

# 让老百姓拥有公平正义的“获得感”

## ——代表委员热议“两高”报告

### 两会聚焦

3月12日，十二届全国人大三次会议举行代表团全体会议，审议“两高”工作报告。全国政协十二届三次会议举行小组会议，讨论“两高”工作报告。代表委员们就平等保护非公经济、司法公正、司法民主等问题展开热烈讨论。

#### 平等保护各类市场主体合法权益

“民营企业尤其是小企业常遇到‘玻璃门’、‘弹簧门’问题，他们的合法权益需要健全的法律体制予以保护。”报告中提到平等保护各类市场主体合法权益，这让全国人大代表、成都市工商联主席孙明感到“眼前一亮”。“平等保护民营企业尤其是小企业的合法权益，这是繁荣市场经济、营造公平公正市场环境的良好开端。”

全国人大代表、天津市滨海新区区委书记宗国英说，为平等保护当事人的合法权益，早在2011年底，天津市高级人民法院就率先出台了关于审理融资租赁物权权属争议案件的指导意见。最近，围绕自贸区建设，天津市正在筹划设立自贸区法庭，从而实现司法体制改革与经济体制改革相衔接。

创新驱动发展需要加强对知识产权的司法保护。“知识产权法院的设立，实现了跨区域管辖，这在一定程度上统一了各地对知识产权案件的审理裁判标准。”全国政协委员、香港中文大学校长刘遵义建议，下一步应设立知识产权上诉法院，以提升专业性。

#### 以公开促公正

“最高法报告中‘我们深感自责’、‘勇于向自身开刀’等表述，给我留下深刻印象。”在天津代表团审议中，全国人大代表、全国人大财经委委员冯淑萍说。她接着发问，“法律监督是宪法和法律赋予检察机关的职能，可是，检察机关屡次表示‘不敢监督’，为什么？”对此，全国



人大代表、天津市人民检察院检察长于世平回应说，“实际工作中，我们确实存在‘不敢监督’的情况，主要原因是有的领导干部‘打招呼’、‘递条子’。目前，我们正在落实中央关于领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定。这将有助于检察机关独立公正行使职能。”

在全国人大代表、中国老龄产业协会会长陈传书看来，现在领导干部干预司法的力度在减弱，要保障司法公正，必须加强法官办案的制衡机制，加大办错案的责任追究力度，建立法官对案件的终身责任制。

“以司法公开促进司法公正”是重庆代表团热议的话题。代表们认为，司法公开在过去一年取得了重要进展，司法公开是推进司法公正的重要前提。“去年，全国法院系统大力推进审判流程、裁判文书和执行信息的公开，司法公开的广度和深度可以说前所未有。报告中也提到，全世界最大的裁判文书网就在我国，这充分显示了司法自信。”全国人大代表、重庆市高级人民法院院长钱锋

在审议发言中说。

#### 让群众感受公平正义

公平正义的阳光让老百姓看得见、摸得着，就是要让老百姓在每一个司法案件中感受到公平正义。这种公平正义的“获得感”，需要人民法院和检察机关的“真抓实干”。

“作为企业代表，我感受到了司法文明带来的变化。”全国人大代表、江苏今世缘酒业股份有限公司董事长周素明说，去年公司上市后，淮安中院很快给他送来一本《企业常见法律风险防范服务手册》，从信息披露、股权管理、关联交易、信用风险等方面给予提示和建议。“对这样的司法为民服务，我要点赞。”

全国政协委员、香港民建联主席谭耀宗很关注报告中关于加强人民陪审员制度的要求。“以最近广东南沙区为例，港澳居民能够成为人民陪审员参与涉港澳民事案件的审理，这是值得推广的。”

“日前，深化人民监督员制度改革文件正式印发，其中提出由司法行政机关来



上图 3月12日，本次政协会议小组讨论“两高”工作报告。社会福利和保障界胡志斌委员(左一)表示，一年来，司法机关反腐败工作成效明显，大大提振了人民群众对廉政建设的信心。本报记者 赵晶摄

左图 3月12日，人大山东代表团审议“两高”报告会议结束后，曹金萍(右一)、许振超(中)等几位代表继续留下讨论。他们认为，执法为民是保障民生的重要内容。本报记者 李景录摄

负责人民监督员的遴选配置，这是从体制外对检察机关进行有效制约监督，符合司法规律。”全国政协委员、广东省法制办主任王学成说，“两高”报告体现了我国司法改革中的法制化要求。比如，最高法院报告中第一次讲到接受人民检察院的诉讼监督，反过来，最高检报告中主动提到接受人民法院、公安机关、司法行政机关的制约。

“民主制度不仅仅是立法民主、行政民主，更重要的是司法民主。要通过科学的司法，将权力关进制度的笼子。”借助手语，全国政协委员、中国聋人协会副主席于兵表达了自己对今年“两高”工作报告的体会。报告中提到坚决打击群众反映强烈的侵害残疾人、老年人和农村留守儿童妇女合法权益的犯罪，这给予兵委员留下深刻印象。他提出，在审判中应为残疾人等弱势群体安排监护人员和其他陪同人员，扩大残疾人陪审人员的范畴范围，避免在残疾人群体身上发生冤假错案。

(本报记者 李万祥 廉丹 亢舒 韩秉志 崔文苑 余惠敏 陈发明报道)

### 两会快论

备受关注的“两高”报告对腐败再下“战书”，显示2015年将高举反腐利剑，同时推动源头治理预防腐败，引起代表委员广泛关注，认为将对构建新的政治生态、落实“四个全面”提供有力的司法保障。

过去的一年，我们党深入推进从严治党，加强作风建设，对腐败继续保持高压态势，零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，既“打老虎”、又“拍苍蝇”，严肃查处了包括山西等地方塌方式腐败在内的一批大案、窝案，党风为之一新，民心为之一振。“党和政府进入重塑政治生态的工作新局面，中国社会迎来清气上扬、浊气下降的发展新境界。”全国人大代表、华侨委员会副主任委员余孤安就此评论说。人民群众的切身感受，也折射出反腐败斗争释放出的强劲正能量，近期的一项调查显示，91.5%的领导干部、87.8%的普通干部、84.8%的企业人员、75.8%的城乡居民对反腐败抱有必胜信心。

然而，“冰冻三尺非一日之寒”。我们一方面要看到，腐败成因复杂、沉痾已久，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，毕其功于一役、短时期内弊绝风清是不现实的；同时也要看到，党内如果留下腐败分子藏身之地，政治生态势必会受到污染，经济发展势必受到阻碍。自然生态要山清水秀，政治生态也要“山清水秀”。因此，需要继续横下一条心，坚决铲除腐败毒瘤，坚持不懈反对“四风”，着力净化政治生态，营造廉洁从政良好环境，做到有腐必反、除恶务尽。

“两高”报告向全党和全国人民递交了一份沉甸甸的反腐成绩单，表明“不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”正在逐步完善。我们要把法治思维和法治方式贯穿于治国理政的每一个步骤、体现在反腐倡廉的每一个环节，在“四个全面”的引领下，成就中华民族伟大复兴的梦想。

本版编辑 于泳 温宝臣

### 政

### 山

#### “一带一路”

2013年9月和10月，习近平总书记在中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议，得到国际社会高度关注和有关国家积极响应。推进“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”(简称“一带一路”)建设，是党中央、国务院根据全球形势变化、统筹国际国内两个大局做出的重大战略决策，实质是借用古代丝绸之路的历史符号，以和平发展、合作共赢为时代主题，积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体，对开创我国全方位对外开放新格局，推进中华民族伟大复兴进程，促进世界和平发展，都具有划时代的重大意义。

#### “互联网+”行动计划

“互联网+”代表一种新的经济形态，即充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。“互联网+”行动计划将重点促进以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业等的融合创新，发展壮大新兴业态，打造新的产业增长点，为大众创业、万众创新提供环境，为产业智能化提供支撑，增强新的经济发展动力，促进国民经济提质增效升级。

#### 政府和社会资本合作(PPP,Public-Private-Partnership)的缩写)模式

指政府通过特许经营权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则，引入社会资本参与城市基础设施等公益性事业投资和运营，以利益共享和风险共担为特征，发挥双方优势，提高公共产品或服务的质量和供给效率。

#### 统一社会信用代码制度

以公民身份号码和组织机构代码为基础的主体标识代码制度，包括公民统一社会信用代码、法人和其他组织统一社会信用代码。实施统一社会信用代码制度，是为每个公民、法人和其他组织发放一个唯一的、终身不变的主体标识代码，并以其为载体采集、查询、共享、比对各类主体信用信息，有利于促进信用信息资源共享，降低社会管理成本，提高公共服务水平，完善社会治理体系。

# 政府工作报告中相关词语注释

#### 临时救助制度

指国家对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致基本生活陷入困境，其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后基本生活暂时仍有严重困难的家庭或个人给予的应急性、过渡性的救助。

#### 双引擎

双引擎主要是指：一方面，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，培育打造新引擎，推动大众创业、万众创新；另一方面，更好发挥政府作用，改造升级传统引擎，增加公共产品、公共服务供给。“大众创业、万众创新”是指通过解放思想、深化改革、打破体制机制障碍，让每个有创业愿望的人都拥有自主创业的空间，让创新创造的血液在全社会自由流动，让自主发展的精神在全体人民中蔚然成风。“增加公共产品、公共服务”是指由政府主导提供与经济社会发展水平和阶段相适应、旨在保障全体公民生存和发展基本需求的公共产品和公共服务，一般包括交通、水利、通信、市政等基础设施，就业、社保、教育、医疗、住房保障、文化体育、环境保护等基本公共服务，以及公共安全、国家安全等方面内容。

#### 定向调控

从2013年开始，宏观调控明确经济运行合理区间，把稳增长、保就业作为“下限”，防通胀作为“上限”，形成了区间调控的思路和方法。2014年，在区间调控基础上创新实施定向调控，也就是结构性调控，基本思路是激活力、补短板、强实体，抓住经济社会发展的关键领域和薄弱环节，确定调控“靶点”，在精准、及时、适度上下功夫，预调微调、远近结合、防范风险，推动经济提质增效升级和行稳致远。

定向调控作为区间调控的重要组成部分，重点是针对区间内出现的不同情景，匹配不同的对策措施，精准发力、定向施策，更多依靠市场力量，更多运用改革办法，进行“喷灌”、“滴灌”，不搞“大水漫灌”。通过针对不同调控领域，制定清晰明确的调控政策，使预调微调和必要的“先手棋”更加有的放矢，更具针对性，体现了对宏观调控深处着力和精准发力的更高要求。

#### “三证合一”

“三证合一”登记制度是指企业登记时依次申请，分别由工商行政管理部门核发工商营业执照、组织机构代码管理部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证，改为一次申请、合并核发一个营业执照的登记制度。

“三证合一”最终目标是实行“一照一号”模式，通过“一口受理、并联审批、信息共享、结果互认”，将由三个部门分别核发不同证照，改为由一个部门核发加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。

#### 普惠金融

普惠金融是指立足机会平等要求和商业可持续原则，通过加大政策引导扶持、加强金融体系建设、健全金融基础设施，以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当的、有效的金融服务，并确定农民、小微企业、城镇低收入人群和残疾人、老年人等其他特殊群体为普惠金融服务对象。

#### 创客

“创客”一词来源于英文单词“Maker”。“创客”热衷于创新，自己掌握生产工具，以用户创新为核心理念，善于发现问题和需求并提出解决方案，通过创意、设计、制造提供各种产品和服务。

#### 中国制造2025

“中国制造2025”提出了我国制造强国建设三个十年的“三步走”战略，是第一个十年的行动纲领。“中国制造2025”应对新一轮科技革命和产业变革，立足我国转变经济发展方式实际需要，围绕创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展、人才为本等重点环节，以及先进制造、高端装备等重点领域，提出了加快制造业转型升级、提升增效的重大战略任务和重大政策举措，力争到2025年从制造大国迈入制造强国行列。

#### 准入前国民待遇

准入前国民待遇的实质是外商投资的管理模式问题，它要求在外资进入阶段给予国

民待遇，即引资国应就外资进入给予外资不低于内资的待遇。这一待遇不是绝对的，允许有例外。世界各国较为普遍采用负面清单的方式，将其核心关注的行业和领域列入其中，保留特定形式的进入限制。未列入负面清单之中的行业和领域，则不能对外资维持限制。“准入前国民待遇和负面清单”模式已逐步演变为国际惯常做法，目前已有70多个国家采用了这一模式。

#### 众创空间

众创空间是顺应网络时代创新创业特点和需求，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。发展众创空间要充分发挥社会力量作用，有效利用国家自主创新示范区、国家高新区、科技企业孵化器、高校和科研院所的有利条件，着力发挥政策集成效应，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

#### 金融衍生品

金融衍生品是指一种金融合约，其价值取决于一种或多种基础资产或指数，合约的基本种类包括远期、期货、掉期(互换)和期权。金融衍生品还包括具有远期、期货、掉期(互换)和期权中一种或多种特征的混合金融工具。

#### 个人税收递延型商业养老保险

个人税收递延型商业养老保险是由保险公司承保的一种商业养老年金保险，主要面向缴纳个人所得税的社会公众，公众投保该商业养老年金保险，缴纳的保险费允许税前列支，养老金积累阶段免税，领取养老金时再相应缴税，这也是目前国际上采用较多的税收优惠模式。

#### 书香社会

书香社会是指优质出版物供给更加丰富，社会基础阅读设施更加完善，特殊群体基本阅读需求得到更好满足，社会主义核心价值观深入人心，在全社会形成爱读书、读好书、善读书的良好风尚。

#### 黄标车

黄标车是新车定型时排放水平低于国I排放标准的汽油车和国III排放标准的柴油车的统称。这类在用车经环保定期检验，达到相关在用车排放标准的，核发黄色环保检验合格标志，可上路行驶。黄标车由于单车排放高，应优先管控和淘汰。

#### 深港通

深港通是深港股票市场交易互联互通机制的简称，指深圳证券交易所和香港联合交易所有限公司建立技术连接，使内地和香港投资者可以通过当地证券公司或经纪商买卖规定范围内的对方交易所上市的股票。

#### 京津冀协同发展

核心是京津冀三地作为一个整体协同发展，要以疏解非首都核心功能、解决北京“大城市病”为基本出发点，调整优化城市布局 and 空间结构，构建现代化交通网络系统，扩大环境容量生态空间，推进产业转型升级，推动公共服务共建共享，加快市场一体化进程，打造现代化新型首都圈，努力形成京津冀目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的协同发展新格局。

#### 长江经济带

长江是我国第一、世界第三大河流，是货运量位居全球内河第一的黄金水道。长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州11个省市，面积约205万平方公里，人口和生产总值均超过全国的40%，具有独特优势和巨大发展潜力。依托黄金水道推动长江经济带发展，打造中国经济新支撑带，是党中央、国务院审时度势，谋划中国经济新棋局作出的既利当前又惠长远的重大战略决策。主要任务是提升长江黄金水道功能，建设综合立体交通走廊，创新驱动促进产业转型升级，全面推进新型城镇化，培育全方位对外开放新优势，建设绿色生态廊道，创新区域协调发展体制机制。

#### 统一信用信息共享交换平台

连接各地区、各部门信用信息系统，开展信用信息共享、整合和服务的信息化基础设施。该平台将逐步纳入金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等各领域信用信息，最终实现覆盖全部信用主体、所有信用信息类别和全国所有区域，整合形成公民、法人和其他组织信用档案，并按照有关规定为政府部门、社会公众和征信机构提供信息服务。