



主动适应和引领经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,保持经济运行在合理区间,着力提高经济发展质量和效益,把转方式调结构放到更加重要位置,狠抓改革攻坚,突出创新驱动,强化风险防控,加强民生保障,处理好改革发展稳定关系,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

——摘自政府工作报告

## 创新引擎驱动转型升级

——访全国人大代表、黑龙江省委书记王宪魁

本报记者 倪伟岭



业,用高新技术改造传统产业,形成“创新驱动、内生增长、新旧融合”,是创新驱动发展的必然选择。

王宪魁代表说,黑龙江提出突出抓产业、关键抓项目,围绕“十大重点产业”,制定出台支持工业发展的17条举措,依靠创新驱动,加快转型升级,重点实施一批技术改造项目,特别是突出抓好一批国内领先、技术先进、附加值高、有代表性、竞争力强的项目。对“老字号”传统优势产业,重点抓好精深加工,特别是要攻克和掌握核心关键技术。对“新字号”战略性新兴产业,加快推进以“哈大齐工业走廊”为核心的国家、省、市、县高新技术开发区体系建设,坚持项目优先摆放,资源优先配置,资金优先支持,全力扩张新兴产业,引领带动产业升级。对“民字号”非公经济,鼓励、支持和引导他们围绕“十大重点产业”搞投资、上项目、谋发展。

当前黑龙江经济发展已经进入新常态,加快转方式、调结构,使经济保持中高速增长,必须用高新技术加快培育竞争力强的支柱产业。

如何在经济发展新常态下稳中求进,推动黑龙江经济健康发展?记者日前就创新驱动发展等问题,采访了全国人大代表、黑龙江省委书记王宪魁。

如何构建创新产业体系,增强经济发展新动力?王宪魁代表认为,发挥优势,挖掘潜力,构建创新产业体系,进一步激发市场活力,是实现创新转型加快发展必须解决的关键问题。大力发展战略性新兴产业

“一个体系”,完善以政府为引导、企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系。核心是引导和支持创新要素向企业聚集,使企业真正成为研发开发的主体、技术创新活动的主体、创新成果应用的主体,全面提升企业自主创新能力。

王宪魁代表说,2015年,黑龙江省要力争开发1000项具有自主知识产权的新产品,打造600家具有国际竞争力的高新技术企业,培育10个特色创新型产业集群。要强化科技园区承载功能,在全省产业园区规划布局建设中,植入创新要素,提高科技含量,强化创新驱动功能,把各类产业园区打造成为科技创新的先导区、高新产业的集聚区、科学发展的示范区。

谈到未来发展时,王宪魁代表说,要紧紧抓住争取东部陆海丝绸之路经济带上升为国家战略的重大机遇,为稳增长、促发展搭建新平台。“东丝路带”是一条国际贸易的物流带,也是一条市场要素集聚的产业带,具有运输时间短、成本费用低的明显优势,对于国内的外向型企业具有巨大吸引力,必将吸引环渤海、长三角、珠三角的企业向黑龙江转移和集聚,有利于黑龙江省打造跨境产业链,促进黑龙江利用国内国际两种资源两个市场来转方式、调结构、促发展。

## 发展循环经济引领新常态

——访全国政协委员、甘肃省政协主席冯健身

本报记者 董碧娟 陈发明

甘肃“四位一体”循环体系基本建成,以减量化优先为主要特征的循环型农业、以资源化和再利用为主要特征的循环型工业体系基本形成,以再生资源回收利用和生活废弃物处理为重点的循环型服务业体系和社会层面循环经济加快推进。

《甘肃省循环经济总体规划》实施已有5年。在这个国务院批准实施的唯一一个省级循环经济发展规划的带动下,甘肃省循环经济发展取得了哪些成效,积累了什么经验?带着这些问题,《经济日报》记者专访了全国政协委员、甘肃省政协主席冯健身。

“甘肃通过实施循环经济总体规划,以年均7.74%的能源消耗增长和0.09%的水耗负增长支撑了11.91%的经济增长。”冯健身委员说。自2010年起,甘肃循环经济项目投资年均达到600亿元以上,对甘肃固定资产投资增长的贡献率近40%;16条循环经济产业链中,有色与精细化工、冶金——资源综合利用——冶金化工——新材料等11条产业链的工业增加值年均增速达到13.6%,11条产业链的工业增加值之和超过甘肃工业增加值的70%。

这些成绩背后是“四位一体”循环体系的强有力支撑。冯健身委员说,经过努力,甘肃“四位一体”循环体系基本建成,以减量化优先为主要特征的循环型农业、以资源化和再利用为主要特征的循环型工业体系基本形成,以再生资源回收利用和生活废弃物处理为重点的循环型服务业体系和社会层面循环经济加快推进,基地、园区、产业链等“五大载体”打造进展顺利。

作为经济欠发达地区,工业“两高一资”特征明显,甘肃又是如何迎难而上构建起循环经济体系呢?冯健身委员说,一是建立了组织保障体系,省、市、县三级政府都成立了国家循环经济示范区协调推进领导小组;二是建立政策保障体系,制定价格、财政等方面发展循环经济的支持政策21项,设立了发展循环经济专项资金和循环经济产业投资基金;三是建立科技支撑体系,建立国家级、省级循环经济工程技术中心27家,组织实施循环经济技术模式研究与示范等重大科技专项43项;四是在全国率先建立了循环经济考核评价体系,发布了《循环经济统计管理办法》和《统计实施方案》,制定了《考核办法》,将循环经济发展情况纳入政府目标责任考核。

“与此同时,甘肃扎实推进循环体系建设。”冯健身委员举例说,比如在推动循环型农业体系建设方

面,实施了农业洁净能源建设工程、节水节肥节药示范工程、种养业废弃物综合利用工程、废旧农膜回收利用工程、农村清洁工程等“五大工程”;在循环型工业体系建设方面,重点推进产业升级换代、工业节能降耗、工业废弃资源综合利用、矿产资源综合利用、可再生能源开发利用等;在建立有利于资源节约环境友好的社会体系方面,开展了系列绿色创建活动,大力构建“节约型”公共机构,建立再生资源回收利用体系,推动城镇污水和生活垃圾无害化处理。

冯健身委员说,甘肃建设循环经济示范区,一方面是自身加快发展的需要,同时也承担着为国家发展循环经济探索路子、积累经验的重大使命。通过近几年的实践探索,甘肃在循环经济发展方面,已经探索出了多种发展模式。金昌区域循环经济发展模式和白银企业循环经济发展模式被国家列为循环经济典型模式在全国推广;窑街煤电煤炭资源综合利用模式、天水高新农业模式、张掖农业模式等在省内发挥了明显的示范带动作用。

冯健身委员表示,甘肃将进一步加大发展循环经济的力度,全方位推进循环经济建设,主动适应新常态,积极引领新常态,确保实现建成国家循环经济示范区的总体目标。

### 代表委员纵横谈

“我国经济发展进入新常态,正处在爬坡过坎的关口”、“大道至简,有权不可任性”、“立国之道,惟在富民”、“把改革开放扎实推向纵深”……连日来,参加全国两会的代表委员们纷纷表示,在推进“四个全面”的历史新征程中,心往一处想、劲往一处使,汇聚合力促发展,携手共进奔小康,为实现中华民族伟大复兴中国梦而共同奋斗。

#### 通过深化改革释放活力

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员尹中卿——

在经历了多年的高速增长后,我国经济和社会领域中积累了一些潜在风险。当前,产能过剩、房地产价格波动、地方政府债务、金融和影子银行、农业结构性压力、通货紧缩是6个最需要防范的风险。按照目前经济的发展形势,只要我们能够预见风险,就有能力和条件去化解风险,关键是把经济增长的短期目标和长期目标结合起来,通过促改革、转方式、调结构,为经济发展增加长期动力。

(本报记者 李盛丹敬)

全国人大代表、黑龙江省财政厅厅长王庆江——

针对束缚发展的体制机制障碍,我们通过全面深化改革,以释放市场活力对冲经济下行的压力,去年啃了不少硬骨头,经济、政治、文化、社会、生态文明等体制改革全面推进。从黑龙江省实践看,去年取消和下放省级行政审批事项354项,比例达51%。当前,全面深化改革已成为全社会的共识,完成政府工作报告提出的各项改革任务,必将对经济社会发展产生重大而深远的影响。(本报记者 倪伟岭)

全国人大代表、上海期货交易所理事长杨迈军——

在上海自贸区,上海国际能源交易中心正在进行深化我国期货市场对外开放、助推上海国际金融中心建设和自贸试验区的改革创新。建议以自贸区建设为契机,加快能源期货产品创新,形成完整的能源产品序列。与此同时,我国还应进一步完善现有政策,吸引境外投资者参与中国能源期货市场。要加强顶层设计,提高我国期货市场的核心竞争力,统筹其他期货产品开放步伐,增强中国期货市场的定价能力。(本报记者 余惠敏)

全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林——

简政放权是行政体制改革的最大亮点,在理顺政府与市场关系、激发市场活力上发挥重要作用,是近两年稳增长的重要因素。下一步如何在大幅减少行政审批事项的基础上推进行政权力结构改革,已成为行政体制改革向纵深推进的重点。在中央和省级政府全面实施负面清单管理的时机和条件基本成熟之际,建议尽快基本实现中央和省级政府负面清单管理,并以此作为行政审批制度改革的重要目标,倒逼转方式、调结构,倒逼服务业市场开放。(本报记者 何伟)

#### 不断增进民生福祉

全国人大代表、重庆潼南县田家镇佛镇村党支部书记王海燕——

要坚持“三农”重中之重地位不动摇,加快转变农业发展方式,让农业更强、农民更富、农村更美。目前新农村示范点的整体风貌和环境卫生都不错,但其他未列入示范点的村落仍然存在污水管网、垃圾收运、路灯照明等基础设施建设滞后的情况,建议在国家预算里专门列支项目资金,用于乡村公共服务设施建设,同时可以引入社会资本。(本报记者 吴陆牧)

全国人大代表、江西省侨联原专职副主席陈世春——

由于全国各省市、各地区经济发展不平衡,国民个体收入差距较大,建议由国家发改委会同税务总局就提高个税起征点进行调研,适时实行有区域差别的个税起征点。对于有些人通过规避、瞒报等手段逃避缴纳个人所得税的问题,建议加快推行个人唯一税号制度,统一录入包括税务、金融、司法在内的管理系统中。在经济活动往来中,将是否按照法律要求缴纳税作为个人诚信的重要依据。(本报记者 张双刘兴)

全国人大代表、河南省高级人民法院院长张立勇——

近年来,未成年人受到侵害的案件频发。由于调查取证难、定罪量刑难,存在打击不力问题;相关教育缺乏,导致未成年人法律意识、自我保护意识弱;父母外出打工,导致孩子的监护和管教缺失等。必须给未成年人撑起“保护伞”,建议设立独立建制的少年审判法庭,专门审理侵害未成年人利益的犯罪案件和未成年人犯罪案件。同时,法院要和教育、共青团、妇联、关工委以及公安、检察等部门和单位联建青少年司法保护机制。(本报记者 夏先清)

全国人大代表、黑龙江齐齐哈尔市建华区诚信失能老人护理院长易连军——

社会老龄化问题日益凸显,建议制定专项扶持政策促进失能老人护理机构加快发展,一是国家制定有别于其他常规养老机构的扶持政策,给予专门护理机构更高的养老床位补贴和专项补贴,扶持机构快速发展。二是加强专业技能人员培训。同时,适当放宽办院规模,降低入院成本。(本报记者 倪伟岭)

#### 打好环境治理攻坚战

全国政协委员、星牌集团董事长兼总裁甘连舫——

目前我们对治理雾霾控制对象较为单一,虽然对锅炉、燃煤、汽车排放等废气治理已得到相关部门的重视,但对道路粉尘以及煤矿、冶金、建材等行业生产过程中的粉尘污染的重视还有待加强。建议尽快制订符合中国国情的抑尘剂国家标准和行业标准,着力提高现有粉尘排放与检测标准,对优秀粉尘治理企业给予财政、税收上的支持和优惠,加强对他们的金融服务,促进其发展壮大,以政策和技术手段的创新留住“APEC蓝”。(本报记者 陈果静)

全国政协委员、广东省美术家

协会主席许钦松——

现在农村发展了,生活条件改善了,生活垃圾越来越多,特别是农村水污染比较严重,需要引起重视。建议从更加宏观的角度进行水安全的组织架构设置,不能仅凭水源流经地来落实水安全保护的责任,而应该从整个流域系统的分布战略设置机构,解决农村缺乏相关环保部门的尴尬局面。加快乡镇一级生活垃圾和污水的处理系统,加强农村居民的环保教育和宣传工作,共同绘好良好生态这幅“画”。(本报记者 金晶)

全国人大代表、江西省林业科学院总工程师江香梅——

当前我国生态红线划定及保护机制仍未真正建立,对生态红线的概念还不是很明确,不少人把生态红线与生态保护规划目标混为一谈。建议国家明确生态红线的科学含义,各级、各部门要充分考虑和分析生态环境现状,明确区域资源环境承载能力,将生态红线保护纳入各级政府生态文明建设考核评价体系,建立责任追究和绩效奖励制度。(本报记者 张双刘兴)

全国政协委员、北京工商大学教授汪莘——

当前,困扰京津冀地区的雾霾已引起国家和相关部门的重视,共破“霾伏”已经成为共识。但抬头望天,也要低头看水,尤其是隐藏在地底深处的、看不见的地下水资源,更需要各地区的协同维护。京津冀地区地表水普遍枯竭,地下水呈现巨大漏斗,其水质也已受到不同程度影响。只有建设整个京津冀地区的美丽乡村,才能真正守护京津冀清洁的水,才能够为京津冀大气污染治理提供强有力的支持。(本报记者 余颖)

全国人大代表、山东省政府参事、山东琴岛律师事务所律师杨伟程——

新环保法实施后,加重了对违法企业的处罚力度,但本人认为还

是偏轻。在过去,环境问题的解决一直都是行政机关在推动,司法部门基本没有参与。例如,检察机关对公益诉讼很少,甚至没有介入,一些大型污染事件看不到检察机关的影子。这种以行政手段为主导的处理方式,无法真正将法律落到实处。贯彻实施好新环保法,司法部门应参与到环保法执行中。(本报记者 刘瑾)

全国人大代表、原青海省玉树州州长王玉虎——

三江源生态保护既具有生态修复工程的系统性和高原恶劣气候的复杂性特征,又具有保障藏区群众生存、发展之需的特殊性要求,但目前尚未建立稳定的机制,难以保证相关支持保护与建设政策的既定性、确定性和持续性。建议在国家层面推动三江源生态保护立法,明确三江源生态保护的投入主体、执行单元、补偿对象等,正式建立三江源生态保护的长效机制;将三江源生态补偿制度化、程序化和常态化。(本报记者 马玉宏)

全国人大代表、安琪酵母股份有限公司研发中心主任姚鹏——

《清洁生产促进法》出台以来,清洁生产在我国已经走上了初步发展的道路,但缺乏必要的配套政策。生物发酵行业是国家重点培育的战略性新兴产业,发酵产生的废水、废渣槽中含有丰富的蛋白质、氨基酸和多种微量元素,具有较高的COD值,但目前处理方式浪费了上述资源,增加了污染物处理成本。如何变废为宝,实现清洁生产?有关部门应在大力宣传推广清洁生产的同时,制定相应激励机制,刺激企业实施清洁生产。(本报记者 乔金亮)

#### 加快推进产业转型升级

全国人大代表、浙江贝达药业股份有限公司董事长丁列明——

专利法的作用,应更多地体现

在促进创新能力提高、科技进步等方面,但现行专利法不能充分激发研发公司对医药创新的积极性。原研创新药物开发投资大、风险大、难度大、周期长,但药品上市后,其专利往往很快到期,企业无法获得足够的回报,从而导致投入的巨额研发费用得不到补偿,极大挫伤企业进行新药研发的热情。建议改革现行专利法专利期限的延长制度,以激励药品公司积极研究开发新药。(本报记者 吴佳佳)

全国人大代表、内蒙古乌海市市委书记侯凤岐——

近年来,国家高度重视资源型城市转型,先后出台了一系列扶持政策,但是由于转型基础不一,加之区位条件、资源禀赋不同,一些资源型城市依赖资源的特性尚未得到根本改变,接续替代产业层次较低,可持续发展能力不强,与转型预期存在较大差距。资源型城市在产业转型、社会保障、环境保护、生态治理、基础设施建设等方面任务较重,支出较大,建议国家继续加大对资源型城市转型的支持力度。(本报记者 罗霄)

全国人大代表、内蒙古阿拉善盟盟长冯玉臻——

大力发展新能源,对于调整我国能源发展结构具有重要作用。结合当前我国实施的丝绸之路经济带发展战略,建议将内蒙古阿拉善盟建设成为国家级新能源输出基地及国家能源储备基地。利用阿拉善当地新能源优势和交通优势,加大电力远距离输送,既可缓解华中、华南地区电力“缺口”问题,又可为国家产业结构调整、大气污染防治等工作作出积极贡献。(本报记者 姚进)

全国人大代表、华晨宝马汽车(集团)股份有限公司董事长刘汉如——

“中国制造2025”是从国家层面提出的战略规划,增强了行业发展的信心,将引导中国汽车业的结构调整和转型升级。自主品牌汽车是有希望的,重要的是坚持。我们要坚定不移地实施创新驱动发展战略,就要建立以企业为主体的、产学研用相结合的创新体制,增加企业研发投入,增加产品中的技术含量,提高附加值,同时要加大对技术改造支持力度,开展基础研究,如材料、芯片、光电、通讯等。(本报记者 白海星)