



3月10日，全国政协委员、国务院农民工工作领导小组办公室主任、人力资源和社会保障部副部长杨志明做客中国经济网，就农民工的“就业难”、“招工难”问题进行解读——

应对农民工就业“两难”挑战

本报记者 齐 慧



全国政协委员、国务院农民工工作领导小组办公室主任、人社部副部长杨志明做客中国经济网。

中国经济网记者 裴小阁摄

近几年，全国已经有200多万名“五有”农民工返乡创业。“五有”就是经过进城务工后，有一点技术、有一点资金、有一点营销渠道、有一点办厂能力，对农村还有感情的农民工。我们把这部分人称为“城归”，他们是引导农民工就地就近就业的带头人。



新常态下“就业难”与“招工难”并存

农民工是新型劳动大军，农民工进城为农民增加了收入，为城镇创造了财富，为改革发展增添了活力。现在，我国经济发展进入新常态，特别是经济增速放缓带来新的变化和挑战，农民工“就业难”和“招工难”并存的结构性矛盾表现突出。

杨志明委员分析说，“两难”是市场选择的结果，普通工招工难反映了农民工供给的局限性，技工招工难则反映了产业升级中技能人才的短缺性。

从数据来看，农民工劳动力资源不再是取之不尽的蓄水池。从2010年新增农民工就业达到1240万人后，出现了总量增长、增速下降的变化，2014年新增农民工就业仅增长1.9%，中西部快于东部。招工难正从东部向中西部扩展，从以往春节过后的集中性向全年发展。

“伴随‘两难’产生的问题就是农民

工工资收入增速放缓，往年大幅增长转入逐年下降。”杨志明委员介绍说，进入“十二五”以来，劳动力成本基本保持20%左右的增长，但去年仅增长了9.8%，增幅下降到个位数。

“解决‘两难’的关键在提升农民工技能，这是我国经济结构战略性调整的关键所在、当务之急。”杨志明委员说，李克强总理在政府工作报告中提到，今年要实施农民工技能提升计划，要对2000多万名农民工进行技能培训，其中1000多万人是新转移的劳动力；1000多万人实现技能提升，由初级工到中级工、高级工，最终成长为技师和高级技师。到2020年，使农民工都能够享受一次政府补贴的技能培训，这样就能基本消除无技能上岗的现象。

重拳出击 解决农民工工资拖欠

目前，拖欠农民工工资仍是一个“顽症”。虽近年来总量有所下降，但每

到年末岁尾，集体讨薪或个别讨薪的极端事件仍时有发生。

“对农民工工资拖欠问题要重拳出击，要合力攻坚克难。”杨志明委员提出解决方案：一是要加大对拖欠重点领域 的排查力度。比如，农民工工资拖欠问题多发生在建筑领域，政府应发现一起查处一起，绝不手软；二是要在拖欠农民工工资比较集中的行业建立工资保障金制度。比如在建筑领域建立农民工工资保障金制度，在发生拖欠的县市建立应急周转机制，从制度建设上给予保障；三是要建立解决农民工工资拖欠问题的责任制度。首先是承包商要负责解决分包商欠薪的问题，对于清理农民工工资拖欠，要建立分包商实名制制度。还要建立各级政府分级管理的责任制度，乡里欠薪由乡长负责，县里欠薪由县长负责，市里欠薪由市长负责，在一个省区范围内由省长负责；四是加大对恶意欠薪的惩处力度。对于拒不支付劳动报酬的依法治罪，对有钱不给的、欠薪数额大的、欠薪跑掉的，政府有关

部门指定归还而拒不归还的都要依法治罪；五是要建立激励机制。对于基本无拖欠的地区则给予鼓励。

“根据农民工工资拖欠的实际情况，今年相关部门将采取措施，标本兼治，目前正在抓紧研究制订全面清理农民工工资拖欠问题的解决意见，从源头上加大治理力度。”杨志明委员说。

鼓励“城归” 引导农民工就近就业

近几年，全国已经有200多万名有技术、有资金的农民工返乡创业。

“目前，这还是农民工中的一小部分，我们称为‘五有’农民工。”杨志明委员解释说，“五有”就是经过进城务工后，有一点技术、有一点资金、有一点营销渠道、有一点办厂能力，对农村还有感情的农民工。“我们把这部分人称为‘城归’，他们是引导农民工就地就近就业的带头人。”

杨志明委员表示，近几年，农民工的分布出现新变化，中西部增长快，东部增长慢。分析发现，在中西部就地就近就业比跨省务工的工资收入低10%左右，但由于离家较近、生活成本低、便于照顾家庭，在本地就业的农民工越来越多。

“西部农民工就地就近就业也促进了我国的产业转移，符合我国产业转移由东部向中西部推进的要求。从一定意义上讲，也倒逼了农民工劳动就业环境的改善，有利于用人单位加强对农民工的人文关爱。”杨志明委员说。

请扫二维码



更多精彩内容

微议室

关键词 优化科技资源配置

今年政府工作报告提出：提高创新效率重在优化科技资源配置。要改革中央财政科技计划管理方式，建立公开统一的国家科技管理平台。

@郭曙光：改革关系到全国重大科研项目每年近千亿元的资金立项、执行和监督。政府重点支持基础研究、前沿技术和重大关键共性技术研究，鼓励原始创新，将推动我国科技取得新的成绩。

@三杯茶：本次改革涉及近40个管理部门，由科技部、财政部牵头提出方案，可谓牵一发而动全身，深化科技领域改革必将释放新的改革红利。

@yoyo：“科技资源碎片化”、“项目多头申报”、“九龙治水”，这些科技界长期为人诟病的顽疾有望得到解决。

@齐齐：过去各级财政集中资金分拨给各个部门，再向下撒胡椒面的做法，不仅造成浪费，而且容易滋生腐败。改革抓住了问题的根本，赞一个。（彭 江整理）

长话短说

钱学明委员：

医疗“强基层”关键在医生

全国政协委员、民建广西区委主任委员钱学明说，农村看病难、看病贵，是因为在“县医院、乡镇卫生院、村医”的三级医疗体系中，起中枢作用的乡镇卫生院普遍缺少医生。“我调查发现，过去3年流失了50%以上的医生。新的人员进不去，老的在流失，乡镇卫生院在退化。”

去年，钱学明委员与广西南宁合作，开展医疗服务县乡一体化改革试点。让乡镇卫生院归人民医院统一管理，实行“三不变”，即乡镇卫生院的功能定位、定型不变，为农民提供服务不变，人员的身份目前暂时也不变。在此前提下实施“三统一”，即人员统一调配、经费统一管理统筹、业务统一安排。此项改革充分整合了医疗资源，有效实现了医生的双向流动和病人双向转诊，有效缓解了农民“看病难、看病贵”。

今年政府工作报告提出，人均基本公共卫生服务经费补助标准由35元提高到40元，增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务，方便亿亿农民就近看病就医。钱学明委员感到很高兴，“现在是县乡一体，接下来我们要把村医纳入进来。”

文/本报记者 熊丽

阳国秀代表：

食品安全是最大的诚信

全国人大代表、湖南果秀食品有限公司董事长阳国秀3月11日做客中国经济网时表示，要保障“舌尖上的安全”，企业要加强源头控制，实现产品可控、可追溯，还要加大监管力度。“企业一定要老老实实做，保证整个过程是安全的。食品安全是企业最大的诚信。”

食品安全离不开科技创新的支撑。阳国秀代表被称为“把小柑橘推向大世界的奇女子”。她说，湖南果秀走到今天，就是靠创新，特别是与中大院校的产学研协同创新。今年她有两件大事要做，一是与湖南农科院合作，开展柑橘技术创新和柑橘产业质量安全研究工程；二是成立湖南省食用菌研发中心。“我相信，通过产学研合作，我们将来会有更大的发展。”

阳国秀代表认为，要解决食品安全问题，人才很重要，但目前农业从业人员断层现象严重。“企业要保证食品安全，必须要深入到土地中去，但果园不是说建就能建的，人才在哪里？这是我们最头疼的问题。”她说，“现在很多人学农的不搞农业。我们公司现在搞农业的有几十个人，差不多都是五六十岁的。”

阳国秀代表期盼，从中央到地方要拿出更多实实在在的措施，培养农业人才。“要拿出真金白银，让从事农业的人收入增加，而且还有成就感。”

文/本报记者 熊丽

汪国新委员：

保护连环画艺术迫在眉睫

连环画是一门传统艺术，是好几代人的共同记忆。全国政协委员、中国法治诗书画院院长汪国新近日做客中国经济网时表示，连环画艺术保护工作迫在眉睫。

目前连环画正逐步退出历史舞台，退出人们的视野。在汪国新委员看来，这种趋势只是暂时的，连环画并没有衰退，而是面临转折。“我国在世界连环画发展中扮演着重要的角色。连环画根植于优秀的艺术表现传统，它是对绢画、国画等传统艺术表现形式的传承，具有很高的审美价值。”

汪国新委员表示，在抗美援朝等特定历史时期，连环画在培养学生艺术情操的同时，也传递出“热爱祖国、珍惜和平、为新中国的建设和发展作贡献”等内涵丰富的精神。“此外，现代的一些画家都是从创作连环画起家的，连环画创作对他们的艺术成就功不可没。”汪国新委员说。

文/本报记者 温济聪

农业面源污染治理是环境污染治理的重要环节。人大代表和专家做客中国经济网，共议这一话题——

减少农业污染 留住绿水青山

本报记者 温济聪

◇在我国农业活动中，不科学、不合理的生产方式已造成严重的农业面源污染。

◇要想减少农业污染，就需要转变我国粮食主产区农业发展的指导思想，在建立安全的土壤保育条件下提高土地的产粮潜能。

原的中部等我国粮食主产区。

“化肥的过量使用带来了两个问题，第一个问题是资源问题，我国肥料的利用率很低，平均只有30%左右，造成了资源的浪费。化肥的主要成分是氮磷钾，这些资源储量有限，而且现在开采条件在下降，特别是钾矿，我们每年需要几百万吨的钾肥进口。”陈宏坤表示，除此之外，过量使用化肥对土壤、地下水等也造成了危害，比如土壤酸化、地下水亚硝酸盐超标、水体富氧化等，也间接给食品安全带来一些危害。因此减少农业污染势在必行。

“我国单位面积耕地的化肥使用量十分惊人，全国平均使用量已超过440公斤/公顷，是世界平均水平的3倍多。”许为钢表示，目前我国化肥年使用量已达6000万吨，占世界化肥消费总量的33%，并且单位耕地平均化肥用量和总使用量的年增长率均在3%以上。我国化肥严重过量使用的区域为黄淮平原、长江中下游平原地区和东北平

原的中部等我国粮食主产区。

“化肥的过量使用带来了两个问题，第一个问题是资源问题，我国肥料的利用率很低，平均只有30%左右，造成了资源的浪费。化肥的主要成分是氮磷钾，这些资源储量有限，而且现在开采条件在下降，特别是钾矿，我们每年需要几百万吨的钾肥进口。”陈宏坤表示，除此之外，过量使用化肥对土壤、地下水等也造成了危害，比如土壤酸化、地下水亚硝酸盐超标、水体富氧化等，也间接给食品安全带来一些危害。因此减少农业污染势在必行。

“从上海自贸区挂牌到现在，在检验检疫方面，一共有23项创新性制度出台，经过一段时间的实际操作和总结评估，其中8项比较成熟的创新性制度将在全国进行推广复制。”徐金记委员说，从负面清单的出台，到一次申报、一次查验、一次放行的“三个一”式新通关流程的实施，通过制度创新与改革，上海自贸区有效提升了通关

我国在大量使用速效化肥和农药创造粮食及农业生产奇迹的同时，也造成了严重的环境污染和生物多样性的降低。因此，应多措并举减少农业污染。

在陈宏坤看来，要“减肥”，首先要提高肥料的利用率，其次要找替代品。“比如说水肥一体技术，简单地说就是把灌溉和施肥结合在一起，把肥料融在水中，灌溉的时候，作物根在哪里，管子就到哪里，水和肥料就到哪里，利用率就提高很多。在以色列、美国等国家，通过水肥一体化，肥料的利用率提高到70%，甚至90%以上。”陈宏坤说。

代表委员和专家做客中国经济网，畅谈上海自贸区成功经验——

探索制度创新 为企业谋实惠

本报记者 禹 洋

速度，为企业提供了方便。

据邱连柱介绍，围绕贸易便利化目标，上海自贸区探索出新的分线管理制度，一线彻底放开，二线高效管住。“对进出口企业，在一线实行电子通关，免发纸质通关单，在二线实施入区货物集中检验、出区货物分批核销，减少货物通关时间，降低企业成本。”

为学习和推广上海自贸区的经验，今年2月初，全国人大常委会办公厅组织部分全国人大代表赴上海自贸区调研，魏岚代表就是其中一员，她用两个词来形容调研的感受——“效率”和“责任”。“对企业而言，时间就是金钱，效率就是效益。通关便利化，企业是最大受益者。”魏岚代表说，效

率的提升很大程度上得益于权责清晰。职能部门制定出责任清单、权利清单和负面清单，企业发表自我公开声明，政府职能部门和企业各司其职，创造良好的营商环境，这是自贸区制度创新的导向。

对于自贸区下一阶段的制度改革创新方向，徐金记委员认为，应当先解决法律修订和改革创新的时间差问题。“市场经济是法治经济，改革创新应该法治先行。”徐金记委员建议，制定行政机关改革创新促进条例，明确改革创新的法定程序，适当豁免改革创新过程中客观原因导致的细小失误，鼓励行政机关放开手脚，大胆进行体制机制创新与改革。



3月11日，全国人大常委会委员、全国人大农业与农村委员会委员、河南省农业科学院小麦研究所所长许为钢，复合肥料国家工程研究中心主任、金正大集团副董事长陈宏坤做客中国经济网，共议减少农业污染，让农村更美。

“面源污染”是指分散污染源引起的对生态系统的污染。与点源污染相比，其污染的时空范围更广，不确定性更大，成分、过程更复杂，更难以控制。许为钢说，在我国农业活动中，不科学、不合理的生产方式已造成严重的农业面源污染。

“我国单位面积耕地的化肥使用量十分惊人，全国平均使用量已超过440公斤/公顷，是世界平均水平的3倍多。”许为钢表示，目前我国化肥年使用量已达6000万吨，占世界化肥消费总量的33%，并且单位耕地平均化肥用量和总使用量的年增长率均在3%以上。我国化肥严重过量使用的区域为黄淮平原、长江中下游平原地区和东北平

全国政协委员徐金记：从上海自贸区挂牌到现在，共有23项检验检疫方面的创新性制度出台，其中8项比较成熟的创新性制度将向全国推广复制。

国家质量监督检验检疫总局通 关司副司长邱连柱：围绕贸易便利化这一目标，上海自贸区探索出新的分线管理制度，一线彻底放开，二线高效管住。对进出口企业，在一线实行电子通关，免发纸质通关单，在二线实施入区货物集中检验、出区货物分批核销，减少货物通关时间。