# 布好宏观调控“无忧角”

才 道

中经观点

向促改革要动力是稳增长的基石，向调结构要助力是稳增长的抓手，向惠民生要潜力是稳增长的目标。下好中国经济行稳致远这盘大棋要做好谋篇布局，宏观决策的“无忧角”布局，既是应对当前复杂严峻形势的前瞻之举，也是针对实际，解决经济运行中各种叠加矛盾的切实之措

围棋博弈千变万化，如果要慎重稳妥，以无忧角布局，是一个理想的选择。

中国经济在历经30余年高速增长后，面临着经济结构调整，发展方式转变，外部形势复杂，内生增长乏力，经济下行压力加大新态势，如何保持经济稳定增长，在区间调控基础上进行定向调控，向促改革要动力，向调结构要助力，向惠民生要潜力？李克强总理在两会答记者问时说，既要谋势，又要做活，稳增长和调结构是中国经济大盘的两只眼，做活两只眼，堪称下一步布局宏观调控的“无忧角”。

一步先手棋，满盘皆活。

2014年11月，天津滨海新区行政审批局109枚公章被永久封存，企业注册此后只需盖一个章，改革动力从被封存的公章里释放出来。

向促改革要动力是稳增长的基石。要打破捆住发展的手脚、束缚市场活力的不合理限制，理顺要素价格体系，降低市场准入门槛和企业营商成本，让人才、资金、资源等生产要素发挥更大的效能。

过去一年，财税体制改革得以深化，由地方债带来的风险受到更严格的管控；“两率”市场化改革继续推进，资金价格更大程度上由市场供求来决定。尤其值得一提的是，政府还通过做实行政审批、市场壁垒和各种“路障”的“减法”，形成更多创业机遇，形成了新的创业热潮。

2015年，我国仍将继续推进利率市场化，加快价格改革，深化流通体制改革，更充分地体现资金和资源品的价值，并降低流通成本；简政放权、放管结合“两手抓”，创造公平有序透明的市场环境。让创业者真正从“拜多家庙”到“进一个门”，继续释放创新创造活力。

2014年，以华为、小米等为代表的中国公司发起一场智能手机逆袭，重构了市场格局，这是对中国经济调整产业结构，布局全球市场的新诠释。

向调结构要助力是稳增长的抓手。调结构不仅意味着压减“两高一剩”行业产能，还意味着鼓励新兴产业，扶助薄弱环节，促进生产要素更多向有前景的新业态、新模式集聚。

过去一年，通过定向减税和普遍性降费，让企业实实在在地享受到了税费实惠；定向降准、定向再贷款、非对称降息等措施，使小微企业、三农等领域得到了更多金融支持；产业政策的有扶有控则有利于“去产能”，又推动了新能源汽车等新兴行业的发展，“臃肿”在消退，筋骨更强健。

2015年，经济结构调整的步伐依然不能慢。以积极财政继续减轻企业负担，以松紧适度的货币政策兼顾“总量”与“定向”，以财政贴息、创投基金和产业政策的组合继续推动产业结构迈向中高端。一方面支持产能过剩行业内兼并重组，实现要素优化组合；另一方面，通过“互联网+”等计划促进新兴业态健康发展，通过结构调整获得新助力。

2014年末，丹江口的水终于流进了北京的团城湖。喝了南水北调“头啖汤”的北京人说：“水的口感真不错。”

向惠民生要潜力是稳增长的目标。民生投资增加，带动产业发展和就业。随着教育、医疗、社保、居住条件的改善，会有更多人能够发挥自己的创新潜力，也会有更多资金被投入到消费和创业之中。

过去一年，养老金和低保水平提高，保障房和棚改工程继续推进，农民工随迁子女在流入地参加高考在大部分省份实现。全国医保覆盖面超过了95%，基层医疗卫生服务网络和宽带网络一样，逐步在县乡村普及。

2015年，不仅做足面子，更要做好里子，通过政府引导和调动社会资金及民间资本双轮驱动，增加公共产品有效供给，继续推进棚户区和危房改造、城市地下管网等项目，搞好水利、高标准农田等农业项目和中西部水路交通建设，弥补制约区域和行业发展的基础设施短板，增加经济发展潜力。

下好中国经济行稳致远这盘大棋要做好谋篇布局。宏观决策的“无忧角”布局，既是应对当前复杂严峻形势的前瞻之举，也是针对实际，解决经济运行中各种叠加矛盾的切实之措。

# 新常态下要有新状态

王 晋

“经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态”，《政府工作报告》中，以一个章节论述切实加强政府自身建设，引起代表委员的关注和热议。

要有主动作为、敢于担当的新状态。2015年，中国经济发展面临的环境依然复杂，要实现既定的发展目标挑战不小。迎难而上，关键要将改革继续向深水区推进，啃更多“硬骨头”。有些干部怕承担责任，绕着改革难题走，缺乏克难攻坚的勇气，缺乏及时拍板的魄力，造成了“中梗阻”。代表委员们呼吁，越是面临复杂情况，领导干部越要主动作为、敢于担当，才能让各项改革红利落到实处。

要有依法用权、勤政廉政的新状态。新一届中央领导集体履新后，聚焦作风建设，出台了中央八项规定等一系列举措，“舌尖”、“车轮”上的腐败被喊停，一些权力部门的隐性福利被取消，工作作风、党风政风在好转，大多数干部“也是蛮拼的”。但值得注意的是，一些干部由于“为官不易”开始“为官不为、懒政怠政”。全国政协委员石军说，他在调研中发现，有些地方简政放权存在“放小不放大、放虚不放实、明放暗不放、放责不放权、你放我不放”等问题，特别是缺乏为人民服务的意识，有些基层干部不适应新常态，消极应付，跟着感觉走。他建议，加强事中事后监督，追究为官不为者的责任。

要有奋发有为、埋头苦干的新状态。空谈误国，实干兴邦。要实现中国梦，必须实干苦干，不能等待观望。只有心系群众的冷暖忧乐，多到基础条件差、发展相对慢的地方调研，多到矛盾突出、困难较多的地方解决问题，才能不辜负群众的期待。今年两会上，一些基层干部、劳动模范之所以成为“明星”，就是因为他们身上保持着“对群众的那股亲劲、抓工作的那股韧劲、干事业的那股拼劲”，干出了实绩，赢得了民心。有了这三股劲，何惧前行路上的艰难险阻。

适应新常态，要尽快进入新状态。脚上沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。心系群众的冷暖，肩担发展的责任，干事业才会永葆激情、充满动力。

思辨

# 莫让重组浮云遮望眼

江 帆

一场由新华保险重组停牌引发的市场猜想，日前戛然而止，先前在市场中传得沸沸扬扬的关于新华保险大股东中央汇金和阿里巴巴“携手”的故事没有结局。

其实，新华保险这种重组无果的情况在如今的中国资本市场上并不少见。据统计，在2014年首次披露重大重组事件的142桩协议中，失败率超过13%，今年宣告重组失败的上市公司目前也已有近10起。原因很简单，企业重组并购的数量正在成倍上涨。数据显示，2014年我国企业兼并重组活跃度和交易金额均创下近年来的历史新高。以上市公司为例，2014年我国发生企业兼并重组2920单，比2013年增长40%，交易金额达到1.45万亿元，比2013年增长63.1%。总量多了，失败的比例自然会随之上升。

不过，值得一提的是，A股投资者的投资心理似乎并没有随着这种格局的变化而发生改变，重组概念股不仅依然被视为稀缺资源，甚至还出现了“逆向式”炒作，重组失败也可以成为股价的“催升剂”。以去年9月宣布并购重组失败的赛象科技、泰亚股份等6家企业为例，失败后的股价不仅出现不同程度上涨，其中4家公司复牌首日还即现涨停。

客观地说，普通投资者投资重组股的风险是比较大的。

首先，我国上市公司重组并购往往存在严重的信息不对称，特别是一些重大重组事件更是如此，南北车合并中的相关信息披露就遭到市场集中吐槽。其次，企业重组过程中变数不少，风险不小。比如，自1月19日发布《重大事项停牌公告》后，新华保险又3次发布《重大事项进展公告》，重组似乎是板上钉钉的事了，最后却仍以失败告终。再次，从现实情况看，我国上市公司资产重组的目的和具体推动者十分庞杂：有为保持地方企业融资能力，由地方政府主导的保“壳”式资产重组；有大股东通过重组对“壳”资源进行重新配置，利用重组抢夺“壳”资源；有机构投资者为谋取二级市场超额利润，与上市公司合作进行投机性资产重组。对投资能力和信息收集能力有限的普通投资者来说，这些都将带来不可预知的风险。

面对越来越多、越来越平常的重组并购，普通投资者应尽快转变观念，用平常心看待，切莫闻重组而兴奋、听并购而投资。那种仅凭“重组并购”四个字就可以获得丰厚利润的时代早已不存在，学会甄别并购重组题材的含金量才是投资第一要义。一句话，莫让重组浮云遮望眼，只有抛弃短期盲目获利的冲动，才可能规避风险，得到长久的投资利润。

## 问题食品

朱慧卿作(新华社发)

破损溢油的小包辣条，仿冒名牌的山寨食品，食品添加剂随意添加……今年“3·15”前夕，有媒体走访山东、河南等地的农村发现，在食品批发市场及农村学校周边，廉价问题食品泛滥横行，给青少年健康带来严重隐患。问题食品渗透到小城镇、农村市场，主要原因在于较之城市地区，食品安全监管在小城镇、农村市场还比较薄弱，使不法分子的违法成本很低。工商执法部门须出重拳，不留监管的死角，莫让“问题食品”在农村大行其道。 （时 锋）

# 世界石油市场暗流涌动

李春霞

国际

油价跌势尚不足以对油井投资与生产构成实质性威胁。国际石油需求减少已是长期性趋势，且正形成世界石油供需产业结构性的划时代变化。国际原油市场各方博弈的最终结局都将是供应量攀升，油价跌势更甚

根据国际能源署13日发布的原油市场报告，虽然美国运营油田钻井数下降，但由于非石油输出国(非欧佩克)的产量上升，2月份全球日均原油产量较去年同期上升130万桶，达9400万桶，致使国际市场石油价格延续下跌走势。北京时间3月16日早晨，美国NYMEX原油期货盘中一度下跌1.27美元，至每桶43.57美元，跌幅2.8%，创2009年3月12日以来盘中新低。布伦特原油也一度跌破每桶54美元。美国传统基金会资深能源问题专家阿里·科恩甚至认为，国际油价甚至会下探至每桶30美元。

导致油价可能进一步下挫的成因复杂：一是相当一批石油输出国组织(欧佩克)产油国正暗地加大产油量以弥补油价暴跌造成的财政紧张；二是为巩固乃至抢占市场份额，低成本产油国与其他产油国间正暗中竞争；三是随着伊拉克等产油国政局趋稳、页岩油气开采技术日渐成熟等因素，未来数年内，全球石油供应将不可逆转地攀升，供大于求将成常态。

长期以来，欧佩克国家的财政严重依赖石油收入，其外债与进口都靠石油美元支付。此轮油价大跌正在制造一种恶性循环：油价越低，越倒逼部分产油国加大产量，以弥补低油价带来的财政亏空，导致供应攀升，油价继续下跌。

事实上，在欧佩克产油国中，违规自行加大产量早已不是秘密。油价高企时，部分产油国会暗中加大产量以借势增收。以往，为维持市场平衡，保住高油价，沙特会自行减产以应对这种行为导致的供应过剩，但也因此使其市场份额受损。此次沙特吸取以往教训，不再自减产量，从而严重颠覆了以往维持供求平衡的规则。据透露，为解财政困境，俄罗斯、委内瑞拉等中高成本产油国已开始加大原油开采力度。同时，部分低成本产油国正利用各方博弈之际，也加大石油产量，以抢占市场份额。

到目前为止，油价跌势尚不足以对油井投资与生产构成实质性威胁。调查显示，即使在低于每桶40美元的情况下，北美与波斯湾地区的油井仍可维持正常生产，因为造成油井停产的成本并非生产成本，而是取决于其边际成本。波斯湾与北美堪萨斯油井的产油边际成本在10美元至20美元一桶。被挤出市场的大多是那些生产成本较高的油井，如深海开采、极地勘探开采业等。权威数据显示，当前全球2200多个大型油井中，只有1.6%出现负现金流。

随着伊拉克等中东相关产油国政局暂时趋稳，以及北美页岩油开采技术的日臻成熟，原油供应量上升只是时间问题。调查显示，水力压裂技术的成熟，以及成本降低和产业重组等，将带来页岩油产量的增加。过去1年里，美国页岩油产量攀升了15%，未来12个月内还会上升30万桶／日。另外，近期伊拉克与库尔德地区达成石油生产协议，预计未来每日将有55万桶石油进入市场，加上目前市场上每日供应过剩的140万桶，全球石油供大于求的局面恐难以扭转。

从石油需求角度看，全球已出现结构性下滑。过去10年来，高油价促使各国积极寻找替代能源，欧美节能汽车的销售直线上升及广泛使用，加之严重依赖石油资源的新兴经济体增速放缓等，国际石油需求减少已是长期性趋势，且正形成世界石油供需产业结构性的划时代变化。

@微议室

## “窗口纸贵”让公共服务变味

据媒体报道，湖北武汉黄陂区政务大厅内，打印收费比外面贵，价格随口喊，一张A4纸从3元到4元再到5元，中午和下午不同，一楼和二楼也不同。

【微评】此前某些地方有开个“无房证明”要收费60元、开个“无犯罪证明”要收费200元的现象，而今湖北武汉黄陂区政务大厅内的一些服务则是“一事三价”、“一日三价”，真是让人又生气又无奈。李克强总理在今年的《政府工作报告》中强调“有权不可任性”，这些奇葩的公共服务收费事件，正是权力“任性”的典型体现。政务大厅是展示政府部门服务水平的一个窗口，希望相关地方能够从维护党和政府形象、方便群众办事的角度出发，全面开展服务窗口收费的检查清理，扎实转变工作作风，让手中的权力更好地为人民群众服务。

## 新站台被拆是权力任性

近日有媒体发布消息称，由于郑州农业路快速通道施工，3月19日起该路22个BRT站点将全部拆除停用。该消息引发网友热议。有人认为，一座站台价值上百万元，建成才5年多，拆了很可惜。

【微评】22个公交站台说拆就拆，大量的财政资金打了水漂，让人看了难免痛心。近年来，不仅仅是郑州的公交站台，其他一些地方也屡屡爆出一些建筑“英年早逝”的情况。除了质量方面存在问题，造成建筑短命另一个重要因素则是这些地方的建设规划缺乏前瞻性，或者很不严肃，“一任主官一个规划”，缺乏一张蓝图绘到底的精神。因此，必须抓紧完善政绩评价机制，强化城乡规划的群众参与程度和监督权利，并健全落实相关责任追究制度，让权力不再任性。

## 踩地毯植树属形式主义

3月12日是植树节。有湖南永州网友发帖称，在该市某区多个单位组织的植树活动中，现场植树的领导、志愿者等人，踩着红地毯前往植树现场。此帖引发广泛热议。组织方回应称，当地近日连续阴雨，上坡路湿滑，才临时放置了地毯。

【微评】领导干部在植树节植树，本是对群众参与植树造林的一种倡导，但若因为下雨后道路湿滑，铺上地毯去植树，则让人看了感觉有点儿别扭。植树自然难免沾点儿泥土，这好比农民下地干活。若是只想在植树节装装样子，通过铲一锨土或者浇一桶水的形式以便上镜，甚至铺上地毯防泥水沾到衣服上，这样的植树活动显然是形式主义的做法，需要坚决予以抵制。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟