



## 热点聚焦

### 增加公共产品和服务供给,推动大众创业、万众创新——

# “双引擎”如何双驱发力

本报记者 刘瑾 黄鑫 欧阳优 陈静

三月随想

给

“政府要勇于自我革命,给市场和社会留足空间,为公平竞争搭好舞台。”政府工作报告中的这句话激动人心,连日来频频被参会的代表委员们引用。

怎么才能用政府的自我革命,留足市场和社会的发展空间?

该放下的,政府要放得下,不能穿新鞋走老路。

余惠敏

释放人民群众“大众创业、万众创新”的激情,需要政府进一步加大简政放权的改革力度,给企业松绑,为创业提供便利,进一步消除束缚创新精神的制度藩篱。我国科技成果转化率低,大量科研成果沉睡在实验室中,又生怕科研成果转化中造成国有资产流失,制定了重重阻碍。其实,科研成果不转化,本身就会随着时间流逝贬值。中科院上海分院院长朱志远代表就建议,正在修订的《促进科技成果转化法》应明确对科技成果转化的“投资损失”予以免责。“采取对外投资方式转化科技成果,已经履行了勤勉尽责义务,却仍发生投资亏损,经审计确认后,不纳入高等院校、科研院所对外投资保值增值考核范围,才能消除单位和科研人员后顾之忧。”

该兜住的,政府要兜得住,做好让人民放心进取的后盾。

简政放权,不等于放任自流。市场需要活力,市场也需要秩序。各级政府不可苛政,也不可怠政,要做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。与此同时,还要根据新形势做好新任务,在原来的空白处做好制度创新和法律保障。中国五矿集团总经理何文波代表就建议制定一部综合性的《海外投资法》,以保护中国企业的海外资产安全,为中国企业“走出去”保驾护航。

该摆平的,政府要摆得平,要营造公平竞争的环境。

创业激情和创新精神要靠什么来保护?要靠诚信与公平的环境来保护。不少代表委员建议政府推进社会信用体系建设,建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台;建议政府加大对知识产权保护力度。这些都是为了给公平竞争搭好舞台,让创新激情不至于被走捷径的投机者挫伤。

放得下、兜得住、摆得平,只有勇于自我革命,我们才能创建法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,真正做到给市场和社会留足空间。

声音

全国人大代表、中国龙工控股有限公司董事局主席李新炎:

## 企业不能为出口而出口

国内有些制造业企业仅仅是为了出口而出口,把国内低水平竞争的那一套也用了在国际市场上。如此一来,“中国制造”在国际市场上的低价竞争甚至比国内还惨烈,一些企业虽然抢占了市场,但几乎无利可图。因此,有关部门应该进一步规范中国企业走出去,既要让中国企业走得出去、走得稳,也要让中国企业在有序的国际竞争中发展壮大。

(本报记者 林火灿整理)

全国人大代表、中国联通董事长常小兵:

## 信息产业为“三个双”助力

信息产业应该为双目标、双结合、双引擎这“三个双”加油助力。信息产业若不迈上中高端水平,其关联产业的发展也将受限。信息产业自身的发展及其对整个社会经济的带动,是实现“双目标”的重要驱动力量,也有助于结构调优目标的实现,同时利于经济长远发展。另外,无论是助力大众创业、万众创新,还是为增加公共产品和服务作出贡献,信息产业都责无旁贷。

(本报记者 代玲整理)

全国人大代表、重庆商社(集团)有限公司董事长何谦:

## 百货业应抓住跨境电商商机

当前很多人青睐海外商品,而这些商品在国内实体店价格过高,找一些渠道代购又容易买到假货,上国外的海淘网站购买又费时。传统百货业应该致力于做好两件事来抓住新商机:一是推进消费金融的发展;二是进军跨境电商。从渠道上保证商品质量,在网购的基础上,推动线下实体店体验和展示平台。

(本报记者 元舒整理)

本版编辑 王薇薇 马洪超 孟飞 李瞳美 编 吴迪



政府工作报告中提到,打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”,推动发展调速不减势、量增质更优,实现中国经济提质增效升级。当前经济增长的传统动力减弱,要实现较长时期的中高速增长,必须推动经济提质增效、迈向中高端水平。立足当前、着眼长远,改造传统引擎,打造新引擎,这是中国经济爬坡过坎、升级发展的战略抉择。

## 改造传统引擎增强发展后劲

改造传统产业,要以产品创新为主导,以工艺创新为手段,以机理研究为基础,提高国际市场竞争能力

——袁仲雪代表

“今年的政府工作报告两次提到传统产业技术改造,这是近几年来没有的。”全国政协常委、经济委员会副主任李毅中表示,我们有几十年积累的工业基础,要让这些传统产业提高效率、发挥更大的作用。

国家统计局数据显示,2014年中国全部工业增加值22.8万亿元,居世界第一。其中规模以上工业增加值增长8.3%,全部的工业增加值增幅7%,工业出口占了约1/7。然而,工业发展的质量和效益并不高,集中表现在工业增加值率和科技贡献率上。“十一五”时期,工业增加值率是25.6%,近两年下降为不到23%,发达国家则是35%至40%。

如何提升传统产业?李毅中委员说,落后的技术要淘汰,过剩的产能要化解,可以整合提升的就改造、重组。传统产业中也有许多高新技术,比如发展高端制造业以及一些战略性新兴产业。传统产业的转型、升级、提质增效依然是促进经济结构调整、发展方式转变、提升发展质量的重要部分,也是经济发展的引擎,是经济增长点。

全国人大代表、国家橡胶与轮胎工程技术研究中心常务副主任袁仲雪说,“上一轮的经济发展,基本是以大规模低端制造和劳动密集型产业为主的经济结构,肉多、骨头少,刚性不足,技术含量低。”袁仲雪代表表示,下一轮的发展,必须以产品创新为主导,以工艺创新为手段,以机理研究为基础,研发新材料,推出新产品,创造新模式,以此提高国际市场竞争能力。只有满足绿色发展的要求,沉下心来、扎扎实实搞基础性研究,才能保证经济长期健康发展。

## 鼓励社会参与公共服务

通过创新社会管理体制,采用“拼盘”的方式,把社会资金引入到公共服务品的供给上来

——裴长洪委员

政府工作报告提出,要增加公共产

品和服务供给,加大政府对教育、卫生等的投入,鼓励社会参与,提高供给效率。

全国政协委员、中国社科院经济研究所所长裴长洪告诉记者,经过改革开放30多年的发展,个人消费品领域总体上已处于供求平衡状态。但在公共服务领域,包括教育、医疗、社会保障等,总体上仍供给不足。看病贵、看病难,让许多百姓对医疗问题不满意。医疗保障方面的问题也成为许多代表委员关心的问题。

全国人大代表、山东省肿瘤医院院长、中国抗癌协会副理事长于金明认为,中国已基本实现了全民医保。但目前医保还存在着资源不均衡、可及性不够以及公平性仍有欠缺等问题。于金明代表建议,“医保可以先在试点区域内实现统一,进而实现跨地域一卡通。”

全国政协常委、贵州省毕节市副市长冉霞表示,应多给西部和革命老区一些政策倾斜,一方面应加强对偏远地区医疗场所的建设,培训乡村医生,提高临床医疗能力;另一方面,还要建立有效机制,将引入社会资金和政府投入结合起来,完善医疗卫生改革。

“棚户区改造是为改造城镇危旧住房、改善困难家庭住房条件而推出的一项民心工程,是实现人民安居乐业的一项重要举措。”全国人大代表、云南省楚雄师范学院地方民族文化研究院副院长杨甫旺建议,继续加大棚户区改造支持力度,推进新型城镇化建设步伐,建议拓宽金融贷款的用途范围。

如何增加公共服务和产品?在裴长洪委员看来,“政府不能再唱‘独角戏’,增加公共产品和服务需要吸引社会资本参与。”裴长洪委员表示,要通过创新社会管理体制,采用“拼盘”的方式,把社会资金引入到公共服务品的供给上来,包括城市中地铁、学校、医院的修建等,要允许民间资金的进入。在这一过程中,关键是要进行价格改革,通过定价机制改革,给社会资本以合理投资回报。当然,需要指出的是,公共

产品价格调整时还要兼顾民生,考虑社会承受能力。

## 造就扶持创业创新的体制机制

要考虑高新初创型企业的实际需求,造就扶持创新发展的体制机制,需进一步深化改革,放水养鱼

——李秉记代表

大众创业、万众创新既可以扩大就业、增加居民收入,又有利于促进社会纵向流动和公平正义。

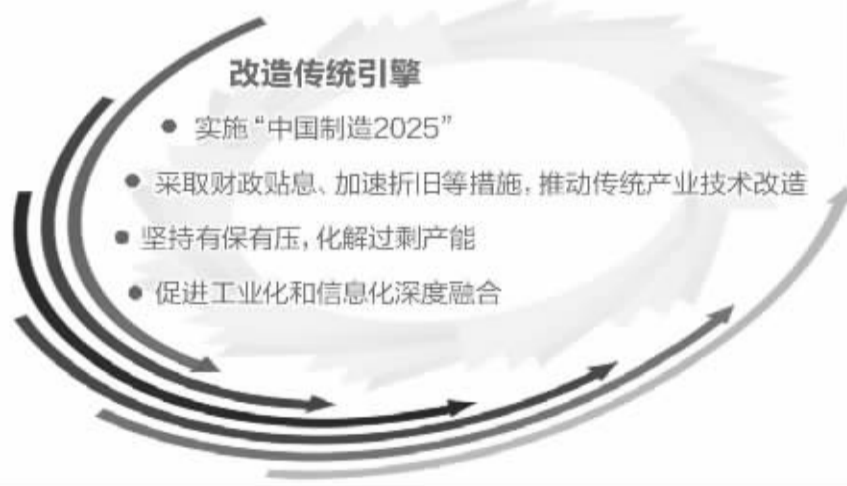
全国人大代表、济南圣象集团股份有限公司董事长唐一林说,在经济新常态下,创新是企业积极转型、探索出路的有益尝试,或者说是企业必走的生存发展之路。

“大众创业、万众创新,要考虑到高新初创型企业的实际需求。造就扶持创新发展的体制机制,需进一步深化改革,放水养鱼。”全国人大代表、中山大学亿达海洋生物研发中心副主任李秉记告诉记者,创业伊始的高新技术企业通常没有赢利,可以考虑

在营业税、增值税等方面进一步给予优惠措施,降低小微企业申报国家级、省级高新技术企业的认定门槛。目前主要是以产值和税收来认定,高新初创型企业踮起脚尖也摸不到“及格线”。应改为以科技含量、专利创新作为主要的认定标准,同时引入第三方机构对其进行评估。

大众创业、万众创新,“钱从哪里来”始终是最关键的问题,在全国人大代表、广东省科技厅厅长黄宁生看来,解决这个问题需要完善技术创新的市场导向机制,积极将政府的有形之手与市场的无形之手结合起来。

“拿广东的实践来说,一方面对基础性、公益性的科研项目采用稳定的财政支持,另一方面改革创新面向市场的项目投入方式,放大财政资金的杠杆效应,带动更多的社会资本流向科技领域。”黄宁生代表说,目前广东9个国家高新区中已有6个设立了小额贷款公司,5个设立了融资性担保公司,还专门设立了高新区创新创业集群基金,母基金10亿元,吸引社会和民间资本在全省各地成立子基金,投资于分布在各地高新技术产业链的科技型中小企业。



# 从劳务大军“回流”看经济转型

本报记者 李子阳 崔文苑 张双 刘兴



在经济下行压力加大、外需不振的大背景下,沿海传统加工制造企业订单减少,劳务大军流向也发生了变化

全国人大代表、河南省上蔡县朱里镇拐子杨村党支部书记、全顺人力资源公司负责人张全收



中西部地区在区位和劳动力等方面优势日益显现出来,成为承接产业的重要区域,带动了当地经济的发展

全国人大代表、中昊晨光化工研究院有限公司执行董事李嘉

我国传统制造业正面临新的转型。如何在转型中把稳增长和调结构结合起来,并坚持就业优先,保障民生?政府工作报告提出,要用改革的办法解决发展中的难点问题。“千千万万个市场细胞活跃起来,必将汇聚成发展的巨大动能。”

全国人大代表、河南省上蔡县朱里镇拐子杨村党支部书记、全顺人力资源公司负责人张全收对此深有感触。在经济下行压力加大、外需不振的大背景下,沿海传

统加工制造企业订单减少,劳务大军流向也发生了变化。张全收代表告诉记者,河南是劳务输出大省,过去来找他要人的多集中在东南沿海,如今却有更多需求来自河南本地和安徽、江西等中西部省份。如今随着劳务大军流向的转变,他又在河南本地开设了新的培训基地。“现在沿海和内地的招工需求差不多一样了,我们也得根据新的形势变化,及时调整培训地点和发展方向。”

不仅是河南,四川、安徽、江西等中西部省份农民工也出现回流。全国人大代表、中昊晨光化工研究院有限公司执行董事李嘉认为,这与经济发展进入新常态发生的一系列重要变化相关。她认为,一方面,中国经济转型速度加快,由靠投资与外贸拉动转向内需拉动为主,势必会导致沿海外向型经济的优势减弱,产业由东向西跨区域转移;另一方面,一些中西部地区在区位和劳动力等方面的优势日益显现出来,成为承接产业的重要区域,带动了当地经济的发展。

的确,近年来,返乡创业大军日益成为欠发达地区产业升级的主力军。全国人大代表、江西省上饶市委书记陈俊卿认为,要充分发挥返乡创业人员的优势,依托他们的力量促进当地产业发展升级。

陈俊卿代表介绍说,上饶是个人力资源大市,每年有近130万人外出务工就业

和发展,足迹遍布全国10多个省份。随着产业升级和基础设施不断完善,创业环境的不断优化,越来越多的外出务工者选择返乡创业,这打破了农村劳动力长期向沿海发达地区单向转移的旧格局,形成了农村劳动力双向流动的新局面。

“这两年,电商产业抱团返乡就是一个很好的例证。”陈俊卿代表说,同样是从事电子商务,上饶的成本比在浙江义乌等地便宜很多,而上饶到义乌交通便捷,所以很多电商都愿意回乡发展。随着杭南长、合福高铁的开通,上饶将原来的交通节点城市转变成交通枢纽城市。

“政府工作报告提出,要着力促进创业就业。政府要进一步加大政策扶持力度,发挥好回流劳务大军的作用,促进返乡创业的快速发展。”陈俊卿代表说,政府要切实为企业营造一个安静的经营环境和自由的发展空间。