



3月10日，全国政协委员、国务院农民工工作领导小组办公室主任、人力资源和社会保障部副部长杨志明做客中国经济网，就农民工的“就业难”、“招工难”问题进行解读——

应对农民工就业“两难”挑战

本报记者 齐慧



全国政协委员、国务院农民工工作领导小组办公室主任、人社部副部长杨志明做客中国经济网。

中国经济网记者 裴小阁摄

近几年，全国已经有200多万名“五有”农民工返乡创业。“五有”就是经过进城务工后，有一点技术、有一点资金、有一点营销渠道、有一点办厂能力，对农村还有感情的农民工。我们把这部分人称为“城归”，他们是引导农民工就地就近就业的带头人。

新常态下 “就业难”与“招工难”并存

农民工是新型劳动大军，农民工进城为农民增加了收入，为城镇创造了财富，为改革发展增添了活力。现在，我国经济发展进入新常态，特别是经济增速放缓带来新的变化和挑战，农民工“就业难”和“招工难”并存的结构性矛盾表现突出。

杨志明委员分析说，“两难”是市场选择的结果，普通工招工难反映了农民工供给的局限性，技工招工难则反映了产业升级中技能人才的短缺性。

从数据来看，农民工劳动力资源不再是取之不尽的蓄水池。从2010年新增农民工就业达到1240万人后，出现了总量增长、增速下降的变化，2014年新增农民工就业仅增长1.9%，中西部快于东部。招工难正从东部向中西部扩展，从以往春节过后的集中性向全年发展。

“伴随‘两难’产生的问题就是农民

工工资收入增速放缓，由往年大幅增长转入逐年下降。”杨志明委员介绍说，进入“十二五”以来，劳动力成本基本保持20%左右的增长，但去年仅增长了9.8%，增幅下降到个位数。

“解决‘两难’的关键在提升农民工技能，这是我国经济结构战略性调整的关键所在、当务之急。”杨志明委员说，李克强总理在政府工作报告中提到，今年要实施农民工技能提升计划，要对2000多万名农民工进行技能培训，其中1000多万人是新转移的劳动力；1000多万人实现技能提升，由初级工到中级工、高级工，最终成长为技师和高级技师。到2020年，使农民工都能够享受一次政府补贴的技能培训，这样就能基本消除无技能上岗的现象。

重拳出击 解决农民工工资拖欠

目前，拖欠农民工工资仍是一个“顽症”。虽近年来总量有所下降，但每

到年末岁尾，集体讨薪或个别讨薪的极端事件仍时有发生。

“对农民工工资拖欠问题要重拳出击，要合力攻坚克难。”杨志明委员提出解决方案：一是要加大对拖欠重点领域的排查力度。比如，农民工工资拖欠问题多发生在建筑领域，政府应发现一起查处一起，绝不手软；二是在拖欠农民工工资比较集中的行业建立工资保障金制度。比如在建筑领域建立农民工工资保障金制度，在发生拖欠的县市建立应急周转机制，从制度建设上给予保障；三是要建立解决农民工工资拖欠问题的责任制度。首先是承包商要负责解决分包商欠薪的问题，对于清理农民工工资拖欠，要建立分包商实名制制度。还要建立各级政府分级管理的责任制度，乡里欠薪由乡长负责，县里欠薪由县长负责，市里欠薪由市长负责，在一个省区范围内由省长负责；四是加大对恶意欠薪的惩处力度。对于拒不支付劳动报酬的依法治罪，对有钱不给的、欠薪数额大的、欠薪跑掉的，政府有关

部门指定归还而拒不归还的都要依法治罪；五是要建立激励机制。对于基本无拖欠的地区则给予鼓励。

“根据农民工工资拖欠的实际情况，今年相关部门将采取措施，标本兼治，目前正在抓紧研究制订全面清理农民工工资拖欠问题的解决意见，从源头上加大治理力度。”杨志明委员说。

鼓励“城归” 引导农民工就近就业

近几年，全国已经有200多万名有技术、有资金的农民工返乡创业。

“目前，这还是农民工中的一小部分，我们称为‘五有’农民工。”杨志明委员解释说，“五有”就是经过进城务工后，有一点技术、有一点资金、有一点营销渠道、有一点办厂能力，对农村还有感情的农民工。“我们把这部分人称为‘城归’，他们是引导农民工就地就近就业的带头人。”

杨志明委员表示，近几年，农民工的分布出现新变化，中西部增长快，东部增长慢。分析发现，在中西部就地就近就业比跨省务工的工资收入低10%左右，但由于离家较近、生活成本低、便于照顾家庭，在本地就业的农民工越来越多。

“西部农民工就地就近就业也促进了我国的产业转移，符合我国产业转移由东部向中西部推进的要求。从一定意义上讲，也倒逼了农民工劳动就业环境的改善，有利于用工单位加强对农民工的人文关爱。”杨志明委员说。

请扫二维码



更多精彩内容

农业面源污染防治是环境污染治理的重要环节。人大代表和专家做客中国经济网，共议这一话题——

减少农业污染 留住绿水青山

本报记者 温济聪

◇在我国农业活动中，不科学、不合理的生产方式已造成严重的农业面源污染。

◇要想减少农业污染，就需要转变我国粮食主产区农业发展的指导思想，在建立安全的土壤保育条件下提高土地的产粮潜能。

原的中部等我国粮食主产区。

“化肥的过量使用带来了两个问题：第一个问题是资源问题，我国肥料的利用率很低，平均只有30%左右，造成了资源的浪费。化肥的主要成分是氮磷钾，这些资源储量有限，而且现在开采条件在下降，特别是钾矿，我们每年需要几百万吨的钾肥进口。”陈宏坤表示，除此之外，过量使用化肥对土壤、地下水等也造成了危害，比如土壤酸化、地下水亚硝酸盐超标、水体富氧化等，也间接给食品安全带来一些危害。因此减少农业污染势在必行。

我国在大量使用速效化肥和农药创造粮食及农业生产奇迹的同时，也造成了严重的环境污染和生物多样性的降低。因此，应多措并举减少农业污染。

在陈宏坤看来，要“减肥”，首先要提高肥料的利用率，其次要找替代品。“比如说水肥一体技术，简单地说就是把灌溉和施肥结合在一起，把肥料融在水中，灌溉的时候，作物根在哪里，管子就到哪里，水和肥料就到哪里，利用率就提高很多。在以色列、美国等国家，通过水肥一体化，肥料的利用率提高到70%，甚至90%以上。”陈宏坤说。

许为钢表示，要想减少农业污染，就要转变我国粮食主产区农业发展的指导思想，将粮食生产的可持续发展列为第一要务，在建立环境安全的土壤保育条件下提高土地的产粮潜能。目前，我国经济发展已进入新常态，粮食主产区也要换挡调速。要将减少化肥和农药使用量列为我国社会经济发展的重大战略目标，列入国家“十三五”发展规划和国家中长期发展规划。

“此外，要全方位制定和完善土地保育的相关法律、法规和政策，全面贯彻《环境保护法》，我国已有《水污染防治法》和《大气污染防治法》，应尽快制定《土壤污染防治法》，严格限定化肥和农药的使用量，规定被污染土地的修复要求。”许为钢建议，应加大新型高效肥料和低毒高效农药的研发工作，积极组织缓控释肥料和生物农药的研发、生产和推广工作，对使用缓控释肥和生物农药等新型高效低污染的化肥和农药进行经济补贴。

全国政协委员徐金记：从上海自贸区挂牌到现在，共有23项检验检疫方面的创新性制度出台，其中8项比较成熟的创新性制度将向全国推广复制。

国家质量监督检验检疫总局通关司副司长邸连柱：围绕贸易便利化这一目标，上海自贸区探索出新的分线管理制度，一线彻底放开，二线高效管住。对进出口企业，在一线实行电子通关，免发纸质通关单，在二线实施入区货物集中检验、出区货物分批核销，减少货物通关时间。

全国政协委员徐金记：从上海自贸区挂牌到现在，共有23项检验检疫方面的创新性制度出台，其中8项比较成熟的创新性制度将向全国推广复制。

探索制度创新 为企业谋实惠

本报记者 禹洋

速度，为企业提供了方便。

据邸连柱介绍，围绕贸易便利化目标，上海自贸区探索出新的分线管理制度，一线彻底放开，二线高效管住。“对进出口企业，在一线实行电子通关，免发纸质通关单，在二线实施入区货物集中检验、出区货物分批核销，减少货物通关时间，降低企业成本。”

为学习和推广上海自贸区的经验，今年2月初，全国人大常委会办公厅组织部分全国人大代表赴上海自贸区调研，魏岚代表就是其中一员，她用两个词来形容调研的感受——“效率”和“责任”。“对企业而言，时间就是金钱，效率就是效益。通关便利化，企业是最大受益者。”魏岚代表说，效

率的提升很大程度上得益于权责清晰。职能部门制定出责任清单、权利清单和负面清单，企业发表自我公开声明，政府职能部门和企业各司其职，创造良好的营商环境，这是自贸区制度创新的导向。

对于自贸区下一阶段的制度改革创新方向，徐金记委员认为，应当先解决法律修订和改革创新的时间差问题。“市场经济是法治经济，改革创新应该法治先行。”徐金记委员建议，制定行政机关改革创新促进条例，明确改革创新的法定程序，适当豁免改革创新过程中客观原因导致的细小失误，鼓励行政机关放开手脚，大胆进行体制机制创新与改革。

微议室

关键词 优化科技资源配置

今年政府工作报告提出：提高创新效率重在优化科技资源配置。要改革中央财政科技计划管理方式，建立公开统一的国家科技管理平台。

①郭曙光：改革关系到全国重大科研项目每年近千亿元的资金立项、执行和监督。政府重点支持基础研究、前沿技术和重大关键共性技术研究，鼓励原始创新，将推动我国科技取得新的成绩。

②三杯茶：本次改革涉及近40个管理部门，由科技部、财政部牵头提出方案，可谓牵一发而动全身，深化科技领域改革必将释放新的改革红利。

③yoyo：“科技资源碎片化”、“项目多头申报”、“九龙治水”，这些科技界长期为人诟病的顽疾有望得到解决。

④齐齐：过去各级财政集中资金分拨给各个部门，再向下撒胡椒面的做法，不仅造成浪费，而且容易滋生腐败。改革抓住了问题的根本，赞一个。

(彭江整理)

长话短说

钱学明委员：

医疗“强基层”关键在医生

全国政协委员、民建广西区委委员钱学明说，农村看病难、看病贵，是因为在“县医院、乡镇卫生院、村医”的三级医疗体系中，起中枢作用的乡镇卫生院普遍缺少医生。“我调查发现，过去3年流失了50%以上的医生。新的人员进不去，老的在流失，乡镇卫生院在退化。”

去年，钱学明委员与广西南宁合作，开展医疗服务县乡一体化改革试点。让乡镇卫生院归人民医院统一管理，实行“三不变”，即乡镇卫生院的功能定位、定型不变，为农民提供服务不变，人员的身份目前暂时也不变。在此前提下实施“三统一”，即人员统一调配、经费统一管理统筹、业务统一安排。此项改革充分整合了医疗资源，有效实现了医生的双向流动和病人双向转诊，有效缓解了农民“看病难、看病贵”。

今年政府工作报告提出，人均基本公共卫生服务经费补助标准由35元提高到40元，增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务，方便几亿农民就近看病就医。钱学明委员感到很高兴，“现在是县乡一体，接下来我们要把村医纳入进来。”

(文/本报记者 熊丽)

阳国秀代表：

食品安全是最大的诚信

全国人大代表、湖南果秀食品有限公司董事长阳国秀3月11日做客中国经济网时表示，要保障“舌尖上的安全”，企业要加强源头控制，实现产品可控、可追溯，还要加大监管力度。“企业一定要老老实实做，保证整个过程是安全的。食品安全是企业最大的诚信。”

食品安全离不开科技创新的支撑。阳国秀代表被称为“把小柑橘推向大世界的奇女子”。她说，湖南果秀走到今天，就是靠创新，特别是与大中院校的产学研技术创新。今年她有两件大事要做，一是与湖南农科院合作，开展柑橘技术创新和柑橘产业质量安全研究工程；二是成立湖南省食用菌研发中心。“我相信，通过产学研合作，我们将来会有更大的发展。”

阳国秀代表认为，要解决食品安全问题，人才很重要，但目前农业从业人员断层现象严重。“企业要保证食品安全，必须要深入到土地中去，但果园不是说建就能建的，人才在哪里？这是我们最头疼的问题。”她说，“现在很多学农的不搞农业。我们公司现在搞农业的有几十个人，差不多都是五六十岁的。”

阳国秀代表期盼，从中央到地方要拿出更多实实在在的措施，培养农业人才。“要拿出真金白银，让从事农业的人收入增加，而且还有成就感。”

(文/本报记者 熊丽)

汪国新委员：

保护连环画艺术迫在眉睫

连环画是一门传统艺术，是好几代人的共同记忆。全国政协委员、中国法治诗书画院院长汪国新近日做客中国经济网时表示，连环画艺术保护工作迫在眉睫。

目前连环画正逐步退出历史舞台，退出人们的视野。在汪国新委员看来，这种趋势只是暂时的，连环画并没有衰退，而是面临转折。“我国在世界连环画发展中扮演着重要的角色。连环画根植于优秀的艺术表现传统，它是对国画、国画等传统艺术表现形式的传承，具有很高的审美价值。”

汪国新委员表示，在抗美援朝等特定历史时期，连环画在培养学生艺术情操的同时，也传递出“热爱祖国、珍惜和平、为新中国的建设和发展作贡献”等内涵丰富的精神。“此外，现代的许多画家都是从创作连环画起家的，连环画创作对他们的艺术成就功不可没。”汪国新委员说。

(文/本报记者 温济聪)

本版编辑 闫静 杜铭