



政府工作报告提出,加快推进农业现代化。坚持“三农”重中之重地位不动摇,加快转变农业发展方式,让农业更强、农民更富、农村更美。两会期间,代表委员就农业与二、三产业融合发展,推动新型经营主体发展,培育新型职业农民,调整农业结构等话题,展开热烈讨论,纷纷建言献策。

## 延伸产业链条,是发展现代农业的关键环节——

# 农业如何接“二”连“三”

本报记者 杜芳

胡汉平委员:我国农业兼业化、农民老龄化的状态将长期存在,因此必须发展现代农业,而首先要推进农业产业化,寻求与二、三产业的融合。

杨小平委员:只有依靠龙头企业带动,千家万户的农民变分散经营为集约规模化经营,农业产业化才能发展起来。这个过程是不容易的,单靠市场不行,离不开政府的扶持。

“我国农产品加工业和休闲农业不断取得新进展,不仅让现代农业接上了加工业的‘二产’,也连接了休闲农业的‘三产’。延伸农业产业链条,提升农业附加值是发展现代农业的关键环节,也是推动农业农村经济发展的重要力量。”

全国政协委员、江西省农业厅厅长胡汉平对这点感触颇深。今年春节期间,他到北京郊外的农家乐体验了一把,“当时正值隆冬,不过还是有很多人到那里采摘大棚里的草莓、西红柿等。休闲农业正是适应了市场的消费需求才

搞得风风火火。”

“两种力量促成了农业和二、三产业的融合发展,一个是市场需求的催生和带动力,另一个是新常态下农业突破自身困境的内在力量。我国农业兼业化、农民老龄化的状态将长期存在,因此必须发展现代农业,而首先要推进农业产业化,寻求与二、三产业的融合。”胡汉平委员说。

农业如何更好地接“二”连“三”?全国政协委员、正大集团副董事长杨小平说,寻求农业自身产业链建设和完善,就

是一个很好的手段。正大集团是一家从种植业起步的企业,“开始是做种子、种植粮食作物,之后上马加工设备,进行大米等农产品的深加工,逐渐打开了市场,之后开始进入零售业,在国内外建起了自己品牌的连锁超市。”现在,正大集团已经拥有完备的农业产业链条,达到一、二、三产业融合发展。

“就我们的经验来看,接‘二’连‘三’的发展有两个关键点,一个是培育新型经营主体,一个是要建立好的融合机制。只有依靠龙头企业带动,千家万户的农民变分散经营为集约规模化经营,农业产业化才能发展起来。这个过程是不容易的,单靠市场不行,离不开政府的扶持。”杨小平委员说。

去年,江西省农业厅实施了“百县百园”工程,在省内100个县建设示范园区。政府搭建平台,整合项目资金、集中扶持建设,推动农业与二、三产业相融互促,联动发展。“通过引导和鼓励新型农业经营主体加快向园区集聚,江

西省将培植壮大一批生产、加工、销售、服务四位一体的农业产业集群。”胡汉平委员说。

胡汉平委员告诉记者,赣南地区将形成以赣南脐橙为特色的产业集群。这些年,赣南脐橙已经走上一产与二、三产业融合发展的道路,“在加工赣南脐橙的过程中,第一道工序的流水线上,加工设备将大小相近、糖分一致的赣南脐橙挑出,这部分作为鲜果可以进入高端市场;剩下的脐橙进入第二道工序,被加工成橙汁等产品,提高了附加值。现在农民种一亩赣南脐橙,效益比以前高了几倍。”

随着农业产业化发展,现在不少农村地区,农民不再外出务工,而是将土地租给农业企业,变为产业工人在家门口就业,有的搞包装,有的做运输,甚至有农民加入了电子商务等新兴领域。农业通过接“二”连“三”,解决了制约自身发展的不少问题,农民就业不再难,钱袋子鼓起来,农业效益提升。

新常态下的“三农”改革发展是当前全国两会的热点话题,代表委员们对农业转方式、调结构尤为关注。新一轮围绕农业转方式、调结构进行的深化改革已进入攻坚战阶段。这是农业主动适应新常态的必然之举,是发展现代农业的必由之路。

与过去相比,本轮农业农村改革具有鲜明的时代特征,中央渐次推出农业农村改革顶层设计,重大举措相继出台,各地积极实践探索,现代农业初露端倪。

农业转型发展的新理念更加清晰,就是要树立大生产、大市场、多功能的观念,引导农民念好“山海经”、唱好“林草戏”、打好“果蔬牌”,以新理念引领农业向广度、深度进军,为农业发展拓展更大的空间。

农业转型发展的新举措抓铁有痕,在顶层设计和基层探索的互动中,农业转方式、调结构出实招、见实效。

加快培育新型经营主体。过去一年,我国培养新型职业农民,构建新型经营体系的努力势头不减,农村改革试验区和国家现代农业示范区建设取得新进展。中央一号文件强调要提高农民组织化程度,《关于促进家庭农场发展的指导意见》顺利出台。目前,全国有家庭农场87.7万家、农民专业合作社126.7万家。这些新型主体在用自己的实践回答“今后谁来种地”的问题。

全面深化土地制度改革。从土地确权登记颁证,到引导土地有序流转,再到集体建设用地改革,土地改革的“三箭齐发”,显示出对农村确权赋能的力量,激发了农村“沉睡资产”的活力,为农业增添了新动力。随着中央关于土地经营权流转文件的出台,土地流转量增质更优,流转面积超3.8亿亩。同时,今年土地确权试点也将由3个省扩大到12个省。

不断强化农业科技创新。调整农业结构,根本上要靠创新驱动,农业科技努力实现“顶天立地”。“顶天”就是研发上瞄准国际农业科技前沿,占领现代种业、智慧农业的高地;“立地”就是推广上遵循市场导向,推动科技落地生根,农业科技贡献率2014年已达到56%。目前我国已实施种业体制改革和农业科技创新激励机制改革,“科技的翅膀”正欲展翅高飞……

政府工作报告指出要坚持“三农”重中之重地位不动摇,加快转变农业发展方式,让农业更强、农民更富、农村更美。这无疑给广大农民吃下了“定心丸”。相信在党的强农惠农富农政策指引下,各地凝心聚力转方式、调结构,我国一定能够走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的中国特色农业现代化道路。

农  
顶  
层  
议  
言

## 当前农村劳动力年龄偏大,文化程度偏低——

# 让新农民来种地

本报记者 余惠敏 杜芳

“让有文化的、有技术的年轻人进入农业,农业现代化才有希望。”

——徐鸣代表

要破解未来谁来种地的问题,还要从调整农业生产方式,深化改革方面入手。

——蒋平安委员

“在推进农业现代化的进程中,最重要、最艰巨的任务是实现人的现代化。”全国人大代表、江苏省委常委、副省长徐鸣说,当前我国农村劳动力有两个问题:农民年龄偏大,文化程度偏低。

徐鸣代表介绍,江苏近期在6所农业大专院校的涉农专业应届毕业生中做了一个调查,问他们是否愿意去农村工作,“结果是大量毕业生没考虑回农村,95%愿意留在县城或县以上的城市工作,主动愿意回到乡村的只有4.4%。”

涉农专业大学生为何不愿回农村工作?“考虑农业生产辛苦的占30.9%,考虑收入待遇较差的占26.9%,考虑缺乏社会保障的占22.2%,而认为没前景和不体面的分别占13.4%和6.6%。”徐鸣代表说,“这一方面说明我们还需下功夫继续改变农业生产现状,另一方面还要做好引导工作,让有文化的、有技术的年轻人进入农业,农业现代化才有希望。”

“要破解未来谁种地的问题,还要从调整农业生产方式,深化改革方面入手。”

全国政协委员、新疆农业大学副校长蒋平安说,当从事农业生产既有钱挣,又能生活得体的时候,农民特别是有知识有文化的农民才会回归土地。

徐鸣代表说,我国农业技术这几年取得了很大成绩,但“最后一公里”的推广问题始终存在。这说明农业推广体系的有效性存在问题,“文化程度偏低、年龄偏大的农民,接受农业技术的效果会比较差。如果推广的对象是职业农民,他们渴望农业技术,渴望经营管理知识,推广的效果就会事半功倍。推广现代农业生产技术,培育新型职业农民是关键。”

“让新型职业农民来种地,才能种出高效益。颠覆传统农业落后的生产方式,才能实现农业规模化、集约化的生产。”蒋平安委员说,“他们不一定到地里面一锄头一锄头地挖,但是一定要会管理,了解市场,可以整合各方面资源,善于利用社会化服务组织提供的服务。”

徐鸣代表建议,国家在财政预算中安排一定的资金加大对新型职业农民的培训,使更多有文化、有知识、会管理的农民加入到这个队伍当中来。

“大宗农产品通过网络减少了中间环节,买卖双方都可以降低成本,很好地解决了农产品销售问题。”蒋平安委员说。

江苏农村也涌动着一股电商热潮。徐鸣代表认为,电商有助于农村商品流通打通“最后一公里”,其基础应该建立在全民创业、“一村一品”上。他透露,江苏省今年已安排1000多万元资金,为愿意从事电商的农民免费提供培训,“希望通过推动电商发展,让全民创业和电商热潮结合起来,进一步搞活农村经济。”



① 全国政协委员、福耀玻璃工业集团有限公司董事长曹德旺(右三)十分关注“粮食安全”,建议“粮食生产应从深化粮食产、收、储、运、管等环节改革入手,采取有效措施和方法,将粮食安全战略落到实处”。

本报记者 赵晶摄

② 3月9日,人大河南代表团全体会议结束后,全国人大代表、河南辉县市孟庄镇南李庄村党支部书记范海涛(右)与团代表交换看法时表示,“实现四个全面,离不开农业强、农民富、农村美。”

本报记者 李景录摄

③ 全国政协委员、国家粮食局原局长聂振邦(右二)在两会期间就“大力发展节水农业”接受记者采访。他说:“我国是个缺水的国家,要用好有限的水资源,合理灌溉,把水用在刀刃上。”

本报记者 赵晶摄

## 任正晓委员——

# 节粮就是增产

农为邦本,粮安天下。发展现代农业,粮食安全至关重要。

“一方面,我国粮食生产受到土地、水资源等多重因素制约,增产压力较大;但另一方面又将一部分已经到手的粮食白白地浪费掉,着实让人痛心。”全国政协委员、国家粮食局局长任正晓说。

节粮就是增产。任正晓委员呼吁,要在提高粮食产量的同时,重视粮食产后损失的减少,把节约节粮的文章做好。目前农户储粮环节浪费较大,每年浪费粮食大概在400亿斤以上。“针对这部分浪费,我们从2007年开始,设计了一种适合我国农户储粮的科学储粮仓,减少了霉变和老鼠偷食,推进了农户科学储粮。据测算,通过这项工程,目前农户储粮环节损失的粮食下降6%左右。”任正晓委员说。

另一个值得重视的问题是,在粮食运输环节,每年约浪费150亿斤。加工环节每年约有130亿斤浪费。“截至去年底,已经维修改造好的粮仓有1108亿斤的仓容。我们在提升粮食企业加工能力的同时,通过对粮食加工企业的改造升级,目前已将加工环节粮食产出率提高6至7个百分点。”任正晓委员说。

文/本报记者 常理

## 陈温福代表——

# 提高耕地质量刻不容缓

全国人大代表、中国工程院院士陈温福致力于超级稻研究。他带领的团队培育的新品种在东北稻区推广种植1300多万亩,平均亩产超过600公斤,比一般稻增产20%,每年可增产稻谷13亿公斤以上。

尽管良种已给粮食安全带来利好,陈温福代表近年对耕地质量格外关注。“提高耕地质量,已到了刻不容缓的地步。”他说,我国耕地总体质量不高,中低产田占三分之二。长期以来“只种不养”,地力透支明显。东北黑土层厚度已从原来的80厘米至100厘米下降到40厘米至60厘米,南方有4亿亩土壤呈现酸性。

“耕地质量提升工作是今后抓粮食生产的长期工作。”陈温福代表建议,国家在土地出让收益金用于农业土地开发不低于15%的基础上,再追加一定比例用于设立提升耕地质量专项资金,用于秸秆还田、增施有机肥和土壤改良剂等,培肥地力,改造中低产田。同时,由国家出资鼓励种绿肥休耕养地,提高土壤基础肥力,为子孙后代留下更高质量的耕地。

文/本报记者 乔金亮

# 农村“空心化”带来的挑战和机遇

本报记者 熊丽

当前,我国经济发展进入新常态,如何推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展?3月12日,三位来自农业领域的代表委员齐聚中国经济网演播厅,畅谈“三农”发展话题。

当前,一些农村出现的“空心化”现象引发人们担忧。对此,全国政协委员、北京市农村工作委员会副主任李成贵认为,过去那种星罗棋布的村庄架构,是和传统农耕社会的生产力以及生活、生产条件相适应的。对于农村“空心化”现象,没有必要恐慌,但是要正视它,积极采取措施。

全国政协委员、福建农林大学园艺学院副院长赖钟雄认为,农村“空心化”对农业现代化既是挑战又是机遇。一方面,如果农村没有了人,农村的社会基础就会被削弱;另一方面,农业现代化需要规模化经营,农业劳动力的大量转移,为农业现代化提供了一个很好的机遇。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员张晓山认为,农村“空心化”是社会发展过程中的必然现象。当前,中国社会正处于转型期,随着现代化、工业化、城镇化进程的加速,农村出现了“三减一增”的局面,即村庄人口总数、行政村个数和自然村数量逐步减少,村庄平均人口规模不断增加。

张晓山代表指出,“我国粮食产量实现‘十一连增’,如果没有人种地的话,这些东西怎么出来的?如果光看到农村‘空心化’,不看到先进生产力也是不全面的。”

新农村建设到底下一步怎么办?李成贵委员认为,必须因地制宜,循序渐进,以更加积极的态度推进新型农村社区建设。在这个过程中,要注意三点:一是不能忘了乡愁;二是必须以农民为主体;三是不能违反客观规律。

赖钟雄委员认为,要解决农村“空心

化”的问题,有几种方式:一是通过培育各种行业组织、新型农业经营主体,把农村社会基础修复或重建起来。对极度“空心化”的农村,在时机成熟的时候,可以逐步地、审慎地进行合村并组。二是要对农民进行培训,也可以引进其他领域的人才。三是,要提供比较好的软硬环境,实现公共服务均等化。

李成贵委员指出,一些村庄的消失带来了大量闲置土地,要进行各种渠道、多元化的探索,因地制宜配置好这些资源。对此,张晓山代表认为,要让农民也能够合理合法地,分享到土地从农业用途转为非农业用途的增值收益。

张晓山代表认为,中国正处在转型时期,农业农村也是混合型多元化的,一方面有很多小规模农户,另一方面也有新型农业经营主体。当前,传统农业和现代农业并存,新型农业经营主体和

传统农业经营主体并存。新型农业经营主体要靠谁?要靠那些有文化、有技术、会经营的人。

政府工作报告提出,要制定“互联网+”行动计划。对此,赖钟雄委员认为,“互联网+农业”将是未来的发展趋势。李成贵委员认为,在“互联网+农业”,或者说“鼠标+黄土地”方面,现实中已经有大量应用,如物联网、智能农业等,而且出现了很多亮点、很多经验。

张晓山代表对我国农业的未来充满信心。他说,要给那些有志于农业领域创业的人创造良好的制度环境和生活环境。一是把传统文明的精华和现代文明结合起来,“在农村能看见蓝天,有新鲜的空气,池塘里有青蛙叫。同时,房子现代化,能洗上澡,有生态厕所。”二是在符合规划的前提下,让优质资源能够实现更均匀的分布,更多地向基层和农村倾斜。