全国将开展地方盘活存量资金情况检查

财政部重点检查预算执行进度缓慢、盘活财政存量资金不力等问题

本报北京3月19日讯 记者崔文苑报道：为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》，切实提高财政资金使用效率，严肃财经纪律，财政部今天发布通知，决定在全国开展地方盘活财政存量资金有关情况事中检查。

专项检查将全面了解掌握各地对财政存量资金清理统计和统筹使用情况，摸清财政存量资金规模、结构、结存状态、变动情况及沉淀成因。重点检查地方各部门各单位未严格落实国务院规定，预算执行进度缓慢、盘活财政存量资金不力等问题。

专项检查的具体内容包括，一般公共预算结转结余资金清理情况、政府性基金预算结转资金清理情况、转移支付结转结余资金管理情况、部门预算结转结余资金管理情况、预算周转金和预算稳定调节基金管理情况等。

据悉，检查结束后，财政部将组织集中审理、统一确定处理口径，财政厅（局）依此就地下发检查结论和处理决定；专员办上报相关材料，由财政部统一下发检查结论和处理决定。

财政部确定，对查出的违法违规问题，将根据《预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等规定进行严肃处理，违纪违规资金按照资金下拨渠道予以收回，并启动违反财经纪律问责机制。

按照财政部的要求，检查对象是各省（区、市）、地（市、州），覆盖面达到100%，并抽查部分县级财政部门。各级次检查中，可根据实际情况，延伸检查有关资金管理使用部门和单位，至少应延伸检查4个。检查时间自3月20日开始，至4月20日结束。

据了解，盘活财政存量资金是创新宏观调控的重要内容，对于稳增长、惠民生具有重要意义。目前，各级财政存量资金的数额依然较大。今年以来，国务院和财政部对盘活财政存量资金作出了一系列部署，要求切实提高资金使用效率，充分释放积极财政政策的有效作用。

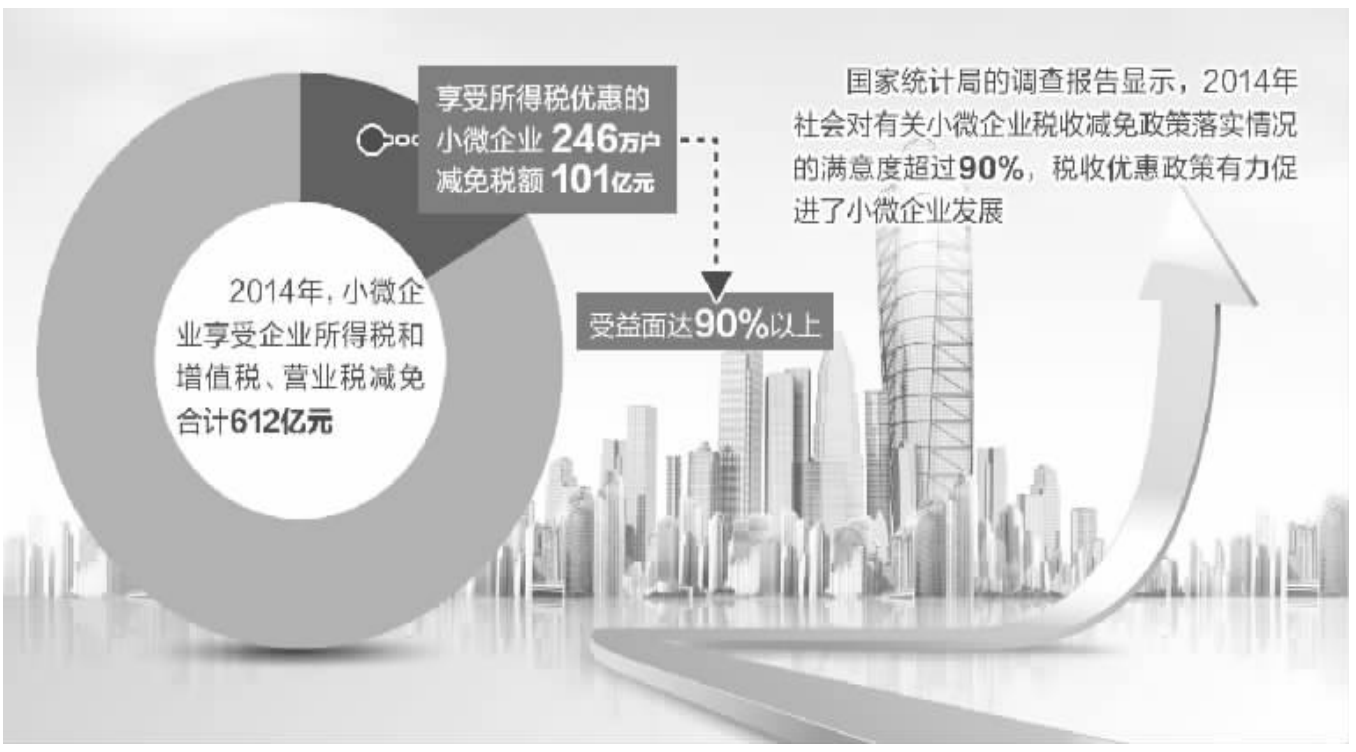
税务总局出台10条措施建长效机制

打通小微税收优惠“最后一公里”

本报记者 曾金华

热点聚焦

小微企业是国民经济发展的生力军，也是我国市场经济发展的薄弱环节。在经济下行压力下，为给小微企业减负加油、助小微企业爬坡过坎，党中央、国务院先后出台了一系列税收优惠政策。为进一步发挥税收优惠政策对小微企业“扶上马、送一程”的作用，实现今年《政府工作报告》提出的“使‘草根’创新蔚然成风、遍地开花”的目标，税务总局提出了新的落实措施，以建立健全小微企业税收优惠政策落实的长效机制



3月19日，国家税务总局发布10条措施，从全力宣传、全程服务、全年督查、全面分析等方面部署小微企业税收优惠政策落实工作，以打通小微企业税收优惠政策落实的“最后一公里”，释放小微企业税收优惠政策红利。

确保每一户“应享尽知”

让小微企业了解掌握自己应该享受的优惠政策，是落实税收优惠政策的重要基础工作。税务总局部署各地全力宣传，确保每一户应享受税收优惠的小微企业“应享尽知”。

税务总局要求，各地持续开展小微企业税收优惠政策宣传工作。在税务网站开辟“小微企业税收优惠”专栏，编制和发布小微企业税收优惠政策目录，自动链接并及时维护。

同时，结合税法宣传月和“便民办税春风行动”，今年3月底至4月上旬，各级税务机关开展“小微企业税收优惠政策宣传周”活动，通过在线访谈、新闻发布等方式，加大小微企业各项税收优惠政策宣传力度。税务总局要求，各地国税局、地税局要联合编印小微企业税收优惠政策宣传手册，免费送达每一户小微企业。

税务干部是落实小微企业税收优惠政策的服务员，是打通“最后一公里”的关键之一。税务总局要求加强税务干部税收优惠政策业务培训，使其熟练掌握税收政策，帮助纳税人享受税收优惠政策。

由专门备案改为自动备案

税务总局从多方面要求税务机关提供全程服务，努力让每一户小微企业办理税收优惠手续更为便捷。

首先是将专门备案改为通过填写纳税申报表自动履行备案手续，进一步简化小微企业享受税收优惠政策的手续。下一步，税务总局将继续修改企业所得税季度预缴申报表，使包括定率征收纳税人在内的所有小微企业实现自动备案，不再另行报送备案材料。

其次，完善小微企业所得税纳税申报软件。小微企业点多面广，优惠政策落实难度很大。税务总局要求各地税务机关，要通过核心征管系统或开发应用小微企业纳税申报税务端软件，自动识别小微企业身份，主动提示享受优惠政策，同时通过手机短信或其他形式告知纳税情况。

再次，对未享受优惠的小微企业及时采取补救措施。对于因各种原因未及时享受优惠政策的小微企业，主管税务机关要及时采取电话、上门提示等跟踪服务，进一步提高税收优惠政策覆盖面，实现应享尽享。

此外，税务总局还要求严格定额征税管理。目前，税务部门对一些经营规模较小、核算能力较低的小微企业采取定额征税方法。为规范管理，要采取民主评议、公示等程序，按规定时间调整小微企业纳税定额，对违反规定调整定额增加小微企业税收负担的，一经发现，严肃追究有关税务人员责任。

3个工作日内调查核实投诉

税务总局还强化了督查措施，切实让每一级税务机关履行好落实小微企业税收优惠政策的责任。

税务总局明确提出，把落实小微企业税收优惠政策作为今年税务部门“一号督查”事项和绩效考评事项。据悉，税务总局已组成督查组开展督查，以后每季度督查一次，并公开督查情况，同时把落实小微企业税收优惠列入各级税务机关绩效考评项目。今年7月，税务总局将委托第三方社会评估机构对小微企业税收优惠政策落实情况开展评估。

税务总局要求，建立小微企业咨询服务岗和12366反映诉求平台。在办税服务厅设立“小微企业优惠政策落实咨询服务岗”，实行“首问责任制”。一旦纳税人反映应享受未享受税收优惠政策情况，当地主管税务机关要专人全程负责，在3个工作日内调查核实，确保税收优惠政策落实到位。

此外，税务总局还要求各地加强统计分析工作，及时、全面掌握小微企业各项减免税户数、减免税额等数据，建立典型企业调查制度，开展减免税效果分析，查找问题及差距，全面实施小微企业税收优惠政策落实情况的跟踪问效。

据介绍，2014年，小微企业享受企业所得税和增值税、营业税减免合计612亿元，其中，享受所得税优惠的小微企业户数为246万户，减免税额101亿元，受益面达90%以上。国家统计局的调查报告显示，2014年，社会对有关小微企业税收减免政策落实情况的满意度超过90%，税收优惠政策有力促进了小微企业发展。

“今年的《政府工作报告》提出，推动大众创业、万众创新，既可以扩大就业、增加居民收入，又有利于促进社会纵向流动和公平正义。”税务总局税收科学研究所所长李万甫表示，此次推出的10条措施，为小微企业享受税收优惠提供了实实在在的便利，必将使小微企业税收优惠政策落实，在“十二五”收官之年再上新台阶，助小微企业轻装上阵、破冰前行。

人民币汇率缘何连续走强

本报记者 张 忱

☞ 在美联储货币政策回归正常化的过程中，美元保持强势是大概率事件，但在短期内经历了快速大幅上涨之后，此后美元的走势将面临诸多不确定性因素

☞ 中国跨境资本流动形势由持续流出逐步转为流入，外汇市场上对人民币的需求也将增加，这会在一定程度改变人民币汇率的弱势

3月19日，人民币兑美元汇率报6.146，较前一交易日大幅升值96个基点，达到3月以来的最高水平。最近3个交易日，人民币中间价连续调高，累计幅度达155个基点。在此带动下，人民币兑美元即期汇率也接连3日上涨，从16日的6.2625升至19日的6.1961，累计上涨幅度达664个基点。

据市场人士分析，此前人民币兑美元汇率出现了阶段性走弱，主要受美元汇率过于强势影响。上周，美元指数突破100大关，对包括人民币在内的各主要货币汇率都形成了向下的压力。今年以来，美元指数延续去年下半年的走势，从90一路走高，并在不到3个月的时间内上涨超10%。在美联储货币政策回归正常化的过程中，美元保持强势是大概率事件，但在短期内经历了快速大幅上涨之后，此后美元的走势将面临诸多不确定性因素。

最新公布的美联储3月议息会议声明显示，美联储维持联邦基金利率目标区间在0至0.25%不变，但删除了此前“对于货币政策恢复正常化应保持耐心”的措辞，同时下调了经济增速预期。受此影响，美元指数迅速回调至97。

国信证券债券分析师董德志认为，美联储表达了对于近期经济增速放缓的担忧，而且并未明确首次加息的时点。和1月的声明相比，美联储此次首次强调出口增长减弱这一因素，可以看出美联储对近期美元大幅升值影响出口的担忧，也导致美元指数的应声下跌。而且，美联储预计通胀将维持在近期的低水平，这也将在短期内影响美联储加息的时点和节奏。

此次议息会议声明公布后，不少市场分析预计，美联储可能会将加息时点放到6月之后，而由于市场之前已经对美联储在6月加息形成了较为一致的预期，因而此次会议声明对美元形成一定的利空。美元上升势头暂缓，也将在短期内缓解人民币贬值的压力。

招商证券首席宏观分析师谢亚轩认为，美元指数在95至100附近会遇到较强的阻力。在这个区域，美元指数进入盘整的可能性较大。再加上欧洲央行推出新一轮的量化宽松政策，中国跨境资本流动形势由持续流出逐步转为流入，外汇市场上对人民币的需求也将增加，这会在一定程度上改变人民币汇率的弱势。同时，此前市场担心中国人民银行会因被迫干预资金外流而回笼流动性，在跨境资本流动形势逐步改善之后，这种恐慌情绪将逐步缓解，这也有助于稳定货币市场的资金需求。

央行开展150亿元逆回购

本报北京3月19日讯 记者郭子源报道：中国人民银行今天在公开市场进行了150亿元7天期逆回购操作，较本周二200亿元7天期逆回购继续缩量，创下今年以来逆回购操作量新低，中标利率持平于3.65%。

据测算，本周实现资金净回笼250亿元。至此，公开市场已连续4周实现资金净回笼。

西南证券殷忠彬认为，央行公开市场连续净回笼在常理之中。他表示，2月份经常项目顺差继续扩大、金融机构外汇占款增加422.14亿元等因素，均对冲了部分流动性压力。

业内人士表示，与操作量相比，市场更关注逆回购中标利率有无进一步降低的可能。自今年1月22日重启逆回购以来，7天期逆回购中标利率已两次下降，从3.85%降至3.65%，两次分别下降10个基点。

海通证券宏观首席分析师姜超认为，本周二7天期逆回购利率下调释放了价格宽松信号，有助于货币利率下行。此外，上周股市打新对银行间货币利率冲击有限，节后资金回流，货币利率出现了高位小幅回落。预计本周打新资金将一一解冻，加上3月份为财政存款投放月，流动性有望继续迎来改善。

4月起黄金及制品进出口需“领证”

本报北京3月19日讯 记者陈果静报道：由中国人民银行和海关总署联合制定的《黄金及黄金制品进出口管理办法》今日发布，并自4月1日起实施。这也意味着从下个月起，黄金及黄金制品进出口需要申领准许证。

《办法》明确指出，央行是黄金及黄金制品进出口主管部门。央行根据国家宏观经济调控需求，可以对黄金及黄金制品进出口的数量进行限制性审批。

《办法》规定，法人、其他组织在通过一般贸易、加工贸易转内销及境内购置黄金原料以加工贸易方式出口黄金制品，以及海关特殊监管区域、保税监管场所与境内区外之间进出口黄金及黄金制品的，都应该办理准许证。个人、法人或者其他组织因公益事业捐赠进口黄金及黄金制品的，也应该办理准许证。

《办法》还规定，黄金进出口和公益事业捐赠黄金制品进口申请由中国人民银行受理和审批。获得黄金进出口资格的市场主体应当承担平衡国内黄金市场实物供求的责任，进出口黄金应当在国务院批准的黄金现货交易所内登记，并完成初次交易。

2月份债券市场发行量下降

本报北京3月19日讯 记者陈果静报道：中国人民银行今天发布的金融市场数据显示，受春节因素影响，2月份，债券市场发行量同比环比均有所减少。

数据显示，今年1至2月份，债券市场累计发行债券1.2万亿元，同比增加22.4%。其中，银行间债券市场累计发行1.1万亿元，同比增加15.2%。

但就单月来看，发行量明显下降。2月份，债券市场共发行各类债券5493.4亿元，同比减少8.5%，环比减少19.9%。市场人士认为，发行量下降是由于受到节日因素的影响。截至2月末，债券市场总托管余额为35.3万亿元。

全国农险数据建设步伐加快

本报北京3月19日讯 记者姚进报道：近日，中国保监会召开全国农业保险信息管理平台工作会议，研究推进全国农险平台建设工作。

中国保监会副主席周延礼在会上表示，由于我国农业保险起步晚、底子薄，在发展中也暴露出基础数据管理体系薄弱等问题，制约了农业保险的持续健康发展和功能作用的进一步发挥。国务院明确要求，加强农业保险基础性工作和信息服务。农险平台要找准定位，建成面向保险公司、监管机构、政府部门和广大农户的公共服务平台。

据了解，早在去年下半年，保监会就会同相关部委和保险机构成立工作组，启动了全国农险平台建设。目前，平台已完成可行性报告论证，今年上半年将围绕中央财政补贴的种植险业务，集中建设一期工程，实现保单级业务数据的归集，为保险公司、监管机构、政府部门和投保农户提供数据服务。

中行烟台分行助力企业“出海”

本报讯 随着国家“走出去”战略实施步伐加快，山东烟台企业进行跨国兼并收购的案例逐渐增多。为支持企业顺利实现跨国并购，中国银行烟台分行凭借强大的全球化服务渠道做支撑，为企业提供内保外贷业务，支持企业海外并购、项目投资及海外贸易业务融资。

据统计，该行2014年为企业叙作内保外贷融资类保函15笔，累计金额31亿元。同时，该行发挥自身优势，全程为客户提供贴身金融服务，在并购全过程对合同签订、保函文本、协议条款等提供合理化建议，并为企业量身定制灵活的内保外贷方案，最大限度保障企业的利益。

（张 炜）

本版编辑 梁 睿 孟 飞
电子邮箱 jjrbjr@126.com