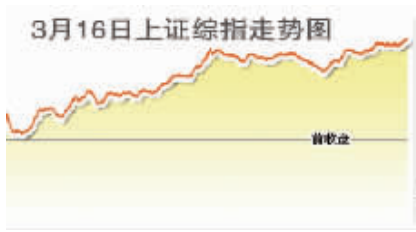
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年3月 17日 星期二
农历乙未年正月廿七
第11565号（总12138号）　今日16版



上证综指	深证成指
收盘	收盘
3449.31	12017.77
成交量	成交量
399.13亿股	348.48亿股

2月份全社会用电量同比下降6.3%

国家能源局10日发布的数据显示，2月份，全国全社会用电量3595亿千瓦时，同比下降6.3%。

1至2月，全社会用电量累计8454亿千瓦时，同比增长2.5%。

（详见五版）

习近平会见欧洲议会议长

新华社北京3月16日电　（记者刘华）　国家主席习近平16日下午在人民大会堂会见欧洲议会议长舒尔茨。

习近平说，今年是中国同欧盟建交40周年。建交以来，中欧关系得到长足发展。中国坚定支持欧洲一体化建设，始终将欧洲发展视为多极化进程重要组成部分。中国和欧洲都是当今世界重要力量，双方利益深度交融。去年我访欧期间，双方共同确定打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。当前，四大伙伴关系正在凝聚双方共识基础上向前发展。希望中欧共同努力，以建交40周年为新起点，保持高层交往，加大务实合作，进一步推动四大伙伴关系开花结果。

习近平说，中国全国两会刚刚结束，对2015年工作作了全面部署。我们还将研究制定“十三五”规划。相信在新的规划中我们会找到中欧合作的契合点和新机遇。

舒尔茨说，当前，欧中拥有众多共同利益，也面临一些相似的问题和挑战，因此巩固和加强欧中关系至关重要。欧方愿与中方携手，积极加强各领域务实合作，推动欧中四大伙伴关系不断取得新进展。

全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨参加会见。

新华社北京3月16日电　（记者刘华）　国家主席习近平16日在人民大会堂会见哈佛大学校长福斯特。

习近平欢迎福斯特校长访华，并向福斯特简要介绍了刚刚闭幕的两会情况。他强调，我们提出了“两个一百年”的奋斗目标，为了实现这一目标，中国将走一条适合中国国情的可持续发展道路。去年我与奥巴马总统在北京成功会晤，进一步明确了推进中美新型大国关系建设的重点方向。我将于今年9月对美国进行国事访问，愿届时与美各界人士共商构建中美新型大国关系大计。人文交流在中美关系发展历程中发挥着积极作用，已成为新时期两国关系的重要支柱。希望双方共同努力，促进中美人文交流合作不断深化，为中美关系发展注入更多正能量。

习近平指出，中国一直把教育放在优先发展的战略地位。中方重视同美方开展教育、科技交流合作。哈佛大学是世界知名高校，同中国教育界、科技界有着长期合作关系，取得了很好成果。希望两国高校增进交流，深化合作，更好服务于中美关系的发展。

福斯特感谢习近平主席的会见。她表示，美中教育交流合作对增进两国人民了解，推动两国关系发展起到了积极作用。哈佛大学与中国已建立起长期的重要合作关系，愿继续加强同中国教育界和科技界的交流合作，为进一步促进美中关系发展作出贡献。

国务院副总理刘延东参加会见。

新常态 新亮点

南昌探索基层协商民主新路——
政府“搭把手” 百姓成“主角”

本报记者　赖永峰　刘　兴

近一段时间，江西南昌市青山湖区京川村村民陶顺金心情格外舒畅。“新学期开学了，总算不用为孙女的上学安全发愁喽！”3月上旬的一天，陶顺金指着村里刚刚修建完工的“爱心便道”，高兴地对记者说，“通过村民理事会协商，一下就解决了村里5年解决不了的问题，看来，咱老百姓的事情，还是应该由自己商量着办！”

陶顺金告诉记者，村里原本有一条学生上下学必经的小道，后来由于兴建楼盘，地被征了，路也没了，学生上下学只能绕行2公里多的城市快速路，每天都让接送小孩的村民提心吊胆。“村里也想过出资新修一条马路，可涉及征地、招投标等问题，部分村民就不乐意了。”陶顺金无奈地说，“公家办事，村民顾虑多。”

2014年年底，京川村被列入南昌市基层协商民主试点单位后，村里把问题搬上协商民主理事会，试着让居民自己商量如何解决问题。“理事会主要成员由老村干部、老党员和有威信的村民组成，这些人能代表群众意志和利益，有广泛的民意基础，再让普通村民参与其中、发表意见。”京川村党支部书记章志清告诉记者，短短几天，理事会就达成协议，采取村委会出钱，理事会全权实施、监管，村干部及村民自愿义务建设的办法，新建“爱心便道”供学生上下学使用。“以前村里办事经常‘一头热’，出钱出力，群众还不买账，现在村民的事自己提、自己议、自己做主、自己办，真正让村民自己说了算。”章志清说。

南昌市是一年多前开始在9个基层单位开展基层协商民主试点的。在试点单位，凡涉及基层城乡社区公共设施、公共服务、公共秩序、公共安全等与公共利益有关的公共事务，都由群众协商处理。南昌市委书记王文涛说，“平等、多元、互动，是南昌市推行协商民主的基本原则，通过搭建平台进行‘民议’，通过‘民决’达成共识，最终解决‘民事’。”

这一过程中，南昌市各试点单位在“议题选择、协商形式、议事规则、执行监督”各个环节建章立制，为群众讨论好、决策好公共事务打好制度基础。如青山湖区组建“6+X”多元议事机构，通过党组织把关筛选议题、多方商谈达成共识、协商成果张榜公示，推动基层党组织服务理念上由“为民做主”向“由民做主”转变，服务方式上由“大包大揽”向“分类处理”转变，服务由“一方满意”向“多方共赢”转变。

南昌市还坚持以法治思维和方式推进基层协商民主，将协商结果以市民公约、村规民约、会议决议、计划方案、口头协定等形式确定下来，便于执行和监督。“条件不成熟的不强行协商，意见不统一的不强行决策，共识难以达成的不强行达成。达成了协商共识的，我们就上升到公共决策层面，赋予其合法性，更好地推动基层协商民主法治化、规范化。”南昌市委办公厅主任赵海东说。

2014年12月，南昌市出台的推进基层协商民主试点工作指导意见提出，到2015年6月底前，全市具备条件的社区(村)普遍建立起议事协商委员会(理事会)等协商民主议事机构，按照“大事大议，小事小议，急事立议，无事不议”原则开展工作。

当地时间3月15日晚，2015年汉诺威消费电子、信息及通信博览会（简称汉诺威IT展）在德国汉诺威开幕。中国作为本届博览会的合作伙伴国，将向世界展示“中国创造”的最新水平。图为工作人员在中国主展区进行准备工作。　（新华社发）（相关报道见四版）

《中国足球改革发展总体方案》印发

本报北京3月16日讯　国务院办公厅近日印发《中国足球改革发展总体方案》。《方案》在认真总结中国足球发展经验教训的基础上，明确了中国足球改革的指导思想、基本原则和主要目标。

《方案》提出，要坚持立足国情与借鉴国际经验相结合，着眼长远与夯实基础相结合，创新重建与问题治理相结合，举国体制与市场机制相结合，发展足球运动与推动全民健身相结合。要把发展足球运动纳入经济社会发展规划，实行“三步走”战略，改善足球发展环境和氛围，理顺足球管理体制，创新中国特色足球管理模式，形成足球事业与足球产业协调发展的格局；提高职业联赛和国家队的水平，逐步进入亚洲和世界先进行列。《方案》还要求中国足球实现全面发展，足球成为群众普遍参与的体育运动，全社会形成健康的足球文化。

（相关报道见五版、六版）

中经观点

布好宏观调控“无忧角”

向促改革要动力是稳增长的基石，向调结构要助力是稳增长的抓手，向惠民生要潜力是稳增长的目标。下好中国经济行稳致远这盘大棋，要做好谋篇布局。宏观决策的“无忧角”布局，既是应对当前复杂严峻形势的前瞻之举，也是针对实际，解决经济运行中各种叠加矛盾的切实之措。　（详见九版）

内页点睛

如何看待财政入不敷出

今年前2个月，一般公共预算收入同比增长3.2%的同时，支出同比增长10.5%。财政收入进一步放缓的主要原因，一方面是经济下行压力较大，工业价格继续下降，直接导致税收下降；另一方面是政府加大了实行结构性减税和普遍性降费的力度。　（详见七版）

3月5日，李克强代表国务院在十二届全国人大三次会议上作《政府工作报告》。

新华社记者　庞兴雷摄

政府工作报告

——2015年3月5日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理　李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年，我国发展面临的国际国内环境复杂严峻。全球经济复苏艰难曲折，主要经济体走势分化。国内经济下行压力持续加大，多重困难和挑战相互交织。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国各族人民万众一心，克难攻坚，完成了全年经济社会发展主要目标任务，全面建成小康社会迈出坚实步伐，全面深化改革实现良好开局，全面依法治国开启新征程，全面从严治党取得新进展。

一年来，我国经济社会发展总体平稳，稳中有进。“稳”的主要标志是，经济运行处于合理区间。增速稳，国内生产总值达到63.6万亿元，比上年增长7.4%，在世界主要经济体中名列前茅。就业稳，城镇新增就业1322万人，高于上年。价格稳，居民消费价格上涨2%。“进”的总体特征是，发展的协调性和可持续性增强。经济结构有新的优化，粮食产量达到6.07亿吨，消费对经济增长的贡献率上升3个百分点，达到51.2%，服务业增加值比重由46.9%提高到48.2%，新产业、新业态、新商业模式不断涌现。中西部地区经济增速快于东部地区。发展质量有新的提升，一般公共预算收入增长8.6%，研究与试验发展经费支出与国内生产总值之比超过2%，能耗强度下降4.8%，是近年来最大降幅。人民生活有新的改善，全国居民人均可支配收入实际增长8%，快于经济增长；农村居民人均可支配收入实际增长9.2%，快于城镇居民收入增长；农村贫困人口减少1232万人；6600多万农村人口饮水安全问题得到解决；出境旅游超过1亿人次。改革开放有新的突破，全面深化改革系列重点任务启动实施，本届政府减少1/3行政审批事项的目标提前实现。这份成绩单的确来之不易，它凝聚着全国各族人民的心血和汗水，坚定了我们奋勇前行的决心和信心。

过去一年，困难和挑战比预想的大。我们迎难而上，主要做了以下工作。

一是在区间调控基础上实施定向调控，保持经济稳定增长。面对经济下行压力加大态势，我们保持战略定力，稳定宏观经济政策，没有采取短期强刺激措施，而是继续创新宏观调控思路和方式，实行定向调控，激活力、补短板、强实体。把握经济运行合理区间的上下限，抓住发展中的突出矛盾和结构性问题，定向施策，聚焦靶心，精准发力。向促改革要动力，向调结构要助力，向惠民生要潜力，既扩大市场需求，又增加有效供给，努力做到结构调优而不失速。

有效实施积极的财政政策和稳健的货币政策。实行定向减税和普遍性降费，拓宽小微企业税收优惠政策范围，扩大“营改增”试点。加快财政支出进度，积极盘活存量资金。灵活运用货币政策工具，采取定向降准、定向再贷款、非对称降息等措施，加大对经济社会发展薄弱环节的支持力度，小微企业、“三农”贷款增速比各项贷款平均增速分别高4.2和0.7个百分点。同时，完善金融监管，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

二是深化改革开放，激发经济社会发展活力。针对束缚发展的体制机制障碍，我们通过全面深化改革，以释放市场活力对冲经济下行压力，啃了不少硬骨头，经济、政治、文化、社会、生态文明等体制改革全面推进。

（下转第二版）