

# 制度完善、执法加强,天蓝、地绿、水净的“美丽中国”愿景越来越清晰——

## 抓生态文明建设手要硬起来

本报记者 沈慧



### 今年政府工作报告提出——

1. 环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理。今年,二氧化碳排放强度要降低**3.1%**以上,化学需氧量、氨氮排放都要减少**2%**左右,二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少**3%**左右和**5%**左右。
2. 实施水污染防治行动计划,加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理,实行从水源地到水龙头全过程监管。推行环境污染第三方治理。
3. 积极发展循环经济,大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。我国节能环保市场潜力巨大,要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

“过去环保不守法是常态,现在要把这个反过来,让守法成为常态。”北京APEC会议期间,PM2.5浓度下降55%,这说明若全国上下下定决心,告别雾霾是有可能的。”“当资源环境约束迫在眉睫,如何留住更多‘APEC蓝’?”……关于生态建设的主题始终是社会关注热点——

### 加快完善顶层设计

当前雾霾天气、水质恶化、土壤污染等环境问题,本质上是经济结构、生产方式和消费模式问题。推进生态文明建设,统筹经济发展与环境保护至关重要

日前,在广州市白云区钟落潭光明村三隆,白云区环保局执法人员将一张封条郑重地贴在一家无牌无证废物油加工厂的炼油炉炉膛处……这家曾被多次挂牌督办却屡罚屡犯“钉子户”被取缔,标志新环保法“亮剑”行动的第一枪正式打响。

几乎与此同时,山东临沂华龙热电有限公司收到了一份“百万罚单”,这家国有企业因违法排污,被当地环保部门按日计罚,共罚款100万元。

这一切只是开始。据不完全统计,新环保法生效2个月内,实施按日计罚案中个案最高罚款数额为190万元,按日计罚案罚款数额达723万元;实施查封、扣押案共136件;实施限产、停产案共122件;移送行政拘留共107起。

治理环境污染,各地动了真格。“新环保法增加了按日计罚、查封扣押、行政拘留等条款,被誉为‘史上最严环保法’,反映了政府对污染零容忍的态度。”网友“薛家明”说。

改善生态环境的决心可见一斑,但光有法律还不够。

“新环保法是一部‘有牙齿’的法律,该法考虑到了方方面面的情况,将已经看到的漏洞能补的都补住,能堵的都堵住了。能不能执行下去,要

看大家能否齐心协力。”第十二届全国人大三次会议发言人傅莹谈及新环保法时表示。

提高排污费征收标准、扩大征收范围、加大处罚力度,推进排污权有偿使用和交易试点,开展环境污染第三方治理试点,划定生态保护红线,提高生态补偿标准、完善生态补偿机制,出台国有林区改革指导意见和国有林场改革方案……一项项改革探索中,生态文明制度建设的总体思路日渐清晰。

生态文明建设与经济建设密不可分。当前的雾霾天气、水质恶化、土壤污染等环境问题,本质上是经济结构、生产方式和消费模式问题。推进生态文明建设,统筹经济发展与环境保护至关重要。

党的十八大报告提出,建设中国特色社会主义,总体布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体。

2014年,探索编制自然资源资产负债表改革实施规划制定;《大气污染防治行动计划实施情况考核办法(试行)》印发,首次提出空气质量改善目标完成情况考核指标和终期考核实施质量改善绩效“一票否决”。

“考核既是激励措施,又是鲜明导向,注重群众直观感受的考核将加速推进地方环境管理模式转变。”环保部副部长翟青说。

深化生态文明体制改革,打响环境保护卫战,成效初显。截至目前,我国公益林有效保护面积达到23.6亿亩,退耕还林工程累计造林4.4亿亩,累计治理水土流失面积55万平方公里,我国生态

状况总体呈现生态恶化态势得到初步遏制。

空气质量也有了改观。数据显示,“大气十条”实施一年来,首批实施新环境空气质量标准的74个城市PM2.5的年均浓度平均下降11.1%,达标天数比例平均增加了5.5个百分点,重度及严重污染天数比例下降3个百分点。

### 全面细化环境治理

“水十条”治理思路是“抓两头、带中间”,即抓好饮用水水源地等水质保障工作,重点治理严重污染的劣V类水体;“土十条”治理思路是切断各类污染源,积极实施土壤治理修复工程

数字看起来有向好的趋势,不过老百姓却未感受到空气质量的明显好转。公布的数据和大家的感受缘何形成较大反差?

“PM2.5年均浓度的确下降了,但由于总体浓度较高,离百姓感受到神清气爽的蓝天还有不小的距离,必须认识到大气污染治理的艰巨性、复杂性、长期性。”有关专家解释说。

在翟青看来,现在我国污染物排放总量太大,远超环境容量,无论是水还是大气,主要污染物排放量都在2000万吨以上,“十一五”以来污染物总量下降的几个百分点,难以带动环境质量的全面改善。

“此外,一些非重点省份PM10浓度不降反升,总量控制范围也不够。对大气影响比较大的烟尘、粉尘、挥发性有机物等污染物,还没有纳入总量控制范

围。”翟青说。

新形势下,建设美丽中国如何深入推进?今年政府工作报告指出:“环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理。”根据目标,今年CO<sub>2</sub>排放强度要降低3.1%以上,化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右,二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右,推广新能源汽车,提高油品标准和质量,在重点区域中心城市全面供应国V标准车用柴油。

与此同时,全国环境保护工作会议提出,今年将健全重污染天气应急预案体系;加快淘汰黄标车,争取全部淘汰2005年底前注册运营的黄标车,基本淘汰京津冀、长三角、珠三角区域内的黄标车;力争年底所有省会城市完成PM2.5来源解析。

呵护蓝天碧水绿地的同时,其他行动亦在提速中。目前,备受关注的《水污染防治行动计划》已进入报批程序,《土壤污染防治行动计划》也正在制定中,有望2015年和公众见面。

记者了解到,“水十条”的治理思路是“抓两头、带中间”,即一头抓好饮用水水源地等水质较好水体的水质保障工作,一头重点治理已经严重污染的劣V类水体。“土十条”的治理思路是通过加强监督管理,切断各类污染源,同时积极实施土壤治理修复工程,努力改善土壤环境质量。

应该看到,环境治理是一场硬仗,当前的环境形势与公众的期盼还有较大差距。不过,我们有理由相信,随着生态文明建设的深入推进,天蓝、地绿、水净的“美丽中国”愿景将变得越来越清晰和实际,更多“APEC蓝”不再是梦。



在近几年的全国两会上,环境保护、生态文明建设都是代表委员们建言献策的热点话题。这一点,一向嗅觉敏锐的证券市场最是“心领神会”。两会开幕之际,环保板块上市公司的股票纷纷以“任性”的涨势,给股民“发红包”。如今,环保不光赚“人气”,更是有“手气”。

环保话题之所以引发热议,一方面反映了人民群众对于治理污染、保护环境的强烈期待,一方面也说明了代表委员在运用人民赋予的权力,认真履职尽责。他们体察民情、倾听民意,并将老百姓对于“美丽中国”的良好期盼最终落实为一桩桩提案、议案,从而凝聚成一股无比强大的正能量,为我们拥有更多碧水蓝天的美好未来而凝神聚力。

就在2015年开年之际,新环保法实施,初步显现出对于环境污染犯罪行为的巨大震慑力。查封、扣押、按日连续计罚、环境公益诉讼,各地纷纷“亮剑”执法,赢得群众拍手称快。正是代表和委员们的鼓与呼,才促成了环保法的修订,推动了法律的完善。接下来,大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治——环境治理任重道远,需要我们坚定信心、毫不懈怠,一步一个脚印地做好相关法律法规的起草、制订、修订工作,通过上升为国家意志,回应、解决群众之所关切,全面推进我国环境保护工作和生态文明建设。

当然,仅靠立法还远远不够,法律的生命力更在于执行。目前,有一些地方把环境质量当成“软指标”,环境执法不严,为污染企业大开绿灯。这就需要我们全面推进依法治国,做到“有法必依、执法必严”。只有严格执法,才能彻底扭转企业“守法成本高、违法成本低”的局面,让法律真正成为碰不得、不敢碰的“高压线”。这也需要代表委员切实履行自身的监督职责,政府也应自觉接受人民的法律监督和工作监督、政协的民主监督,真正做到“有权不可任性”。

作为一年一度我国政治生活中的一件大事,两会不仅牵动着亿万人民关注的目光,同时也是世界观察中国的一个窗口。中国已是全球第二大经济体,在应对全球气候变化问题上责无旁贷。通过政府工作报告,中国向外界传递中国大力实施节能减排、主动转变发展方式所作出的努力,向世界表明中国履行承诺的决心,展现负责任、有担当的大国形象。

从两会看中国,只要认真贯彻落实今年政府工作报告的任务目标,打好节能减排和环境治理攻坚战,天蓝、地绿、水净的美丽中国的新景象必将呈现在世人面前。

### 重点实施环保示范等十大工程

### 安徽力争打造生态强省

本报记者 文晶

为贯彻落实《国家发展改革委关于加快推进生态环保重大工程建设的通知》,安徽省发展改革委日前出台加快生态环保重大工程建设推进方案。

《方案》指出,2015年安徽省将重点实施黄山、巢湖生态文明先行示范区生态环保示范等十大工程,预计项目总投资1373亿元,2014至2015年计划完成投资460亿元。

《方案》提出,将重点实施新安江流域国开行贷款项目、新安江流域生态修复工程等,预计项目总投资262亿元,2014至2015年计划完成投资76亿元;将重点实施环巢湖地区生态保护修复、水环境综合治理等重点工程,预计项目总投资522亿元,2014年至2015年计划完成投资148亿元;积极推进生活垃圾分类试点和污水管网建设,力争县县建有生活垃圾无害化处理和污水处理设施,到2015年,基本实现设市城市生活垃圾无害化处理率达到90%以上。

《方案》提出,将加快完成《全国城镇供水设施改造与建设“十二五”规划及2020年远景目标》中确定的建设任务,以县城为重点,改造和新建供水能力485万吨/日,改造的新建供水管网7600公里。预计项目总投资117亿元,2014至2015年计划完成投资56亿元;实施淮河、巢湖等重点流域水污染防治规划及长江、新安江流域重点项目工程等,预计项目总投资31亿元,2014年至2015年计划完成投资16亿元;建设生物秸秆炭化及深加工等秸秆资源化利用、纤维素燃料乙醇等项目工程,支持秸秆肥料化利用、支持秸秆成型燃料生产和炉具推广等。预计项目总投资48亿元,2014至2015年计划完成投资22亿元。

在推进生态环保重大项目建设过程中,安徽省坚持规划引领,坚持政府带动、社会参与,加强政府投资引导和政策扶持,鼓励和吸收社会资本参与工程建设和运营管理,同时坚持落实责任,协同推进,坚持改革创新,优化投资环境。

本版编辑 李亮 秦文竹  
陶琦 梁剑箫

### 河北涉县精心呵护太行山“绿肺”——

## 护“绿”谋发展

本报记者 雷汉发 通讯员 张晓芳

涉县把打造太行山“绿肺”作为加快发展的重要抓手,大力发展以核桃、花椒、中药材为主的特色产业。通过政策“杠杆”,涉县加快了核桃、花椒等的科学种植速度,昔日效益低下的“望天收”成为农民争相“淘金”的热土

日前,记者来到地处太行山深处的河北涉县农贸市场,看到核桃、花椒和各种中药材等特色农产品堆积如山,引得全国各地的客商们来此采购。在涉县,广大农民通过立足生态保护的种植结构调整,农村经济得到快速发展,农民人均纯收入已接近万元,成为当地最富裕的区域之一。

涉县地处太行山东麓,山高坡陡、石厚土薄。这里有着2000多年的核桃、花椒种植史,这里的绵核桃、薄皮核桃、黄金椒、白沙椒,品质优,具有良好的市场口碑。

涉县把打造太行山“绿肺”作为加快发展的重要抓手,大力发展以核桃、花椒、中药材为主的特色产业。截至目前,该县已经种植核桃43.3万亩、花椒13.5万亩。去年全县绿地面积14.64平方公里,较2010年上升40%。由于林地增多,林下药材也得到快速发展,发现野生中药材1500多种,其中常用药有300多种,国家公布的29种重点保护植物药材名单中,涉县有11种。

“核桃、花椒和中药材都是富民产业,要从管理服务上下功夫,加大扶持力度,让农民真正能够在种植结构调整中获益。”涉县县委书记李书生说。长期以来,涉县核桃、花椒、中药材种植处于散种散管的状态,产业优势不明显。为了改变这种状况,涉县加大了产前、产中、产后一条龙服务和扶持力度,成立了专业技术服务队,还拿出专项资金扶持核桃种植业大发展。每年春季,涉县林业局、扶贫办都组织专家深入全县17个乡镇开展培训,传授标准化培育知识。

为加快中药材产业发展,涉县出台了《关于加快中药材产业发展的意见》,建立了16个中药材种植重点片区,县财政每年列支1000万元,用于支持中药材产业发展。采用“公司+农户”的模式,协助农户与药材公司签订了供种、服务、收购等方面的合同,解除群众种植中药材后顾之忧。

通过政策杠杆,涉县加快了核桃、花椒等的科学种植速度,昔日效



游客在甘肃张掖黑河湿地国家级自然保护区内骑行。张掖黑河湿地国家级自然保护区位于黑河中游,属荒漠地区典型的内陆湿地和水域生态系统类型,生态区位十分重要,这些湿地资源是遏制巴丹吉林沙漠南侵、保护祁连山水源涵养区生态安全的天然屏障。

王将摄(新华社发)



日前,在位于内蒙古乌兰察布市察哈尔右翼中旗的辉腾希勒草原,牧民的马群在树林中觅食。

魏月飞摄(新华社发)