



# 用改革和创新助推发展

“自主创新和制度创新是经济发展的核心竞争力。”全国人大代表、江苏省人大常委会党组书记蒋定之在江苏代表团审议发言时说，政府部门应重视管理创新、制度创新，在所有创新型元素中，自主创新和制度创新是关键。

蒋定之代表：

## 以体制创新推动自主创新

济总量、产业基础，都决定了要把自主创新放在更加突出的位置来认识、对待、谋划和推进。

创新的另一个关键是制度创新。在推动创新驱动战略的落实中，要高度重视制度创新，坚定不移地深化改革，打破束缚、影响、阻碍创新的体制机制障碍，从根本上释放创新活

力，为经济持续健康发展提供体制保证。

蒋定之代表说，要主动适应和引领经济新常态，从发展思路进行创新调整。如在货币政策方面，定向降准、定向再贷款、非对称降息，不断加强对农村和小微企业信贷支持；调整财政政策，采取定向减税、普遍性

降费、扩大“营改增”试点，提高了宏观调控的针对性、及时性和实效性。这些政策的创新，不仅实现了经济的平稳运行，更在于这一增长是随着经济结构调整力度的不断加大、依靠科技进步和创新、在万众创业、大众创新的氛围下实现的。

关于投资与房产税征收问题，蒋定之代表表示，在经济新常态下，投资既是稳增长的有效手段，也是调结构的重要途径，地方政府要重视扩大对公共产品的有效投资。建议开征房产税要审慎决策，目前仅在交易环节开征房产税为宜。

文/本报记者 薛海燕

黄少萍代表：

## 全方位推动企业创新

以民营经济模式闻名的泉州市，是全国重要的制造业基地，工业总产值已达1万亿元。全国人大代表、福建省泉州市委书记黄少萍说，新常态下，创新已不仅是单兵突进、单一层面的突破，而是要把“全方位”作为政企合力、加快创新的方向，打造更加完备的创新生态系统，既要推动单个企业全方位创新，也要力促产业集群整体创新。

在企业创新方面，泉州市着力实施产业龙头企业促进计划，建立培育产业龙头的动态管理机制，跟踪政策兑现，强化分类指导，形成梯度发展态势；生产领域方面，积极推广“数控一代”促进“两化”融合，越来越多的泉州传统产业正在开启“机器替工”的产业进化新里

程，越来越多的企业开始运用现代信息技术改造传统产业的产品设计、生产制造和经营管理，加快“两化”深度融合；营销领域方面，鼓励电商推动营销创新，设立2000万元专项扶持资金，完善基于互联网创业的各项扶持政策。此外，我们还大力推动企业商业模式创新，加快泉州品牌国际化进程。

“企业全方位创新，就政府服务而言，必须在更大范围、更宽领域、更高平台上为域内企业集聚创新要素。”黄少萍代表认为，平台、人才等都是企业创新不可或缺的关键要素；政府要加快科技创新平台建设，广聚高端创新创业人才，完善科技金融服务。

文/本报记者 石伟

肖杰代表：

## 发展工商注册经济

海南省三沙市以来积极探索发展特色经济，大力推行工商企业“注册在三沙、品牌属三沙、税收给三沙、经营在异地”模式，全国人大代表、三沙市委书记、市长肖杰就关于扶持三沙市发展工商注册经济提出建议。

肖杰代表认为，三沙市生态环境承载能力弱，户籍人口数量不多，适合发展工商注册经济。通过发展工商注册经济，可以乘国家建设21世纪海上丝绸之路的东风，让三沙的企业走向世界。

在三沙注册的企业也可以开展异地经营，带动更大区域的经济增长，提高三沙财力的自主性和可持续性。同时，发展工商经济可以将经济发展对生态环境的破坏降到最低程度，符合“保护优先”的方针。

截至2015年2月，三沙市工商局成功为82家企业提供注册服务，入驻的大型企业涉及石油、渔业等行业，取得了良好的经济效益和社会效益。但在工作中也遇到了一些特殊问题。比如需要有关部门在企业注册冠名方面下放管理权限，需要国家有关部门规范在三沙市注册的企业在异地经营的监管工作等。

文/本报记者 何伟



全国政协委员、中国节能环保集团公司董事长王小康（左一）在发言中表示，“企业天生就有科技创新的冲动，目前企业的创新动力和创新效益还需得到进一步的保护和引导。”

本报记者 赵晶摄

王宇燕代表：

## 强化财政资金引导和杠杆作用

政府工作报告指出，要推动财税体制改革取得新进展，制定盘活财政存量资金的有效办法。全国人大代表、河南郑州市市长王宇燕认为，这对地方政府盘活财政存量资金，强化财政资金引导和杠杆作用提出了更高要求。

王宇燕代表说，在盘活财政存

量资金方面，济源有成功的探索。着眼于强化财政资金引导和杠杆作用，济源市创新财政资金分配使用机制，在河南省率先启动涉企资金基金化改革。2013年，率先整合农村各类专项资金，与国家开发银行合作打造“四台一会”现代农业融资平台，推动涉农财政资金基金化

尝试；2014年，济源又设立产业发展基金、小微企业信贷风险补偿基金，为82家新型农业主体、16家中小微企业发放贷款1.98亿元；增加中小企业担保公司资本金，为218家企业提供贷款担保7.2亿元。

就进一步盘活财政存量资金，王宇燕代表建议，加大资金统筹力度，完善转移支付制度，推进财政资金规范运作。规范国库现金、专户资金管理，提高财政收支均衡性，精简国库现金流量，建立国库最优目标余额制度，推进国库现金有效运作，不断激活财政存量资金。

文/本报记者 王伟

张恩亮代表：

## 新优势打造新增长极

“在认真研读政府工作报告后，对黑河市在新方略中抢占先机，在新常态下有新作为充满信心。”全国人大代表、黑龙江省黑河市委书记张恩亮表示。

张恩亮代表说，近年来，黑河依托独特的区位优势和资源禀赋，坚持生态发展，实现绿色崛起，打好文化、区位、生态和资源“四张牌”，建设以“中俄风情之都、中俄合作高地、休闲养生福地、植财生金宝地”为内涵的魅力黑河，正在成为黑龙江省经济发展新的增长极。新常态下，黑河将牢牢把握发展的阶段性特征，继续集中力量打好产业项目、重大基础设施、城市建设“三大攻坚战”，实施高纬度地区特色农业提

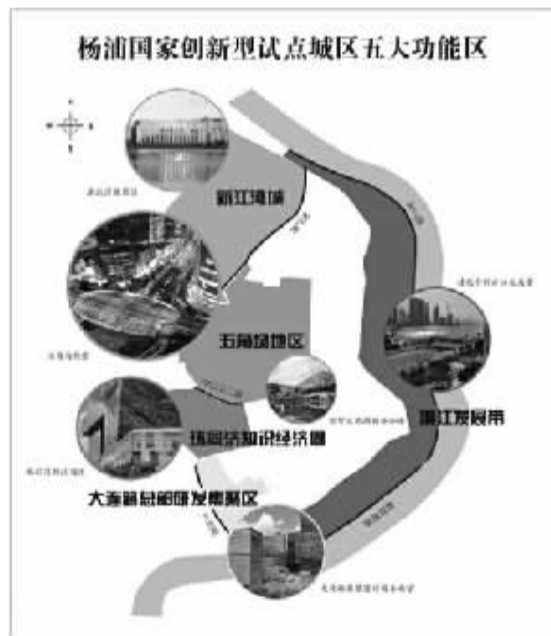
升、对俄合作转型提升、旅游形象提升、文化产业提升、生态建设提升、生活品质提升“六大工程”。

张恩亮代表强调，要抢抓机遇，保持定力，深挖黑河在对俄合作、生态建设等方面的巨大潜力，特别是抓住国家沿边开放给黑河发展带来的重大政策红利，以高于全省的速度加快发展，实现跨越赶超。抓好“黑龙江大桥及跨江空中索道项目开工、五大连池民用机场及附属工程开工、黑河水利防护工程、三江治理工程”等10件大事，办好住房、出行、教育、医疗、养老等20件民生实事，实现“繁荣的边疆、美丽的风光、漂亮的城市、幸福的人民”的黑河梦。

文/本报记者 倪伟岭

## 校区、园区、商区融合联动发展迸发新活力

# 上海杨浦五角场：转型升级的“新样本”



从“工业杨浦”转型为“知识杨浦”的发展路线图，并提出了打破校区、园区、商区间的利益关系，以大学科技园为载体，采取政府主动、区校联动、区企合作的发展方式。2014年8月，总建筑面积5万平方米、总投资人民币7亿元，复旦管理学院与杨浦携手在五角场区域打造国内首个与园区融合的开放式商学院，这将成为杨浦区“三区融合”发展的升级版项目，为杨浦整合众多高校资源找到一条新路径。

五角场的活动搅动了杨浦的知识经济。杨浦区的环同济知识经济圈，科技园区创新能力正稳步提升；大连路总部研发集聚区内，知名跨国公司地区总部相继落户；杨浦滨江发展带进入规划开发建设阶段，未来将与浦东滨江世博园区、虹桥商务区等园区协同发展；新江湾城保持高起点、高标准开发，国际化社区功能不断完善。这一系列园区的崛起将与五角场城市副中心构成“大五角场”形态，并被纳入协同发展的轨道。

在“大五角场”框架下，杨浦已初步形成以科教创新为特色、服务经济为核心的新型产业体系。2013年，杨浦区的知识型现代服务业完成增加值181.10亿元，“十二五”期间年均增长15.3%。杨浦区的调研报告认为，“大五角场”地区已经为杨浦的新腾飞作了充分准备。

智力资源聚合，人才资源整合，邯郸路、四平路、黄兴路、翔殷路、淞沪路5条大路交汇而成的五角场，从此开始飞翔。

### 商区有“神气”

在知识经济时代，五角场商业最先踏上了坦途：万达商场拔地而起、百联又一城相对而立……，这些大型商场的崛起，成为五角场的地标性建筑，在五角场购物也成为人们身份的象征。

五角场商圈鼓励企业提升品牌档次，吸引国际知名品牌入驻，五角场商圈企业平均每年调整品牌和专柜超过100个，仅去年上半年，商圈主要商家共调整、引进品牌单店（柜）超过80个。另外，商圈主要企业都有各自的品牌调整机制，比如万达有末位淘汰机制，每年淘汰销售额排名末10位的商家。杨浦区商委还同五角场综管办、区商联会及重点企业策划主题活动，做到“月月有节庆，周周有主题，天天

有活动”，挖掘和探索营销新亮点。

五角场商圈还尝试加强与消费者的线上互动，比如在商圈推广WIFI全覆盖，开发“时尚五角场”APP并不断完善、升级应用版本。新的商业载体正陆续进入五角场商圈，2015年，商圈商业面积将从2013年的48.2万平方米扩展到60万平方米以上。2014年，五角场商圈全年实现销售132.81亿元，同比增长5.50%，领跑上海各个副中心商圈，这数据增长的背后，实际上是五角场区域超高的“人气”。

五角场的“人气”与区域内科技园区的人才，已经形成了双向支撑，这为五角场地区美誉度的提升，奠定了基础。

### 园区有“底气”

如果说五角场的南部以商业为主，那么，中部就是占地84公顷的创智天地园区，这里集科技金融功能、高科技园区、生活工作区、体育休闲中心于一体，成为“三区融合、联动发展”的标志性示范区；北部的新江湾城，至今仍是上海“独此一家”的绿色商务社区。

在杨浦区看来，五角场已经拥有了众多大型商场、星级酒店、商务写字楼，成了名副其实的城市副中心，但是杨浦人的目光更为远大，杨浦要在更大范围内把五角场建设成一个创新中心，形成汇聚人才、知识、科技、资本、人文等各类创新要素的科技创新基地和平台。

因此，自2003年4月启动的创智天地，就成为杨浦在五角场布下的重要一子。十多年来，创智天地以清晰的战略定位、创新的商业模式、独有的智力支持，成长为杨浦“国家创新型试点城区”的公共活动中心和服务中心。

2006年，创智天地第一批甲级写字楼竣工。数月之后，创智天地成功引进全球软件存储技术龙头企业——EMC中国研发中心。甲骨文（Oracle）、IBM、易保软件、卡巴斯基、四维图新等国内外知名企业也先后入驻。2013年，又有118家企业落户园区，它们主要从事医疗器械、信息科技、投资咨询、现代服务业等行业。

如今，创智天地的形态与当初设想的“知识型社区”分毫不差，从环境宜人的创智天地广场步行可到

人文气息浓郁的大学路，校区、园区、商区在空间上融为一体。复旦、同济、财大等9所高校分别与园区的企业建立合作伙伴关系，成为园区的常客。

在此基础上，杨浦围绕上海建设创新型城市的目标，结合复旦大学、杨浦区在深化产学研合作方面的实践，提出了建设“复旦创新走廊”项目，连接复旦大学邯郸校区和江湾校区，沿着邯郸路一淞沪路，打造生态生活与知识生产、创新创业融合发展的区域。目前，“复旦创新走廊”正在从蓝图变成现实。

2014年，创智天地园区的入驻企业已有938户，IBM、EMC、VMware、盛彦卡、甲骨文软件、卡巴斯斯基、天强咨询管理、中国工业设计院等一大批世界500强企业及行业领先企业，让创智天地活力四射……

在创智天地引领下，五角场“三区融合”的经济和社会效应日益凸显，为杨浦的经济发展注入新的增长点，“十三五”期间园区将进一步扩容，向北扩展100万平方米。

未来，以五角场区域为重点，杨浦将进一步凸显“大五角场中央智力区”概念，进一步汇聚人才、知识、科技、资金，串联起五角场商圈、创智天地、复旦创新走廊、湾谷科技园、公共实训基地、环同济知识经济圈等重点项目，促进创新、产业、人才等资源充分整合，通过空间功能再设计和发展环境再提升，助推杨浦实现新跨越。



国内首个与园区融合的开放式商学院正在杨浦区创智天地开工建设，这将成为杨浦区“三区融合”发展的升级版项目。

广告