

两会
话题

政府工作报告提出,推进长江经济带建设,有序开工黄金水道治理、沿江码头口岸等重大项目,构筑综合立体大通道,建设产业转移示范区,引导产业由东向西梯度转移。依托黄金水道建设长江经济带,需要长江上中下游各省市充分发挥各自优势,同时打破阻碍协同发展的藩篱,为全面推进长江经济带建设提供新助力。对此,代表委员们热烈讨论,提出建议。

“龙头”“龙腰”“龙尾”各有优势——

长江经济带建设寻求协调共舞

本报记者 乔金亮 魏劲松 张 双 欧阳优 郁进东 崔文苑 余惠敏 亢 舒

刘雪荣代表:发展长江经济带,区域合作要打破“小而全”的局面,实现优势互补。

马力委员:围绕长江水道,实现产业分工合作是未来发展的方向。

邵志清代表:建设长江经济带需要做好三篇水文章,包括物流、环保、产业。

胡树华委员:应该把湖北、湖南、江西、安徽城市群整合起来,打造长江中游的城市群体系。

长江横贯东西、沟通南北,沿江11省市占全国经济体的四成以上。但长江东、中、西部经济发展一直存在较大差异。上中下游如何全面融入长江经济带,如何发挥好龙头、龙腰、龙尾各自的区位优势又避免重复建设和产业同构?《经济日报》记者采访了多位代表和委员。

积极破解产业同构

“发展长江经济带,区域合作要打破‘小而全’的局面,实现优势互补。这样才能实现最大程度地利用综合资源,降低社会综合成本。”全国人大代表、湖北黄冈市委书记刘雪荣告诉记者,在做好长江经济带协调机制顶层设计的同时,地方也可以主动出击,资源互补,谋求与周边地市全面对接。

“中部地区的特点是结构趋同,因此围绕长江水道,通过交通基础设施的完善加强联系与互补,实现产业分工合作是未来发展的方向。”全国政协委员、东风汽车公司高级工程师主管马力认为,长江经济带资源、技术和产业之间互补性强。比如,长江中下游沿江,具有较强的汽车制造产业集群,在全国占有极大比重。湖北可以汽车这个带动效应极强的支柱产业为主导,在新能源汽车产业上,加强长江经济带的区域发展协调,形成新能源汽车产业走廊。

他建议,长江经济带应形成区域间相互促进、优势互补的联动机制,并逐步发展成为沿江一体化合作机制,“只要通过

协作分工将各省市的优势产业和产品形成专业化生产,再通过联合的统一市场进行优势互补,生产成本将会大大下降,并将产生巨大的经济效益。”

“龙头”带动区域联合

上海是长江经济带的龙头。全国人大代表、上海市经济和信息化委员会副主任邵志清认为,对上海来说,要在服务长江流域的大局中自我发展,“上海要起到复制推广先进经验的作用,要更好地发挥上海自贸试验区的先行先试功能,把海关的便利化综合监管措施等经验更好地向长江流域推广。”

邵志清代表认为,建设长江经济带需要做好三篇水文章。第一篇事关物流。要通过长江水域,实现长江上中下游的一体化物流。第二篇文章是环保。水污染防治也需要上下游协同,要通过协作来发展环保产业。第三篇文章是产业。长江经济带在产业转移时,要做好长江流域产业的有效衔接,这也是发展经济的较好路径选择。

全国人大代表、浙江宁波市发改委主任柴利能说,长江经济带建设战略要求长三角城市群更深入地参与全球竞争,提升对长江经济带的开放引领功能。同时,长三角世界级城市群也将加快形成,区域一体化将加速,交通格局也将逐步进入网络化发展阶段。因此,推进长三角区域一体化,基础就是要实现交通一体化,实现各主要城市之间高效、互连、便捷、立体的交通网络体系,形成紧密的经济共同体。

“龙腰”舞动优势互补

在全国政协委员、民盟武汉市委主委胡树华看来,整个长江经济带要活起来,需要“龙头”带动,“龙尾”摆动,但更需要“龙腰”来舞动。怎么让“龙腰”舞动起来?胡树华委员提出,应该把湖北、湖南、江西、安徽城市群整合起来,打造长江中游的城市群体系,“现在,长江中游四个省会城市已经在市场一体化、交通对接、社会福利体系的联动方面迈出了坚实的步伐,但这些都远远不够。”

胡树华委员说,长江中游几个省市都有自身发展优势,在打造长江中游城市群的过程中,关键要在拆掉阻碍市场发展的“篱笆”上下功夫。比如,应建立起统一开放、竞争有序的产品、技术、产权、资本、人力资源等各类市场,取消各类要素市场准入的附加条件,允许商品在4个省会城市之间自由流通。

“长江经济带战略就好比国家为我们添置了炒菜的锅灶,沿线城市只有用好各自的美味材料,合作起来,才能用长江之水做好一道大餐。”全国人大代表、武汉市市长万勇表示,“长江沿线各省市抱团构建长江综合立体交通走廊,发挥综合交通组合优势,这是长江经济带发展的基础依托。”他建议,以上海、武汉、重庆三大城市群为依托,加强三大航运中心合作联运长江黄金水道、河海港口联运通道与港口建设及省会城市间、省级与国际间航空航线和港群建设,努力打造长江干支流内

河航道体系,实现长江水运港口集群化和集约化。

九江是长江中游的重要节点城市,也是江西唯一的沿江港口城市。全国人大代表、江西省九江市市长钟志生表示,九江将努力打造成为江西全面融入长江经济带的“桥头堡”。“2013年,江西就提出了‘做强南昌、做大九江、昌九一体、龙头昂起’的非均衡发展战略,通过省会城市南昌和门户城市九江抱团发展,使江西在融入长江经济带建设中更有分量。”钟志生代表说,目前,江西又在谋划“昌九新区”的建设,这为江西融入长江经济带拓展了更大空间。

“龙尾”摆动“两带”牵手

成渝经济区在沿江航运和经贸中占据重要位置。全国人大代表、四川省商务厅厅长谢开华表示,加快长江经济带建设,意味着四川从过去的“西部内陆”,瞬间逆转为“开放前沿”,区位优势将大大增强。

谢开华代表说,四川有望搭建对内、对外两大开放平台,实现长江经济带和丝绸之路经济带“两带”牵手。对内方面,利用长江黄金水道优势,与沿江省份互联互通,四川可以成为东西部货物运输的一个中转站。通过泸州港、宜宾港,实现物流从中西部向丝绸之路经济带国家的快速中转;对外方面,四川将继续推进“万企出国门”,组织百家企业走进中亚,寻找投资合作新机遇。

“重庆是中西部地区唯一的直辖市,一头连长江经济带,一头连丝绸之路经济带,促进长江经济带和丝绸之路经济带互动发展,重庆具备良好条件和充分优势。”全国人大代表、重庆两江新区管委会常务副主任汤宗伟说,长江经济带人口和GDP超过全国的40%,从上海一直到武汉、重庆、成都等,都是中国经济实力靠前的城市。丝绸之路经济带和长江经济带有机整合,才能够做强、做实。

从千帆竞渡到巨轮争流,奔腾的长江一直是连通东西的交通和经济纽带。如何全面推进长江经济带建设成为全国两会热点议题,部分委员的提案集中于此。民建中央提交一份关于全面推进长江经济带建设的提案,建议长江经济带建设应加强区域间政府工作统筹协调机制,健全相关法律法规基础,提升合作规范化水平,统筹建立严格的水资源和生态环境保护制度。

建设长江经济带,就是要通过改革开放和实施一批重大工程,使长三角、长江中游城市群、成渝经济区三个“板块”的产业集群有序串联、基础设施有效连接、资源要素合理配置、产品市场有机统一,从而促进产业有序转移衔接、优化升级和新型城镇集聚发展。但是,长江经济带内部存在着区域内差距较大,利益分层问题。

长江上游的云贵川渝同属西部,在全国布局中产业层次较低,对东部地区转移的产业承接能力基本处于同一水平,区域内产业结构趋同,容易对相似的区域发展资源进行争夺。此外,作为长江上游地区,生态保护的难度和要求大,需要平衡环保和发展问题。长江中游的鄂湘皖赣,发展水平相似,若干城市群中的地方政府在产业规划、招商引资等方面,容易出现重复建设和产业趋同的问题。

全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲接受《经济日报》记者采访时表示,建议通过顶层设计破除行政藩篱,推动省区协同发展,使得“龙头、龙身、龙尾”协调舞动。加强长江经济带建设统筹规划,坚持一盘棋思想,构建顶层沟通协同机制,比如成立国家层面的长江经济带协同机构,探索利益冲突化解机制,健全相关法律法规基础,提升合作规范化水平。

全国政协委员、重庆市人民政府口岸管理办公室主任、民建市委主委王济光建议,构建一个宏观、中观、微观三个层次的协调合作机制。宏观上,平衡长江经济带各省级政府与中央政府之间的上下关系,主要内容是国家区域发展政策、发展规划和重点项目布局;中观上,设计长江经济带的区域合作框架,目的是建立共同的、政府引导加市场配置的投资行为协调机制;微观上,发挥市场作用,注重企业和行业之间产业链布局的互补和合作,从而建立起利益分享机制,同时也为企业投资建设提供一个良好的公共平台。

长江经济带的建设离不开长江经济带综合立体交通走廊建设。按照交通部的计划,2015年交通领域的重点工作,是率先启动长江经济带等国家重大战略规划项目。交通运输部部长杨传堂表示,2015年将加快建设长江经济带综合立体交通走廊,全面提升长江干线航道通航标准。

民建中央建议,由于长江经济带最重要的是港口的建设发展,因此,应加强港口资源整合和公共信息服务平台建设,形成布局合理、层次分明、分工明确的港口集群,在整个长江流域实行海关区域通关一体化改革,实现“一次申报、一次查验、一次放行”。在通道建设方面,以长江黄金水道为主轴,在保证长江干线航道畅通高效的同时,全面建设沿江高速铁路和国家高速公路,形成城市群轨道交通网络骨架;以沿江重要港口为节点和枢纽,统筹推进水运、铁路、公路、航空、油气管网集疏运体系建设。

全国人大代表、全国人大财经委员会副主任委员、民建中央副主席、经济学家辜胜阻认为,加大沿江交通基础设施建设,为的是促进工业与城市带状布局的形成。要加快中西部地区中小城市建设和城市群发展,提高中西部地区的经济活力和城市吸引力,推动产业合理转移。

唐冠军代表建议发展长江综合交通运输:

向黄金水道要“黄金效益”

本报记者 乔金亮

“要率先建成长江综合交通运输体系,以流域开发促进区域协调发展。”全国人大代表、交通运输部长江航运局局长唐冠军说,长江航运具有节能节地、运量大等优势,今后要以沿江重要港口为节点,统筹推进水、铁、空等运输方式,打造网络化、标准化的综合立体交通走廊,使长江这一大动脉更有力地辐射带动广大腹地经济发展。

唐冠军代表说,目前,长江航运存在的问题主要是“四个亟待”:通过能力亟待提高,中游瓶颈问题尚未得到系统治理,影响航运效益;发展质量亟待提高,航运企业规模小、效益差,船型标准化程度不高、智能化水平低;集疏运体系建设亟待加快,过去运输方式按条条和块块管理,彼此之间没有形成有效的联通;从航运管理角度看,管理资源相对分散,体制机制亟待理顺。

唐冠军代表调查发现,目前长江每年通过铁路转运的货物约5000万吨,不到长江港口集疏运比例的2%。而发达国家港口和铁路衔接运输比例达到30%,美国甚至高达40%。业内公认,水铁联运比例每提高1%,区域整体交通运输效率将会提高10%。

“黄金水道要产出黄金效益。”唐冠军代表建议加快长江经济带港口水铁联运发展。他建议有关部门联合长江经济带各省市研究制定长江经济带水铁联运布局规划,明确国家主要港口集疏运体系“最后一公里”基础设施建设的责任主体,出台港口集疏运建设资金政策措施;大力培育港口联运市场,出台相关扶持政策,完善市场运输机制,扶持运输企业和社会力量,多方式、多层次参与多式联运市场。

本版编辑 李亮 秦文竹 陶琦 梁剑箫

声音

蓝绍敏代表——
设健康产业集聚试点

本报记者 薛海燕

泰州市定位为“发挥滨江优势,建设以医药、机电、造船、化工、新材料、新能源为主的先进制造业基地”。泰州市把大健康产业作为转型升级的主攻方向和重点领域,加快建设新型疫苗及特异性诊断试剂国家试验区、全国高端医疗器械产业集聚区

“希望国家发改委在编制长江经济带发展规划时,将泰州市列为长江经济带大健康产业集聚发展试点城市。”全国人大代表、江苏省泰州市委书记蓝绍敏表示。

蓝绍敏代表说,2010年,国家发改委发布的《长江三角洲地区区域规划》,将泰州定位为“发挥滨江优势,建设以医药、机电、造船、化工、新材料、新能源为主的先进制造业基地”。近年来,泰州市把大健康产业作为转型升级的主攻方向和重点领域,加快拓展“医、药”等大健康产业领域,致力发展前沿医疗技术应用、高端个性化医疗服务、健康管理、智慧医疗、健康旅游等,加快建设新型疫苗及特异性诊断试剂国家试验区、全国高端医疗器械产业集聚区。

“泰州已具备开展大健康产业集聚发展的坚实基础。”蓝绍敏代表认为,长江经济带作为我国综合实力最强、战略支撑作用最大的区域之一,理应成为追赶发达国家大健康产业发展的领军区域。

蓝绍敏代表希望国家卫计委和国家食品药品监督管理总局等相关部委对医疗器械创新产品注册建立特别通道,实行特别审批;对有自主知识产权、核心部件在中国医药城生产的医疗器械产品,优先进入医保目录;支持泰州列为国家药品进口口岸城市,增设口岸药监局、口岸药检所。



左图 人大重庆代表团谢小军代表(中)与同团代表共话“长江经济带”蓝图。他说,推动长江经济带的开发开放,重庆应该发挥“点”串“线”的联动作用。

本报记者 李景录摄

右图 人大四川代表团陈燕代表(左)和余开源代表(右)会后围绕“打造长江经济带绿色生态长廊”的话题交流见解,他们建议要通过创新长江生态保护机制,确保长江流域的生态安全。本报记者 李树贵摄

唐良智代表——

打造长江上游“菱形经济圈”

本报记者 钟华林

希望国家层面能支持打造“成渝西昆菱形(钻石)经济圈”,打破行政区划的阻隔,编制区域发展规划,加强重大基础设施的布局,让几个城市更加紧密地互联互通

全国人大代表、成都市市长唐良智建议,国家规划支持成都、重庆、西安、昆明构建“成渝西昆菱形(钻石)经济圈”。

实现“一带一路”和长江经济带两大国家战略整合互动,是构建“成渝西昆菱

形(钻石)经济圈”的重要目的。目前规划的长江经济带从上海经重庆延伸至成都,南丝绸之路从成都经昆明延伸到缅甸、印度,北丝绸之路从西安经新疆、中亚延伸至欧洲,海上丝绸之路从上海经新加坡、印度延伸至欧洲。把“一带一路”和长江经济带规划叠加后可发现,向北经成都、西安可进入欧亚大陆桥;向南依托成都、昆明及泛亚铁路南通道,可打通孟中印缅经济走廊和出海大通道;向西通过中欧班列网络,形成通往中亚、欧洲的运输大动脉;向东加快发展长江黄金水道通江达海多式联运;在空中航道



上,成都新机场全面建成后,年旅客吞吐量将达9000万人次,为构建联动便捷的亚欧航空物流大通道提供有利条件。

唐良智代表分析认为,成都、重庆、西安、昆明4个城市空间距离相当,4个城市交通、产业、科技基础都比较好,因此具备建设新增增长极的基础条件。如果让“成渝西昆”4个城市构成的菱形空间形成一个整体的经济板块,将有利于打造国家区域协调发展新的发展平台,促进西部地区沿江沿边联动,推动东、中、西部更好地均衡协同发展。

唐良智代表表示,希望国家层面能支持打造“成渝西昆菱形(钻石)经济圈”,打破行政区划的阻隔,编制区域发展规划,加强重大基础设施的布局,让几个城市更加紧密地互联互通。同时,要加强兄弟城市之间的沟通和联系,在加强互联互通、产业协作、构建共同市场等方面,力争取得更多共识。