

关于第十二届全国人民代表大会第三次会议代表提出议案处理意见的报告

(2015年3月14日第十二届全国人民代表大会第三次会议主席团第三次会议通过)

十二届全国人大三次会议副秘书长 王万宾

十二届全国人大三次会议主席团：

受大会秘书处的委托，我向大会主席团就本次会议代表所提议案的处理意见报告如下。

在本次会议上，全国人大代表认真贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，着眼于党和国家工作大局，着力解决人民群众普遍关注的突出问题，依法向大会提出属于全国人民代表大会职权范围内的议案。到3月10日大会规定的代表提出议案的截止时间，共提出议案521件。其中，有关立法方面的510件，有关监督方面的8件，有关决定事项方面的3件。以代表团名义提出15件，代表联名提出506件。

依法提出议案，是人大代表代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力的重要体现。代表们闭会期间深入调查研究，认真听取人民群众意见，会议期间认真酝酿讨论议案文本，努力提高议案质量。与本届前两年相比，今年代表议案数量分别增加120件和53件；领衔提出议案的代表282名，分别增加60名和20名。代表通过专题调研、视察或者座谈走访等方式形成的议案有390件，占议案总数的74.86%；在提出的法律案中，附有法律草案文本的有210件，占法律案总数的41.26%。

建设中国特色社会主义法治体系，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，是党的十八届四中全会作出的重大部署，也是全国人大代表关注的焦点之一。代表提出的立法方面的议案占议案总数的97.89%，其中涉及制定法律的213件，占41.76%，修改法律的296件，占58.04%，还有1件关于加强立法解释工作的议案。在法律案中，宪

法相关法类60件，占11.79%；民商法类64件，占12.57%；行政法类189件，占37.13%；经济法类104件，占20.43%；社会法类40件，占7.86%；刑法类33件，占6.48%；诉讼与非诉讼程序法类19件，占3.73%。

经初步分析，代表提出的立法方面的议案在内容上主要涉及以下几个方面：一是，在完善社会主义市场经济体制，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，切实提高经济发展质量和效益等方面，提出编纂民法典，修改物权法、公司法、证券法、反不正当竞争法、专利法、促进科技成果转化法、标准化法以及农村土地承包法、土地管理法、农民专业合作社法等法律，制定财政税收、金融监管、电子商务、社会信用等方面的法律。二是，在加强社会主义民主政治建设，坚持和完善人民代表大会制度，完善和发展基层民主制度，完善国家机构组织，推进反腐败国家立法等方面，提出修改选举法、代表法、地方组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法、村民委员会组织法、行政监察法以及法官法、检察官法等法律，修改刑法等法律加大对贪污贿赂犯罪惩治力度。三是，在保护生态环境，解决人民群众关注的突出环境问题等方面，提出修改大气污染防治法、水污染防治法、环境影响评价法等法律，制定土壤污染防治、资源综合利用、生态补偿、气象灾害防御等方面的法律。四是，在保障和改善民生，推进社会治理体制创新等方面，就教育、就业、医疗卫生、社会保障、食品安全、慈善、民族地区经济社会发展和妇女儿童、老年人、残疾人以及归侨侨眷合法权益保护等，提出一批修改和制定法律的议案。五是，在促进文化繁荣发展方面，提出制定公共文化服务保障法、

文化产业促进法、公共图书馆法等法律。六是，在加快国家安全法治建设方面，提出制定国家安全、网络安全等方面的法律。代表提出的8件监督方面的议案，要求对农业法、职业教育法、水污染防治法、消费者权益保护法、老年人权益保障法、消防法等法律的实施情况进行执法检查。

根据全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会会议规则的规定，大会秘书处对代表议案逐件进行了认真研究，认为没有需要列入本次全国人民代表大会会议审议的议案。大会秘书处建议，将代表议案分别交由全国人民代表大会有关专门委员会在大会闭会期间审议。其中，建议交由民族委员会审议4件，法律委员会审议147件，内务司法委员会审议79件，财政经济委员会审议116件，教育科学文化卫生委员会审议63件，华侨委员会审议1件，环境与资源保护委员会审议65件，农业与农村委员会审议46件。上述议案经有关专门委员会审议后，依法向全国人大常委会提出审议结果的报告，经全国人大常委会审议通过后印发第十二届全国人民代表大会第四次会议。

认真审议全国人民代表大会主席团交付的代表提出的议案，是法律赋予全国人民代表大会各专门委员会的重要职责。为此，大会秘书处提出如下建议：

一、把审议代表议案与服务党和国家工作大局更好地结合起来。建议各专门委员会在审议议案时，按照“四个全面”的战略布局，着力从保证重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要出发，认真研究吸纳代表议案关于深化改革、推进法治等方面的合理意见建议，注重增强法律的及时性、系统性、针对性、有效性，从法律制度上推动中央重大战略举措的贯彻落实，促进改革和法治相辅相成、相互促进、相得益彰，为实现全面建成小康社会

目标提供坚实的法律支撑。

二、把审议代表议案与落实全国人大常委会工作部署更好地结合起来。全国人大常委会工作报告对今后一年的工作作出了全面部署。建议各专门委员会在审议议案时，紧紧围绕贯彻落实本次会议精神 and 全国人大常委会工作部署，统筹推进和推进人大立法、监督等工作。对代表议案所提立法项目和监督事项已列入工作计划的，通过多种方式听取和吸纳代表意见建议，以提高工作质量、增强工作实效。对尚未列入工作计划的加强调研论证，议案所提立法项目属属必要、立法条件较为成熟的，研究提出列入年度立法计划或者补充列入立法规划的建议。针对代表议案反映比较集中的问题，结合全国人大常委会监督工作安排，研究提出安排听取审议专项工作报告、开展执法检查、进行专题调研的建议。

三、把审议代表议案与加强同人民群众的密切联系更好地结合起来。尊重代表的权利就是尊重人民的权利。建议各专门委员会审议议案时，加强同人大代表的联系，通过多种方式听取人民群众的意见，高度重视议案反映的人民群众的愿望和诉求，努力做到民有所呼、我有所应。积极邀请相关代表参与立法起草、论证、协商、审议、评估，参加有关立法调研、执法检查活动，列席全国人大常委会和专门委员会会议，充分发挥代表作用。加强与国务院及其有关部门、最高人民法院、最高人民检察院的联系，加强同相关专门委员会和常委会工作机构、办事机构的协调，努力形成工作合力，提高议案审议质量。改进议案审议结果答复工作，直接向提出议案的代表反馈审议结果和意见采纳情况，加强与改进议案审议工作宣传报道，积极回应社会关切。

以上报告，请予审议。
(新华社北京3月14日电)

浓墨重彩描绘雪域高原民生蓝图

——西藏代表团畅谈“幸福感”

本报记者 裴珍珍 代 玲

“高寒缺氧的拉萨去年实现了天然气供暖，老百姓不仅家里暖和，心里更暖。”全国人大代表、西藏拉萨市人大常委会主任洛桑巴丹高兴地说，这一民心工程结束了拉萨市千年来烧牛粪取暖御寒的历史，具有里程碑式的意义。

近年来，从不断改善城乡居民生产生活条件到强化社会保障，从千方百计扩大就业到多渠道增加居民收入，从不断强化医疗保障水平到不断改善办学条件……，西藏自治区各族干部群众心中的幸福指数节节升高。

说到幸福指数，西藏代表团的代表们深有同感。全国人大代表、西藏拉萨市城关区纳金乡塔玛村党支部书记格桑卓嘎说，“我们村的村民现在有低保了，标准还在不断提高，农牧民生活没有后顾之忧，幸福感也提高了！”

正如她所说，拉萨市已连续多年被相关机构评为我国幸福指数最高的城市之一。而在幸福感的背后，是从中央到自治区党委、政府不断加大财政对改善民生投入的同时，确保民生政策落到实处。2014年，西藏安排70多亿元资金进一步保障和改善民生，基本完成了46.03万户农牧民安居工程，维修改造僧舍2.93万间，新建保障房7.2万套，实现了13万人稳定脱贫。

格桑卓嘎代表告诉记者，塔玛村位于拉萨郊区，过去不通公路，一出门尘土飞扬，连自行车都无法通行；有的村民一家4口人，挤在狭小的旧房子里生活。如今，路通了，村民用上了沼气；村里建起了公寓式楼房，村民住进了宽敞明亮的房屋，2014年还有了暖气；村民看病也可以享受新农合，孩子上学从幼儿园到

高中免交学费；村里还建有1550平方米的文化活动室，以及卫生院等。

像格桑卓嘎代表生活的村子，在西藏越来越多。这得益于西藏的民生建设越来越细致入微，真正把民生工作做到了老百姓的心坎上。

全国人大代表、林芝地区墨脱县德兴乡巴登则村第一书记白玛曲珍，来自我国最晚通公路的县——墨脱。现在，她从墨脱到拉萨，顺利的话只需一天的时间。“以前，从墨脱到拉萨要一周左右，从县到地区的路非常难走。现在通了公路，从县里到地区就半天时间。更重要的是，路给我们带来了更多的机会，就近能买到很多以前买不到的东西。物价水平有所降低，墨脱特产也走出了大山，老百姓收入随之提高。”白玛曲珍代表说。

通路让墨脱告别了高原孤岛的历史。

国家大力改善西藏交通条件，让雪域高原不再遥远。同时，西藏还大力发展教育事业。“西藏落实了15年义务教育免费‘三包’(包吃包住包学习费用)政策，年生均补助标准提高到2900元。就连位于我们山南地区的全国海拔最高的浪卡子县普玛江塘乡完小的学生们，也享受了‘三包’政策，上学不用花一分钱。学校的办学条件也在不断改善，学生们早已用上电脑。”全国人大代表、西藏山南地委副书记、行署常务副专员云丹介绍。

一个不断扩大的民生指标，体现的不仅是成绩，更是从中央到自治区党委政府“以人为本”的为民情怀，是老百姓的日子从活得有保障向活得更幸福的跨越。随着经济社会的快速发展，未来西藏的“民生蓝图”必将浓墨重彩，值得期待。

海外看中国

丹麦驻华大使：

中国正给予市场经济更大发展空间

本报记者 禹 洋

“通过强调绿色发展，提高民生投入，坚持依法治国和全力反腐，中国政府向人民展示了充满希望的发展前景，也向世界传达了‘中国将何去何从’的明确信息。”丹麦驻华大使裴德盛这样评价今年的中国两会。这是裴德盛第五年在中国经历两会，他深感中国的两会“最不一样”。

“倡导全民创新，增加对小微企业和‘三农’的贷款支持，扩大外资在华投资门类，加大简政放权力度……，这些都将成为市场注入新鲜血液，持续利好中国经济发展。”裴德盛认为，今年政府工作报告中提到的一系列具体的、强有力的改革措施表明，中国政府正在给予市场经济更大的发展空间，非公有制经济未来将扮演更为重要的角色，中国经济并不缺乏持续发展的新动力。

裴德盛认为，政府工作报告中专门提到了财政赤字问题，明确列举了中央政府和地方政府去年的财政赤字数据和今年的目标。“这些数字是对中国经济‘泡沫化’等不公正论调的有力回击，用事实说明中国政府有能力、有信心处理发展过程中遇到的问题。”裴德盛称，作为世界第二大经济体，中国将今年的经济增长目标设定为7%，依旧保持在中高高速增长区间。政府工作报告用真实的数据和具体的措施向世界发出了明确信号：中国将继续在正确的道路上稳步发展。

对于中国提出的“一带一路”战略，裴德盛十分赞赏。他认为，“一带一路”战略是中国一贯坚持对外开放的体现，展现出中国希望与亚洲、欧洲国家更紧密地联系在一起，开展自由贸易的诚意。这一战略将为沿线国家带来新的合作商机，对中国和整个世界而言都是新机遇。



3月14日上午，人大陕西代表团分组审议关于政府工作报告、年度预算的3个决议草案。上官吉庆代表(左二)在审议中认为，“织牢民生保障网，是人民过上好日子的期盼。”
本报记者 李树贵摄

现场

“铁牛”开犁藏胞乐

本报记者 代 玲

3月的高原大地柳叶吐芽、春回大地，农牧业春耕备耕工作正在火热进行。开耕仪式作为一年农业生产的起点，自古以来就受到藏族群众的高度重视。特别是如今随着农业机械化程度的提高，开耕仪式也被赋予了新的内涵，增添了科技的力量。

如今，“铁牛”拖拉机已成为春耕仪式中的主角。在西藏拉萨市城关区蔡公堂乡白定村4组，全体村民们就开着“铁牛”举行了隆重的春耕开耕仪式。随着一声优美且充满期望的呐喊，蓄势待发的犁手们启动了“坐骑”——30多辆小四轮拖拉机排成一条长龙，依次在田地里奔跑起来。“哒、哒、哒”的马达声瞬间便淹没了整个村庄，田间土浪翻滚。踩着新翻的泥土，妇女们则提着装有种子的小桶相继高喊一声“确些”(藏语表示祝福的意见)，便兴奋地投入了劳动。

巴桑是村里出了名的拖拉机手。自从有了拖拉机等农机具，巴桑种地再也沒以前那么费劲了。“我家有24亩田



图为拉萨市蔡公堂乡白定村村民开着“铁牛”，举行一年一度的开耕仪式。
常川摄

地，现在都是用拖拉机作业，给我们的生产生活带来了极大方便。再加上政府给我们免费提供的优良种子‘藏青320’，近年的青稞产量有了明显提高。”巴桑笑意盈盈地说，去年，仅种地收入，他就拿到了7万多元。

在开耕大潮中，不仅大规模地使用了现代化农机具，西藏各级科技部门也

通过不同形式送科技服务下乡。开耕仪式上，城关区农牧局还为村民送来了免费的农药，现场解答大家咨询的问题，把科技服务送到了最需要的人身边。自2012年以来，他们通过驻村工作队，组织实施了一批围绕农牧业适用技术示范、改善农牧区民生等短平快的科技项目，达到了助农增产、助民增收的效果。