



# 凝心聚力 踏上新征程

曹红艳

两会圆满闭幕，中国踏上新的征程。在代表委员们连日的审议讨论与思想碰撞中，在会内会外民意的互动和交流里，关乎国家发展大计的一个个问题有了越来越清晰的答案，全国上下正凝聚起越来越广泛的共识。

此次两会，无论是与会的代表委员，还是普通干部群众，都明显感受到两会的会风越开越务实，社会参与的程度越来越高。两会的议题，是民意的汇集，也是时代的标记。我国经济当前总量首次突破10万亿美元。在经济总量越来越大、发展水平越来越高的情况下，如何实现区域更加协调发展、贫富差距进一步缩小、环境保护的短板尽快补齐，都是此次两会上的

热点焦点话题。同时，在全面深化改革的关键之年，哪些领域是要闯的难关、要蹚的险滩，要啃的“硬骨头”，两会上代表委员们都给出了真知灼见。代表委员所热议的，正是人民群众所关切的，都是社会发展所需要的。在推动国家进步最重要的政治舞台上，通过发现问题、讨论问题并给出解决问题的答案，让国家意志与民间声音互动、让普通民众与政治运行接轨，正是人民代表大会制度重要意义的根本体现。更重要的是，在这样一个过程中，无数民众参与公共事务、公共生活，推动了国家、社会共识的不断形成，必将加速提升我国国家治理体系和治理能力的现代化水平。

无论是会内还是会外，对重要议题广泛而深入的讨论，其意义不止于达成共识，更在于形成共识的过程。在民意自由表达的议事场里，代表委员们的参政议政，唯有冲破思想观念的壁垒、跨越利益的藩篱，才能找到解决问题的关键。对那些人民群众持续关注的诸如发展、改革、法治、创新、环保、民生等问题，既要看到其复杂的历史渊源和现实背景，也要看到不断努力取得的成就。理性的认知与判断在弥合分歧扩大共识中发挥着作用。走好自己的路，办好中国的事，认识更成熟，步履更稳健。

两会胜利闭幕，看似是一个结束，却意味着更加繁重的“抓落实”工作刚刚起步。已经绘就的蓝图

上，每一个议题、每一个目标、每一个设想，都要在具体落实中设定“进度表”。特别是在当前全面深化改革的进程中，许多持续多年的难题背后，各种矛盾和利益交织复杂。要想真正解决，就必须按照“四个全面”的要求，继续坚持以发展为第一要务，充分释放改革带来的驱动力和凝聚力，更好地发挥法治对发展和改革的护航作用，以从严治党锻造坚强领导核心。只要各级政府、各个部门不推诿、不拖沓，社会各界不后退、不放弃，以干就要干好、抓就要抓实的精气神融入发展改革的洪流，善始善终、善做善成，就能汇成强大的社会合力，美好的蓝图就会变为现实。

## 新征程 新期待 发展

### 潜力韧劲充分挖掘

本报记者 齐慧

对于2015年的经济发展方向，政府工作报告提出，着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，保持经济运行在合理区间，实现经济提质增效升级。

“GDP是衡量经济发展的重要指标，今年我国把国内生产总值增长定在7%左右是合理区间。一方面经过前两年的发展经验看，GDP增长7%左右满足我国居民就业的需求；另一方面也为今后实现经济转型创造了相对宽松的环境。”中国石油大学教授刘毅军说。

今年我国经济发展面临着“三期叠加”的矛盾，资源环境约束加大，劳动力等要素成本上升，高投入、高消

耗、偏重数量扩张的发展方式等，长此这样发展下去已难以维系。

在经济结构性矛盾突出的情况下，如何实现“优质”GDP增长7%的目标？必须推动经济在稳增长中优化结构，要在发展的过程中寻找稳增长与调结构的平衡点。也就是说既要稳住速度，在确保居民就业和收入持续增加的基础上，为调结构转方式创造有利条件，又要调整结构，夯实稳增长的基础。

“以能源行业为例，现在雾霾天数增多，主要是能源结构不合理造成的，再如此发展下去，将威胁我们的生存环境。今后必须走清洁可持续的发展道路，在能源保障和环境保护中寻求平衡点。”刘毅军认为，今年实现GDP增长7%的目标也为能源行业转型提供了良好机遇。

## 新征程 新期待 法治

### 保障社会公平正义

本报记者 曾金华

政府工作报告提出，要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。这些措施是对党的十八届四中全会全面推进依法治国决定的贯彻落实。依法行政、税收法定、反腐倡廉……这些依法治国的重要问题，成为这次两会的热门话题。

“建设法治政府是依法治国的重要内容，政府工作报告对此作出了一系列部署，要落实这些要求，首先要各级政府和领导干部必须确立法治信仰和法律思维方式，实现观念上的变化。”北京大学法学院教授刘剑文表示，这些思维包括合法性思维、权利义务思维、程序正当思维、责任思维等，切实做到法无授权不可为、

法定职责必须为。

“阳光是最好的防腐剂，落实预算决算，实行全面规范、公开透明的预算管理制度，是推进反腐败、建设廉洁政府的重要利器，要将公共资金的使用置于全社会的监督之下，使每一笔钱都用在刀刃上。”刘剑文说。

此外，刘剑文认为，税收法定原则写进了立法法，从法律上得到了确认，成为国家意志，接下来应该从各个方面落实这个规定，从立法的角度看，应该尽快将国务院有关税收条例上升为法律，推动房地产税法、环境保护税法等法律的制定工作；在依法行政方面，有关部门应严格按照法律规定开展税收政策制定、征管等工作，调整税率必须严格按照法律程序进行。

## 新征程 新期待 民生

### 百姓获得感再提升

本报记者 熊丽

政府工作报告提出，“立国之道，惟在富民。要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。”

当前，我国经济发展进入新常态，正处在爬坡过坎的关口。经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大。越是在这种情况下，越要注重保障和改善民生。

今年的政府工作报告多次提到“民生”。从坚持就业优先到加强社会保障，从促进教育公平到健全基本医疗卫生制度，从创新社会治理到打好节能减排攻坚战……一项项政策

措施直击民生问题的痛点、难点，民生保障网正织得越来越密。

在北京从事市场营销的万海来自江西，他父母一直随他在北京生活。政府工作报告中提出的企业退休人员基本养老金水平提高10%、稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算等举措，让他感到生活有了新的规划和盼头。

惠民生中蕴藏着发展潜力。增加公共产品和服务供给，加大对教育、卫生等的投入，鼓励社会参与，提高供给效率，既能补短板、惠民生，也有利于扩需求、促发展。

悠悠万事，民生为大。做好民生工作，要让广大人民群众特别是困难群众有更多获得感。



3月15日，十二届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。这是大会结束后，几名代表在人民大会堂外交流。

新华社记者 王中摄



政府工作报告提出加强民生保障。图为北京朝阳区东坝乡福润四季保障房项目的住户憧憬新生活。

本报记者 赵晶摄



3月15日，北京丰台区三环新城居民王殿佩（左三）和家人一起观看人大闭幕会新闻。

本报记者 李树贵摄



3月15日，北京南站候车室，旅客张乐（右一）和朋友在看当天报纸上的两会新闻。

本报记者 李树贵摄

本版编辑 李亮 秦文竹 陶琦 梁剑箫 美编 夏一

## 新征程 新期待 改革

### 重点领域加速突破

本报记者 朱磊

在今年的全国两会上，不少重点改革明确了时间点和路线图。包括2020年之前有望全面落实税收法定原则，2017年有望推出延迟退休具体方案，力争年内出台职工养老保险全国统筹方案，今年上半年有望出台出租车改革方案。此外，备受关注的国企改革系列实施方案、电力体制改革方案、京津冀协同发展规划纲要也出台在即。同时，两会也向公众宣布公务员职务与职级并行、养老金并轨等今年将进入正式实行阶段。

“可以说，过去许多年积累的老问题，硬骨头都成了改革对象，社会大众也对改革充满了热情和期待。不过，在经济形势日益严峻、国际形势更加复杂等因素影响下，2015年的改革将承受更大压力。”海通国际首席经济学家胡一帆说。

党的十八届三中全会提出330多项改革以来，已有多项改革的相关指引和措施推出。2015年则是这些政策措施落地与实施的关键之年。中央已经吹响了改革的“集结号”，在引领GDP目标下调同时，也引导各地政府不盲目追求高速增长，而将重心放在了继续深化改革上。前一段时间，各省区市在地方两会上纷纷亮出地方版改革方案与中央形成呼应。可以说，改革已经形成良好局面，有些重点领域的改革已经打开了时间窗口。

胡一帆认为，2015年改革将在多方面取得突破，包括金融改革、财政改革与国企改革在内的改革措施有望进一步深化与落实。此外，一系列改革组合拳将会提上日程，将进一步释放政策红利。

## 新征程 新期待 创新

### 市场活力竞相迸发

本报记者 杨忠阳

“创新”是今年全国两会期间的一大热词。今年政府工作报告指出，当前经济增长的传统动力减弱，必须加大结构性改革力度，加快实施创新驱动发展战略，改造传统引擎，打造新引擎。

让创新成为经济发展的重要引擎，我们面对的是什么？以汽车产业为例，去年我国产销量高达2300多万辆，连续六年蝉联全球第一，但创新能力明显不足，一些核心技术仍然缺失，自主品牌发展步履维艰。

“主要原因在于行业观念守旧，习惯于引进技术，满足于‘帮工’角色，体制机制的固化，也在一定程度上抑制了创新活力的迸发。”广汽乘用车公司总经理吴松表示，要解决这些问题，既要转变观念，更要加大改革力度，通过改革推动全社会建立一

个高效的创新体系，让科研机构、企业以及创业者能在公开的平台大胆实践，这样才能形成“万众创新”的局面。

“创新创造关键在人。”在中国汽车工程学会理事长付于武看来，与汽车发达国家相比，我国核心技术的创新能力之所以存在较大差距，根源就在于人才匮乏。“在人才培养领域，也需要对原有体系进行突破性改革，根据市场和企业的需要，多元化、多层次、多渠道培养创新型人才。”

让创新成为经济发展的重要引擎，有很多事情等待我们去完成，创新不仅仅是一个新产品的发明，或者是一个新市场的开发，既包括重大理论上的突破，也包括新技术变革带动下的经济、社会，以及人的观念与行为方式的更新。

## 新征程 新期待 环保

### 铁腕治污久久为功

本报记者 温济聪

环境污染是民生之患、民心之痛，应打好节能减排和环境污染治理攻坚战。从“用绿水青山换金山银山”到“绿水青山就是金山银山”，生态文明建设愈来愈成为社会发展共识。治理污染贵在行动，或在不断坚持，唯有铁腕治污，打好打赢环保攻坚战，才能实现经济社会与生态环境永续发展。

深刻理解和今年政府工作报告建设生态文明的任务和要求，亿利资源集团董事长王文彪认为，要想实现永续发展，既要治理雾霾，又要防止土地荒漠化。它涉及我国能源结构的转变，以及能源生产与消费方式的改变，不仅需要监管部门的政策支持，也需要不断激发技术与产

业创新，发挥资本市场的优势，形成环境保护、经济发展与社会进步的协调统一。

王文彪认为，“一带一路”规划将生态环保、防沙治沙等列为重点发展产业，绿色环保产业迎来了千载难逢的发展时机。治理沙漠化除了需要政策支持，也可以通过设立专项基金扶持发展。他建议发动“绿丝路基金”来推动沙漠化治理。

艰难困苦，玉汝于成；铁腕治污，久久为功。今年二氧化碳排放强度要降低3.1%以上，2005年底前注册营运的黄标车要全部淘汰……政府工作报告中的一系列重要举措让老百姓信心满满，碧水蓝天、永续发展的美丽中国不再遥远。