关于2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划草案的报告

（上接第五版）完善食品药品监管体系，加强监管能力建设，坚决打击制售假冒伪劣商品行为。开展教育、医疗、旅游等价格专项检查，发挥12358价格举报管理信息系统作用，依法查处价格垄断案件和价格欺诈等行为。

二是着力保持投资平稳增长。2015年全社会固定资产投资预期增长15%。第一，多管齐下扩大有效投资。统筹各类财政性建设资金，鼓励引导社会资本，确保完成“十二五”规划重点项目建设，启动实施一批新的重大工程。包括：中西部铁路和公路、内河航道等重大交通工程，信息、电力、油气等重大网络工程，清洁能源及油气矿产资源保障工程，水利、高标准农田等农业工程，科技创新和结构升级工程，棚户区和危房改造、城市地下管网等民生工程，节能环保和生态建设工程。这些项目着眼于补短板、调结构、增加公共产品和服务供给，具有全局性、基础性、战略性，既利当前、又惠长远。第二，创新机制激活社会投资。优化财政资金支持方式，对属于竞争性领域的产业，可由直接支持具体项目改为设立投资基金，吸引社会资金投入。积极鼓励社会资本发起设立产业投资基金和股权投资基金。创新政府投资方式，通过投资补助、资本金注入等方式，撬动民间投资参与重点建设。第三，充分发挥预算内投资的带动作用。中央预算内投资拟安排4776亿元，继续向农业水利、中西部铁路、保障性安居工程、重大基础设施、生态建设、民生、老少边穷等领域和地区倾斜，减少“点多面广量大单项资金少”的补助项目，不再安排竞争性领域一般项目。强化资金使用的监督管理。

（二）加快推进经济体制改革。狠抓已出台改革方案的细化和落实，加强实施过程中的协调配合，确保改革措施落地。正确处理政府与市场关系，加快建立健全全国统一开放竞争有序的市场体系，再推出一批激活市场、释放活力的改革举措，使改革新红利转化为发展新动能。

一是全面推进依法行政。推进制定完善发展规划、投资管理、土地管理、能源和矿产资源、经济安全等方面的法律法规，及时把改革成果通过立法形式巩固下来。健全重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核和集体讨论决定机制。建立行政审批、行政处罚等裁量权基准制度。大力推进政务信息公开。强化对权力的监督制约。

二是深化行政审批制度改革。再取消下放一批行政审批事项，全面清理非行政许可审批。大幅精简前置审批，清理规范中介服务。深化商事制度改革。加强事中事后监管。制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单。更加注重改革措施的上下联动、横向协调。

三是深入推进国企国资改革和非公有制经济发展。出台深化国有企业改革的指导意见，分类推进国有企业改革。加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题。改革和健全企业经营者激励约束机制。有序推进国有企业混合所有制改革，鼓励和规范投资项目引入非国有资本参股。坚持以管资本为主加强国有资产监管，加快国有资本投资公司和运营公司试点。深化电力、石油天然气体制改革。进一步优化非公有制经济发展的体制环境，放宽准入领域，鼓励引导更多民间资本进入基础产业、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域，发挥非公有制经济的活力和创造力。

四是推动财税体制改革。中央和地方所有部门除涉密信息外都要公开预算决算。改革中央对地方转移支付制度。清理规范税收等优惠政策。扩大资源税从价计征范围，推动环境保护税立法、税收征管法修订。深化矿产资源有偿使用制度改革。加强地方政府性债务管理。

五是强化金融对实体经济的服务。加强多层次资本市场体系建设，大力发展普惠金融。加快发展服务小微企业和“三农”的中小金融机构，积极推进新设民营银行，深化农村信用社改革，推进开发性和政策性金融机构改革。建立存款保险制度。实施股票发行注册制改革，开展股权众筹融资试点，提高直接融资比重。探索设立人民币海外合作基金。促进互联网金融创新规范发展。研究推出巨灾保险、信贷保险等新险种，支持农业保险向各类新型农业经营主体倾斜。

六是深化投融资体制改革。大力推进项目核准制度改革，建设投资项目在线审批监管平台，确保2015年底前实现项目核准网上并联办理，建立协同监管机制。完善创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的相关配套措施和实施细则，放宽社会资本市场准入，制订基础设施和公用事业特许经营管理办法，积极推广政府和社会资本合作模式。出台政府投资条例。

七是加快推进价格改革。修订政府定价目录，取消绝大部分药品政府定价，放开烟叶收购价格、部分铁路运价、部分邮政业务资费和专业服务收费，下放一批基本公共服务收费定价权。扩大输配电价改革试点。实现非居民用天然气存量与增量价格并轨，逐步放开非居民用气价格。完善节能环保价格政策。全面实行居民阶梯价格制度。制定清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争各种规定和做法的意见，着力打破各种形式的市场分割和地区封锁。

八是稳步推进农村和土地制度改革。审慎开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度、集体产权制度等改革试点。开展农村土地经营权抵押贷款试点，引导农民以土地经营权入股合作社和龙头企业，推进多种形式适度规模经营。健全不动产统一登记制度，开展水权确权登记试点，推进农业水价改革。全面深化供销合作社综合改革，加快推进国有林场林区、农垦、种业等改革。

同时，还要推进教育、科技、文化、医药卫生、社会管理、生态文明等方面的体制改革。

（三）深入实施对外开放战略。加快培育国际竞争新优势，有效发挥出口的支撑作用，拓展对外开放的广度和深度。

一是促进外贸稳定增长。完善出口退税负担机制。培育出口品牌和境外营销网络。完善跨境电子商务、市场采购、外贸综合服务业等新型外贸模式。发挥优惠出口买方信贷作用，带动装备、技术、标准对外输出。完善服务贸易促进政策，扩大服务贸易出口，加大服务外包支持力度。实施更加积极的进口政策，扩大先进技术、关键设备、重要零部件等进口。

二是促进利用外资再上新水平。修订外商投资产业指导目录。复制推广上海自由贸易试验区经验，稳步推动广东、天津、福建自由贸易试验区建设。重点扩大服务业和一般制造业开放，开展金融领域开放试点、外债管理模式创新。积极探索外资准入前国民待遇加负面清单管理模式，完善外商投资安全审查制度。2015年非金融类外商直接投资预期1200亿美元，与上年基本持平。

三是提高对外投资效率和质量。加快构建对外投资金融服务体系，拓宽外汇储备运用渠道，加强金融、信息、法律、领事保护等服务。抓住关键性、标志性工程建设，继续推动境外铁路、港口、公路、核电项目，深化能源资源合作，扩展装备制造、新兴产业、生态环保合作，加快产能、装备“走出去”。2015年非金融类境外直接投资预期1130亿美元，增长10%左右。

四是强化多双边和区域经济合作。实施“一带一路”战略，构建中巴、孟中印缅经济走廊。加快与周边国家基础设施互联互通。打造中国-东盟自贸区升级版，力争完成区域全面经济伙伴关系协定谈判，建设亚太自贸区，推进中美、中欧投资协定谈判。

（四）加快转变农业发展方式。价格“天花板”、成本“地板”挤压和补贴“黄线”、资源环境“红灯”约束，已经成为今后一个时期农业发展面临的瓶颈。必须加快转变农业发展方式，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。2015年粮食总产量稳定在5.5亿吨以上。

一是创新完善农业支持政策。保持中央预算内投资用于“三农”比重不下降，加大资金整合力度，提高资金使用效率。健全耕地保护、粮食主产区利益等补偿机制，做好适度规模种粮大户、家庭农场和其他新型经营主体补贴试点。继续执行稻谷、小麦最低收购价政策，推进棉花、大豆目标价格改革试点，完善重要农产品临时收储政策和进出口管理。建立健全粮食安全省长责任制。加强地方政府粮食储备体系建设。

二是加强农业农村基础设施建设。全面开展永久基本农田划定工作。加快实施全国高标准农田建设总体规划和新增1000亿斤粮食生产能力规划。新建一批重大引调水工程、重点水源工程、江河湖泊治理骨干工程，加快大中型灌区续建配套与节水改造，推进小型农田水利基础设施建设。全面实施粮食收储供应安全保障工程，支持1000亿斤粮食仓容设施建设。加强农业环境突出问题治理，全面推进农村人居环境整治，建设美丽宜居乡村。再解决6000万农村人口饮水安全问题，争取全面解决无电人口用电问题，积极推进西部地区和集中连片特殊困难地区农村公路建设，改造农村危房366万户，统筹搞好农房抗震改造。

三是加快农业结构调整。完善产业组织方式和利益联结机制，推进农村一二三产业融合发展。加大农业科技创新和新技术、新机具推广力度。统筹粮棉油糖蔬菜等生产基地建设，推进规模化、集约化、标准化畜禽水产养殖。鼓励主产区粮食就地转化加工。支持国家级育种制种基地建设。加强渔政建设。

（五）以创新引领产业结构转型升级。依靠创新驱动，发展新产品、新模式、新业态、新产业，提升产业核心竞争力，推动产业向中高端迈进。

一是深入实施创新驱动发展战略。2015年研究与试验发展经费支出与国内生产总值之比预期达到2.2%。优化整合中央财政科技计划（专项、基金等）。启动实施区域全面创新改革试验。完善股权激励政策，加快科技成果使用处置和收益管理改革。增设国家自主创新示范区，全面落实完善研发费用加计扣除等普惠性政策。扩大科技成果转化引导基金规模。加快实施国家科技重大专项，再部署一批国家重大科技项目、重大工程和国家创新平台。

二是做大做强战略性新兴产业。积极发展信息经济，促进信息产业与传统产业深度融合。制定“互联网+”行动计划，支持云计算与物联网、移动互联网等融合发展，培育人工智能产业，实施生物医药、民用空间基础设施、大数据、高端装备、新一代信息网络、新能源、新材料、新能源汽车、航空发动机及燃气轮机等重大创新工程。推动国防科技工业军民融合发展。设立国家新兴产业创业投资引导基金。

三是加快传统产业转型升级。实施“中国制造2025”，出台增强制造业核心竞争力三年行动计划，着力突破工业机器人、轨道交通装备、高端船舶和海洋工程装备、新能源汽车、现代农业机械、高端医疗器械和药品等重点领域核心技术，推进产业化。统筹实施核电、水电、大型煤炭和煤电基地等重大项目建设。加快产能过剩行业调整优化，加大落后产能淘汰力度，支持企业兼并重组。加强企业技术改造。继续推进煤炭行业脱困。

四是提升服务业支撑作用。落实好服务业价格、财税、土地等政策以及带薪休假等制度，深化服务业综合改革试点，出台生产性服务业统计分类，制订生活性服务业发展政策意见。大力发展工业设计、融资租赁等生产性服务业，积极培育发展研发设计、系统集成、知识产权、检验检测等高技术服务业，促进服务业与制造业融合发展。完善移动支付基础设施与可信交易服务，促进电子商务、物流配送和快递业发展。加快构建全国农产品流通骨干网。实施物流业发展中长期规划及三年行动计划，开展现代物流业创新发展城市试点和国家级物流园区示范，支持物流公共信息平台建设。

五是增加基础设施和基础产业有效供给。加快铁路特别是中西部地区铁路建设，推动城际铁路、城市轨道交通有序发展。抓好国家高速公路“断头路”建设，加大普通国省干线公路瓶颈路段扩容改造力度。加强内河高等级航道建设。推进北京新机场等民航基础设施建设。加快煤、电输送通道和油气管网建设，积极发展水电，安全发展核电，大力发展风电、太阳能、生物质能，加大天然气开发利用力度，提高清洁能源和可再生能源比重。

（六）优化经济发展空间格局。充分发挥各地比较优势，培育壮大新的增长极和支撑带，全面提升区域协调协同发展水平。

一是扎实推进“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带“三大战略”。推进落实“一带一路”建设2015年度重点工作和重点项目。出台京津冀协同发展规划纲要，支持在交通一体化、生态环保、产业升级转移等领域率先取得实质性突破，加大体制改革力度，强化创新驱动，选择有条件的地区和领域开展试点示范，积极稳妥推进非首都核心功能疏解。制定长江经济带发展规划纲要，加快长江经济带综合立体交通走廊、绿色生态廊道建设，有序开工黄金水道治理、沿江码头口岸等重大项目，建设承接产业转移示范区和共建产业园区。

二是深入实施区域发展总体战略和主体功能区战略。细化实化新形势下西部大开发政策措施，扩大沿边和内陆地区对外开放。出台全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见，落实好近期支持东北振兴的重大政策举措。编制促进中部地区崛起新十年规划，加快中部地区综合交通网络和枢纽建设。支持东部地区率先转型升级的制度创新。有序推进新区建设发展。继续开展国家主体功能区建设试点示范，完善综合配套政策体系，建立健全资源环境承载能力监测预警机制。大力发展海洋经济。

三是继续支持特殊类型地区加快发展。支持新疆、西藏和四省藏区经济社会发展，扎实开展对口支援。加快资源枯竭城市转型，推进城区老工业区和独立工矿区搬迁改造。制订支持革命老区发展建设的指导意见和规划。继续推进集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚。

四是积极推进新型城镇化。落实推进“三个1亿人”城镇化实施方案，重点解决农业转移人口落户城镇、城镇棚户区和城中村改造、中西部地区城镇化等问题。统筹推进国家新型城镇化综合试点和中小城市综合改革试点，探索建立农业转移人口市民化成本分担机制、规范多元可持续的城市建设投融资机制、行政管理创新和行政成本降低的新型管理模式。优化调整城镇化布局，编制跨省区城市群规划，推动重点地区城市群协调发展。加快城市地下综合管廊和防洪防涝设施建设。坚决治理污染、拥堵等城市病。进一步推动市县“多规合一”改革试点。2015年全国常住人口和户籍人口城镇化率预期分别达到55.77%和37.9%。

（七）坚持不懈推进节能减排、低碳发展和生态环境保护。坚持源头预防、过程监管、后果严惩，更加注重绿色循环低碳发展，改善生态环境，建设美丽中国。

一是加强生态文明制度建设。出台实施加快推进生态文明建设的意见，研究制订生态文明体制改革实施方案和生态文明建设目标体系。抓好生态补偿示范区、生态文明先行示范区建设。开展重要水源地、重点流域和跨流域生态补偿试点。推进排污权有偿使用和交易试点。加强沿海滩涂保护与开发管理。推行环境污染第三方治理试点和能效信贷、绿色信贷，探索开展环境污染强制责任保险。

二是严控能源消费总量和消耗强度。坚持节能减排预警调控，强化能源消耗强度控制，加强能源消费总量管理，严格节能目标责任考核。对雾霾严重地区、节能形势严峻地区和产能过剩行业严控高耗能项目，并实行煤炭减量或等量替代。继续组织实施重点节能工程和循环经济试点示范工程，大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。

三是强化环境治理和生态保护。深入落实“大气十条”，实施水污染、土壤污染防治行动计划，强化重点地区大气污染防治和重点流域海域水污染防治。推动燃煤电厂超低排放改造。推进煤炭清洁高效利用。加快成品油质量升级。加大黄标车淘汰力度。加强风沙源、水土流失、石漠化、矿山地质环境治理和草原、农田生态保护。实施新一轮退耕还林还草工程、退牧还草工程和重大林业生态工程，新增退耕还林还草66.7万公顷，造林600万公顷。大力发展节能环保产业。推进海水淡化及综合利用。

四是积极应对气候变化。实施碳排放权交易管理暂行办法，深化低碳发展试点示范。深入开展气候变化南南合作，建设性参加联合国气候变化巴黎会议。

（八）加强保障和改善民生。把改善民生与增强社会活力、经济动力结合起来，加大投入力度，努力增加公共产品和服务有效供给。

一是精准发力做好就业工作。落实完善促进就业创业政策，鼓励大众创业、万众创新。深入实施高校毕业生就业促进计划和大学生创业引领计划，推动落实农民工职业技能提升计划。强化对就业困难群体的帮扶，妥善解决兼并重组、化解产能过剩、淘汰落后产能过程中的职工安置问题，落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位政策。

二是健全社会保障体系。制订深化养老保险制度改革总体方案，适时开展个人税收递延型商业养老保险试点。新农合和城镇居民医保财政补助标准从每人每年320元提高到380元，个人缴费水平同时由每人每年90元提高到120元。全面实施城乡居民大病保险、疾病应急救助和临时救助制度，加强重特大疾病医疗救助。完善城乡居民低保制度和被征地农民社会保障政策。提高优抚对象抚恤和生活补助标准。建立健全重特大自然灾害灾后恢复重建机制。

三是增强公共服务能力。创新公共服务提供方式，扩大政府购买服务。继续开展基层就业和社会保障服务设施建设。进一步改善贫困地区薄弱学校基本办学条件，加快民族地区教育发展，健全家庭经济困难学生资助体系，保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，推进考试招生制度改革，加快职业教育产教融合。加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地区各类教育。鼓励社会办学。2015年，普通高等教育计划招生700万人，研究生招生79.7万人。在全国推开县级公立医院综合改革，扩大城市公立医院综合改革试点，完善鼓励社会办医的政策措施，推进覆盖城乡的医疗服务体系建设。积极发展中医药和民族医药事业。基本公共卫生服务经费财政补助标准从人均35元提高到40元，农村地区新增资金全部用于支付村医提供的基本公共卫生服务。加快推进现代公共文化服务体系建设，加强珍贵文化和自然遗产保护，加快新闻出版、广播影视、文学艺术等公共文化事业和文化产业改革发展。繁荣发展哲学社会科学。稳步推进国家公园体制试点。加强旅游基础设施建设，支持新兴旅游业态发展。加强养老服务体系建设。加快国家人口基础信息库建设。推进残疾人康复和托养、儿童福利等设施建设。大力建设全民健身公共服务体系。

四是创新机制加强保障性安居工程建设。推进棚户区改造货币化安置，鼓励城市政府多渠道增加公租房房源，让更多住房困难群众早日搬入新居。基本完成国有林区棚户区、国有林场危旧房改造工程建设。城镇保障性安居工程住房基本建成480万套，新安排740万套，其中棚户区改造580万套。注重分类指导、因地施策，积极支持居民自住和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

加强内地与香港、澳门在经贸等领域的交流合作，2015年底前实现内地与港澳服务贸易基本自由化。支持香港提升国际金融、航运、贸易中心地位，促进经济社会繁荣稳定和民生不断改善。支持澳门建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，推动澳门经济适度多元可持续发展。扩大和深化两岸各领域交流合作，加快海峡两岸经济合作框架协议后续谈判，推动经济互利融合。

今年还有一项重要任务，就是在广泛征求意见、集聚民智的基础上，编制“十三五”规划，做好“十三五”规划纲要草案提交十二届全国人大四次会议审议的准备工作。

各位代表，做好2015年经济社会发展各项工作，任务艰巨，意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，自觉接受全国人大的监督，虚心听取全国政协的意见和建议，齐心协力，奋发有为，为全面完成“十二五”规划目标任务，促进经济社会持续健康发展而努力奋斗！

（新华社北京3月17日电）

陕西照金：红色旅游地生金

本报记者 雷 婷

“侯大姐，今年我们团的游客人数又增加了，帮我订上‘红军菜’啊！”，“我们旅行社今年计划开通照金的旅游线，您那儿还能接待吗？”……随着春暖花开，在陕西铜川市耀州区照金镇照金村经营红军文化主题餐厅的侯军莉，接连不断地接到这样的咨询预约电话。

侯军莉是照金本地人，前些年去西安做小生意，2013年9月回到老家，开办了一家专做乡土菜的红军主题餐厅。为什么选择回乡创业？侯军莉告诉《经济日报》记者，照金用1年多时间就建成了现代化红色文化主题小镇，红色旅游氛围的形成和村镇风貌的改变，让游客源源不断。今年春节前夕，习近平总书记视察照金，更是提升了照金的知名度。

据统计，春节期间，前来照金陕甘边革命根据地纪念馆参观的游客激增，农历除夕至正月初六期间，进馆参观人数达5.87万余人次。而照金红色旅游结合滑雪项目，更成为节日旅游亮点，照金镇区、纪念馆、照金国际滑雪场等景点累计接待游客近6.58万人次。

1933年，刘志丹、谢子长、习仲勋在照金建立了西北地区第一个山区革命根据地，展开建党、建军、建政工作，在中国革命史上写下光辉的一页。如今，这里的人们已走上新型城镇化的道路，在享受与城里人相同公共服务的同时，依然能“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

41岁的照金村村民梁万营，掰着指头算起了自己近年来收益的变化：原本在镇上开个小餐馆，年收入只有三四万元；照金红色旅游名镇项目启动后，他搞起了工程土建，一年纯收入在10万元左右；如今，他购买一个70平方米的商铺，由照金村集团管理经营，2014年第一次分红就分了1.26万元，再加上土地流转租金和村民工资，去年总收入达到10多万元。梁万营家也告别了老旧院子，搬进120平方米的新房，水、电、气、暖，样样俱全。

照金原本经济结构以农业为主，种植作物单一，农业现代化程度较低。为了彻底改变老区贫穷落后的面貌，铜川市委、市政府与陕文投、陕煤化合作，组建陕西照金文化旅游投资开发有限公司，依据照金革命老区历史底蕴厚重的优势，确立了打造红色旅游名镇的产业发展方向，设计了5大收入保障来源，即通过“土地流转收入+工资收入+商铺租金收入+创业收入+股份收入”的收入保障结构，确保当地群众家家有就业、户户有保障。

照金还创造性地提出了“红色即民生”的核心理念，依托红色旅游产业，统筹城乡发展，农民离土不离乡。由照金村委会和当地村民自愿入股组建的照金村红色旅游发展（集团）有限公司，先期由陕西照金文化旅游投资公司托管运营3年，经过2年多的发展，照金村集团目前已逐步构建起特色产品体系和业务板块，下属的农业公司、物业公司、景区运营管理公司各项业务已全面展开。如今，照金村集团已经有员工500多名，其中不乏从外地返乡的大学生。

中国记协举办《我是演说家》研讨会

新华社北京3月17日电 （记者史竞男）“普通人的精彩故事最动人，让百姓当主角，让观众做评委，通过节目讲出了时代的正声、社会的正能。”在17日中国记协举办的《我是演说家》研讨会上，来自首都新闻界代表和专家学者对节目进行了多方面点评，对如何进一步创新节目传播、讲好中国故事进行了深入探讨。

《我是演说家》是由北京卫视和能量传播联合出品的大型原创语言竞技真人秀节目，自2014年10月开播以来，收到热烈的社会反响。国家新闻出版广电总局监管中心副主任金文雄表示，从节目的高收视率可以看出，在多媒体融合的时代，这档节目成功掀起了语言类节目的旋风。

清华大学新闻传播学院常务副院长尹鸿、中国人民大学新闻学院副院长喻国明、中国传媒大学新闻传播学部部长高晓虹等专家认为，该节目是“讲好中国故事”的一次有益探索，通过选手演讲的方式，讲出了一个个精彩的中国故事，弘扬了社会主义核心价值观，格调清新具有正能量。同时，通过创新传播方式，获得了广泛的市场称赞。

中国记协党组书记翟惠生说，新闻工作者要提高认识，提高讲故事的能力，提高传播和新媒体融合的水平，讲好中国故事，传播好中国声音。