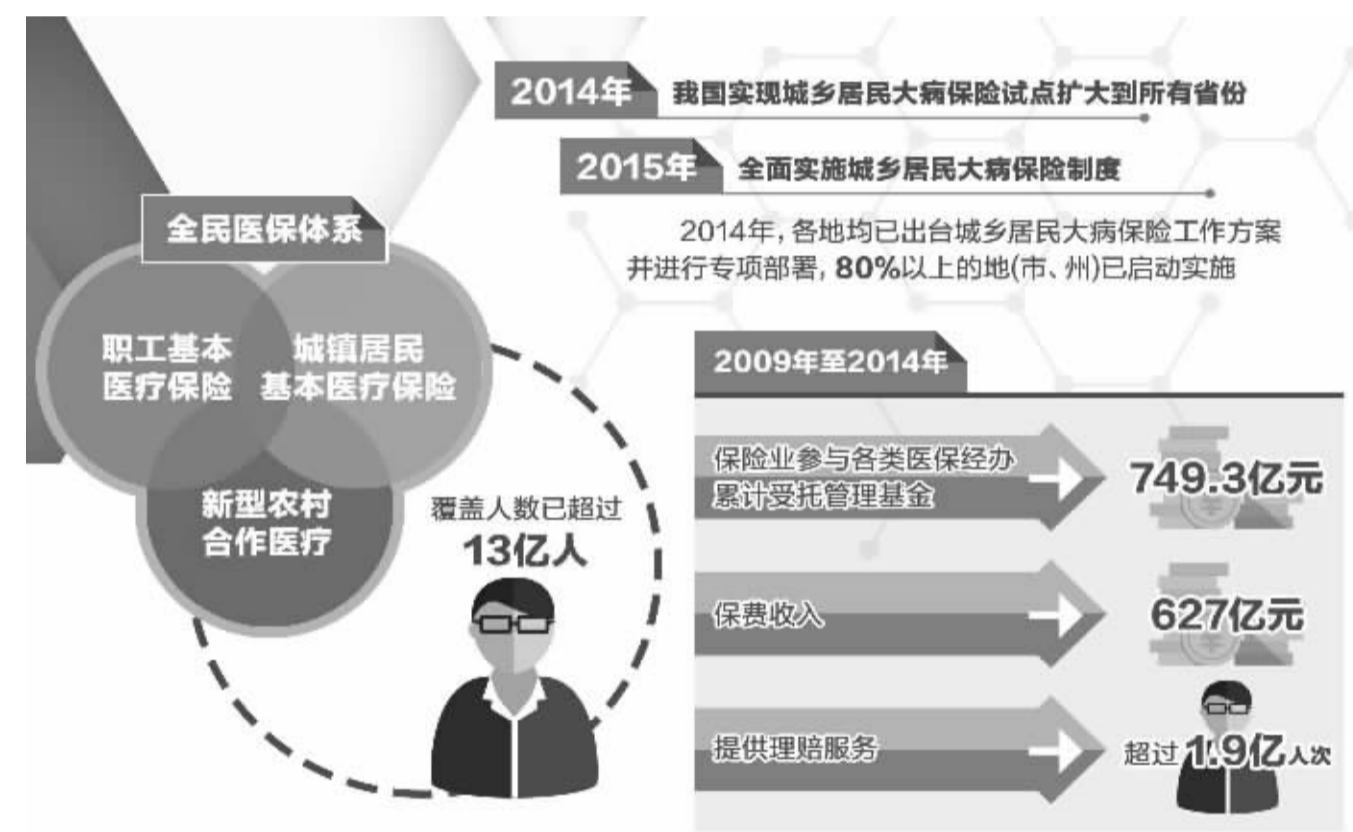
“完善城乡居民重特大疾病保障机制,应构建基本保险、补充保险、医疗救

助、慈善救助等多层次医疗保障体系,共同发力化解大病风险。”褚福灵说。

此外,世界银行高级卫生经济专家张硕认为,各地在执行政策的过程中,应建立稳定的财政投入预算机制,先试点,再扩大范围。在推进大病保险工作的同时,也要同步推进医药、医疗等方面改革,加大对医疗费用的监控,使一些不合理的诊疗行为和用药行为受到严格控制。

统筹城乡医保的先行者

“由于现行城乡居民医保分为城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗两种,在多数地区两种居民医保并未实现统筹,导致医疗保险制度存在城乡差异,对行政管理效率提高、人力资源的流动造成不利影



延伸阅读

期待商业保险机构更深层介入

本报记者 姚进

大病医保即将全面铺开,如何发挥好商业保险机构的协同作用,成为业界讨论的焦点。“根据大病保险试点两年来的总体发展状况看,有喜有忧。”中国保监会副主席黄洪这样评价。

喜的是进度较快、运行较稳、效果较好。“罹患大病的参保群众,通过大病保险,保障水平普遍提高了10到15个百分点,因大病致贫、返贫等现象得到有效缓解。”黄洪认为,通过发生费用越高、报

销比例越高的制度设计,大病患者报销水平远超基本医保报销水平。

然而,大病保险运行中依然存在着一些问题,诸如定位扭曲、统筹层次偏低、保险公司介入不够、承办方服务能力有待提升等。黄洪建议,以重大疾病为保障范围开展大病保险,同时加强与基本医保、商业保险和医疗救助等制度的衔接。

在衔接方面,监管层与保险公司已经做了很多努力,但受制于多方认识不

同,正在规划中的大病保险应率先实现城乡统筹,作为城乡医保体系合并的“先行者”。“老百姓大药房连锁股份有限公司董事长谢子龙说。

2014年,全国多地结合本地实际情况,开展了统筹城乡医疗保障的探索实践,省级层面,现已有天津、重庆、青海、宁夏、山东、浙江、广东、新疆生产建设兵团等8个省份基本实现了城乡医保统筹。

此外,记者了解到,2014年,浙江省在整合全省城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度的基础上,在全国率先将参加城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度的参保人员,统一纳入大病保险制度范围。

谢子龙建议,目前各地大病医保普遍处于制度设计或试点阶段,各地可以大病医保制度为契机,实现覆盖城镇居民和农村居民的统一的大病统筹制度,然后逐步推动城镇职工与城镇居民的大病医保统筹,最终实现覆盖城乡所有人群的大病医保统筹制度。在大病医保统筹时,应实现筹资标准、医保待遇一致,使不同身份的参保人员享受到相同的保障。

统一等原因,保险公司对医疗行为的介入程度还远远不够。“原因主要集中在两方面,一是地方政府及卫生医疗部门不愿意放权,二是存在‘放手市场则乱’的观念。”首都经济贸易大学教授陶国柱向《经济日报》记者表示,从商业保险公司的角度看,积极性还是很高的。“目前基本医疗保险都是在地方甚至市一级进行统筹,分散风险及抗风险能力受到很大限制。引入商业保险机构,不仅能提高服务水平,还放大了保障效应。”

“同时,商业保险机构的介入,强化了政府监管职能,克服了原有人手不足、弄虚作假等弊端。保险业经基本医保以来,运行平稳,没有发生一起重大违规行为和基金挪用情况,医保基金安全得到充分保证。”黄洪说。

中国人民银行副行长潘功胜——

互联网金融监测体系年内建成

本报讯 记者陈果静报道:中国人民银行副行长潘功胜日前在央行2015年调查统计工作会议上表示,2015年,央行要建立完善影子银行、互联网金融统计监测体系。此外,还将构建企业融资成本变动监测体系。

针对2015年的调查统计工作,潘功胜表示,要大力推进金融业综合统计工作,加快构建金融业综合统计分析框架。要做好利率统计工作,进一步完善存贷款和其他市场利率统计,构建企业融资成本变动监测体系。此外,还要强化结构性金融统计,及时反映信贷政策执行情况,深入研究“三农”金融的定义与分类,修订涉农贷款等统计制度。

针对重点领域的监测和研究也将继续。潘功胜强调,要针对经济运行新常态的特点及规律,继续抓好经济金融形势分析,持续开展对经济增长、物价、就业、投资、房地产和金融等重点领域的分析和监测。还要继续开展货币供应量口径研究,并落实好债券统计制度。

热点点击

“救急难”综合试点正全面推进

救助困难群众要补“短板”

本报记者 杨开新

今年的《政府工作报告》明确提出,民之疾苦,国之要事,要竭尽全力,坚决把民生底线兜住兜牢。国务院常务会议也曾提出,要推动慈善与政府救助衔接互补,出台政府购买社会救助服务措施,发挥社工、志愿者等社会力量作用,动员和鼓励企业特别是中央企业积极参与社会救助。兜底民生,把困难群众纳入救助“保护伞”注定是一项系统工程。

近日,记者在国家康复辅具研究中心附属医院采访时看到,宽敞明亮的病房里,3岁的藏族女孩索朗玉珍正坐在病床上和义工玩游戏,红扑扑的脸蛋上显出活泼与健康。她患有先天性马蹄足内翻病,在政府部门和公益组织的帮助下,从家乡西藏林芝地区波密县来到北京就诊,至今已成功完成了2次矫正手术。对索朗玉珍的救助,是社会慈善力量与政府救助衔接互补的一个具体案例。据介绍,2次手术共花了七八万元,除“新农合”外,主要由公益组织慈缘基金会联合浙江敦和基金会提供帮助,医院也针对贫困家庭进行了相应的费用减免。

多年来,以最低生活保障、受灾人员救助等基本生活救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助制度为支撑的社会救助体系有效发挥作用,绝大多数困难群众得到了及时、有效救助。但也要看到,社会救助体系仍存在“短板”,解决群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难问题尚缺乏制度安排。

“一些极端冲击社会道德底线的事件,往往都是因为有些急难事件没有得到解决。”民政部副部长窦玉沛说,“目前,我们正在和财政部一道进行‘救急难’的综合试点,就如何及时监测发现,如何及时报告受理,及时转办转介进行探索。”

不少地区也出台了财政补贴、税收优惠、费用减免、购买公益岗位等政策,按照市场规律实现救助资源的优化配置,让群众日常生活有着落、有奔头。比如,近日出台的《四川省社会救助实施办法》要求,县级以上人民政府应当建立健全就业救助制度,最低生活保障家庭有劳动能力的成员均处于失业状态的,县级以上人民政府应当采取针对性措施,确保至少有1人就业。

现场

东北最大铁路客运站年底竣工



3月22日,一名工人从沈阳南站站房旁经过。目前,东北地区最大的火车站沈阳南站工程施工进展顺利,整个工程预计将于2015年年底前竣工。(新华社发)

本版编辑 王薇薇 温宝臣

美编 吴迪

新闻追踪

武汉快递乱象何时休

本报记者 郑明桥

《经济日报》记者在调查武汉快递市场时发现,快递公司加盟门槛低、个别快递公司片区化承包甚至层层转包、二级网点随意推卸责任等乱象是目前行业普遍存在的问题。对此,专家建议企业要做好顶层设计,政府要加强引导和监管

务质量也因此难以保证。

在武汉,加盟快递似乎是件容易事。一家淘宝服装店的店主小翟就有亲身经历。随着网店生意越做越好,她萌生了加盟快递业的想法。她说,自己找过几家快递公司咨询,发现加盟的门槛很低,只需要一间门面就能开快递公司。此后不久,小翟就挂起了自己的快递招牌。

加盟快递真如小翟所说的那么容易吗?为弄清楚真实情况,记者以加盟快递为名,咨询了多家快递公司。

在江汉区的一个小巷内,记者找到了

中通快递的一个二级网点。一间20平方米左右的屋子,一张办公桌、一台电脑、七八个手持扫描机,店内只有一个接线员和一个经理。听记者说要加盟时,经理热情地介绍起来。他说,加盟快递没什么特别要求,不论是接线员还是揽投员,都不需要特别的培训,甚至连硬件设备也不需要特别的规格,只要与一级网点签了协议,让一级网点划出片区就可以运营了。记者又来到位于武昌区的华中农业大学步行街,这里有一家圆通速递网点。网点负责人张经理告诉记者,二级加盟商只要与总部签合

同,无需办理任何其他手续。

记者就此咨询了武汉市工商局、质监局和邮政管理局。武汉市邮政局市场监管处工作人员告诉记者,经营快递业务必须要办理快递经营许可证。“快递公司二级网点必须办理分支机构法人登记,并且要办理分支机构营业执照,然后到邮政局办理快递经营许可证。”

一面是明确的规定,一面是“任性”的发展。快递业在爆发式发展的同时,急需规范的管理来保证服务质量提升。武汉理工大学物流学院教授张英认为,我国快递行业在发展过程中已经经历过一次洗牌,但仍存在企业资金匮乏、员工工资无法保障、服务水平低、价格恶性竞争等问题,如果继续盲目扩张、无序竞争,只会使快递业出现恶性循环,最终引发全行业的混乱。在张英看来,要想在竞争中存活,快递公司必须思考未来的发展方向,做好架构和顶层设计。当然,一个企业完成这些工作难度较大,须由相关职能部门加以引导,加大监管力度,确保法律法规落到实处。

最近,有读者向《经济日报》记者反映,武汉一些快递公司仍存在暴力分拣、暴力运输、偷换物品等问题。记者调查发现,武汉快递业的乱象确在诸多乱象。

武汉市民王小姐告诉记者,去年“双十二”,她买了一部手机,收货后发现,里面装的竟然是石头。对此,作为某快递品牌一级网点加盟商,已从事快递业6年的周先生介绍说,快递物品变砖头并不罕见。周先生说,对于这种纠纷,投诉牵涉多个部门的诸多环节,除非特别贵重的物品,否则消费者就不会花费很多时间去投诉。

也许消费者会因为麻烦没有投诉到底,但这种“物品变石头”的案例若频繁出现,就值得思考其背后的原因了。这与目前武汉快递业的发展现状关系密切。记者调查发现,目前,武汉市面上的快递公司会有200多家,鱼龙混杂。有的快递公司会将部分片区承包给个人加盟商,有的甚至会出现逐级承包的现象。层层转包虽然会得到总部快递量的补贴,却为管理带了难题。许多普通快递员薪水微薄,服