

4位来自东北地区的全国人大代表做客“中经两会之夜”，畅谈如何学习贯彻习近平总书记重要指示精神、进一步振兴东北老工业基地——

做好“加减乘除”促进东北振兴

本报记者 杨忠阳 曾金华



习近平总书记3月9日在参加人大吉林代表团审议时强调，东北老工业基地振兴发展，不能再唱工业“一柱擎天”、结构单一的“二人转”，要做好“加减乘除”。

如何贯彻落实总书记提出的要求，做好“加减乘除”，促进东北振兴发展？11日，4位来自东北3省的全国人大代表结合自己的工作实际，畅谈了自己的想法。

老工业基地遇上新挑战

东北老工业基地曾经历过长时间的辉煌，但自从改革开放以后，发展放缓，部分产业存在严重的产能过剩问题，产业结构调整遇到了困难。

去年，辽宁、吉林、黑龙江3省经济发展面临严峻考验，地区生产总值增速明显回落，受到社会各界广泛关注。

“从辽宁的情况看，现在经济发展确实进入到了新常态。2003年开始，党中央、国务院实施了东北地区等老工业基地振兴战略，在开始的10年时间，辽宁、吉林、黑龙江都是快速发展，地区生产总值增长在两位数以上，财政收入增长也在20%以上，固定资产增长8%以上。但是，2013年以后，特别是去年以来，整个东北板块从高速增长进入到中高速增长的新常态。以辽宁为例，前年地区生产总值增速8.7%，去年增速5.8%。”全国人大代表、辽宁省发改委主任王金笛说。

“东北老工业基地过去有辉煌的时候，自从改革开放以后，在市场、政策等方面，改革力度、发展速度相对滞后了。”全国人大代表、黑龙江省哈尔滨泰富电气公司董事长、总经理杨天夫在谈到东北老工业基地面临的困难时坦言，黑龙江是资源大省，过去靠煤、油、木材、粮食等原材料的生产维持发展，现在石油减产降价，煤炭市场也发生很大变化，一些行业的产能过剩问题突出，经济受到很大影响，“核心问题还是产业结构调整遇到了困难”。

优化“加法”长板

过去，东北经济发展主要依靠投资拉动、扩大总量，也即“加法”做得多。未来，东北还需要继续优化“加法”，让传统优势越来越强。

进入新常态后，东北老工业基地如何应对新挑战？考察东北经济的发展，可以发现过去主要靠投资拉动扩大总量的“加法”做得多，现在这个优势不能舍弃，而应优化。

作为为国家建设作出巨大贡献的老工业基地，东北如何优化“加法”的“长板”？几位代表结合各自省份的情况谈了看法。

“从辽宁的历史情况看，由于受计划经济的影响比较大，经济发展总体相对粗放，产业结构内部之间还存在一些不协调、不合理的地方。面对这些问题，在新的经济发展形势下，要深入地进行调整和改进。”王金笛代表表示。

“优化‘加法’就要加大投资的力度，而且应当是有效的投资，是既顾当前又



顾长远的投资。今天的投资就是明天的结构，投资要形成生产力，要改善结构、扩大消费，满足人民群众日益增长的需求，同时还要扩大城镇和农村的人均收入。”王金笛代表说。

“黑龙江既是老工业基地，也是重要的商品粮基地，更是绿色食品的生产基地。目前，加快振兴东北老工业基地，各地寻找自己的经济增长点十分重要。”全国人大代表、黑龙江绥化市市长王金会表示，黑龙江是产粮大省，为国家生产着优质绿色食品和优质蛋奶，这是独有的资源优势。

“我认为，黑龙江应该在农副产品的精加工上充分发挥优势，增加附加值，增加各个环节的产值，既富民利企，又对地方财政增收十分有利，应该做好这个‘加法’。”王金会代表说。

“绿色经济方面，我们要突出发挥生态优势。吉林的商品粮产量、人均耕地及单产，一直在全国名列前茅。同时，我们要把旅游业作为新的支柱性产业。”全国人大代表、吉林省长白山保护开发区党工委副书记、管委会主任谢忠岩说，吉林省提出努力实现“白雪换白银”，冬季旅游翻了一番，出现了和夏天一样火爆的场面，冬季的长白山冰雪嘉年华，与世界4大冬季旅游节比肩。

补齐“减乘除”短板

东北3省需要做好“加减乘除”4篇文章，其中，淘汰落后产能的“减法”、创新驱动的“乘法”和简政放权提高市场效率的“除法”，仍有很大提升空间。

东北老工业基地过去在“加法”上做得多，而“减乘除”做得相对不足，如何补上这一“短板”？

“‘减法’的概念，就是要淘汰落后产能。辽宁实施了工业5项工程，这5项工程其中有一条就是节能减排、淘汰落后产能，包括钢铁、水泥、玻璃等等。做好‘乘法’就是创新驱动，从目前的情况看，对比南方发达省份，东北在创新驱动这方面确实有很大差距。”王金笛代表举例说，辽宁研究研发投入占GDP的比重去年是1.74%，低于全国平均水平。目前，辽宁正向国家申请建立自主创新示范区，通过建立创新示范区，进一步调整产业结构。

“做好‘除法’方面，目前东北3省的市场化程度都不是很高。衡量市场化水平高不高，很重要的一个指标就是看中介机构的数量。目前，辽宁的这个数量

不很多。因此，我们要把各个方面的中介建立完善起来，使市场更加活跃起来。通过市场的自发推动，从‘加减乘除’4个方面，有效推进东北3省的经济发展。”王金笛代表说。

王金会代表则认为，黑龙江过去在农副产品的粗加工上做得多，大家都挤在粗加工这个短链条上竞争，现在要做好“减法”，发展精深加工，实现资源优化配置，促进产业链升级。

“同时，还要做好‘除法’，要通过简政放权，进一步优化市场环境。目前，国家出台了清理规范税费优惠政策的规定，对黑龙江来说是利好，改变因优惠政策导致的市场价格扭曲、市场信息失真、资源配置低效的状况，使生态绿色农业成为最大的竞争优势，产生更大的效益。”王金会代表说。

杨天夫代表还认为，传统老工业基地的产业优势要和新的技术、包括互联网等充分融合，不但要提高GDP，还要提高百姓收入、消费水平，提高企业收入。“东北一些老的产业，在生产经营过程中面临较大困难，需要国家作出宏观的政策性调整，给予多方政策支持。我们迫切需要有人推我们一把。只有这样，‘加减乘除’四则运算，才能做得更好。”杨天夫代表说。

王民代表起了头，全国人大代表、吉林省金都集团董事长王丽影和全国人大代表、吉林康奈尔集团董事长宋治平也抢着要发言。

“不要着急，我今天来，就是要听取各位代表的意见建议的。”周建平的一席话，让讨论气氛更加活跃。

“正在崛起的东北民营企业普遍面临着产品升级改造、向中高端发展的挑战，但研发能力仍然不足，便捷的办法就是购买专利技术。这就涉及投融资问题，贷款难、用钱贵。加上东北取暖期长、建设工期长等劣势，投资环境不如南方。”宋治平代表坦言，“我是吉林人。老实说，如果不是因为‘乡愁’，我也不会在这里投资。所以，我建议，对吉林可否按照对西部的政策，把所得税从按25%征收降为15%征收，那样，我们的比较优势就明显了，这也是振兴东北的关键一招。”宋治平代表的建议，得到了来自企业的代表们鼓掌赞同。

特写

“数字加油站”建到牧民家

本报记者 金晶

“你来看，这是我去年7月在内蒙古自治区克什克腾旗看到的数字阅读场景。竖一根‘铁杆子’，装上大功率无线WiFi，农牧民就可以很方便地下载到电子书、有声书和精选视频，在当地反响非常好。”全国政协委员、国家图书馆副馆长陈力从手机里调出照片，一边翻看，一边向记者讲述着他和“书”的故事。

常年在图书馆工作，陈力一直非常关注公共文化服务建设的情况。去年，他参加了多次公共文化体系建设的实地调研，内蒙古克什克腾旗的实践让他印象深刻。“我忘了斯琴达来脸上的高兴劲。他家1000多亩的牧场养着50多头牛、100多只羊。采用‘数字文化走进蒙古包’项目里的实用养殖技术后，他家的羔羊成活率从过去的80%提高到97%。”陈力委员说。

目前，“数字文化走进蒙古包”工程已在内蒙古自治区内17个旗县建立起“数字加油站”，服务农牧民20多万人。去年11月，国家财政还下拨2845万元专项资金，用于今年的站点建设，计划在内蒙古自治区的边境旗县新建219个一级“数字加油站”和700个移动“数字加油站”。移动数字加油站的信号覆盖距离一般可达1至3公里，24小时不间断运行。农牧民只要有一部智能手机或一台电脑，就可在此范围内随时随地访问文化信息资源共享工程内蒙古分中心提供的海量数字文化资源。陈力委员说，“从当地实际出发，通过数字化技术手段让文化民生的设施和内容用得起来、落到实处，这种创新值得借鉴。”

打通公共文化服务的“最后一公里”，除了要用好数字化技术，更要注重服务思维的创新。陈力委员的手机里，存着许多农家书屋的照片。“这本《注册表和BIOS》是我在一个农家书屋看到的，对农民来说，这类计算机技术类图书是不是太专业了？”如何让农家书屋的图书配置、管理服务等更贴近农民需求？江苏省苏州市吴江区等地已经展开了积极探索。今年两会，陈力委员的提案是《关于将农家书屋纳入基层公共文化服务体系的建议》。“书香载道，书道育人，不但能让人获知而受益，而且有益于推进精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观。农家书屋工程应着眼于建立长效运行发展机制，通过整合现有的基层公共文化资源，以提升公共文化服务的效能。”陈力委员呼吁，财政应进一步加大公共文化投入，充分保障人民群众文化权益，努力实现公共文化服务标准化、均等化。

“安全饮用水”流进西海固

本报记者 许凌

“这几天请一定注意看电视，要播出来自我们西海固地区的水故事！”没等记者坐稳，宁夏团的马汉成代表便打开了话匣子。

“春节前，来了几位记者到我们固原市西吉县红耀村的一家农户。大娘拧开家中的自来水管，接了一碗水，邀请记者喝一口。‘这水有点咸啊！’记者说。‘这水多甜哪！’大娘说……”

“一个说咸，一个说甜，其实说的不是口感，而是两种感受。大娘喝上了祖辈辈盼来的自来水，口感肯定比蜜还甜。”马汉成代表言语激动。

曾以“贫瘠甲天下”著称的宁夏西海固地区，缺水问题具有代表性。一是资源性缺水，年均降雨量471毫米，作物生长期降雨量占全年26.7%；二是季节性缺水，年降水主要集中在7月至9月；三是水质性缺水，地下水水质差，矿化度高，高氟水、苦咸水分布广泛；四是工程性缺水，由于没有工程做保证，降水留不住。

党中央、国务院高度重视解决农村饮水安全问题。多年来，宁夏广大干部群众和兰州军区广大官兵在西海固地区建水库与水窖、修骨干坝和塘坝、打井，等等。截至2012年底，宁夏总计投资、筹资10多亿元，基本解决了南部山区农村110万人的饮水困难和22.5万人的饮水安全问题。

“我们几十年来付出的努力，很大程度上只是治了‘标’，还没有治到‘本’！”马汉成代表继续说，所谓解决饮水困难问题，就是指把那里的农民群众从找水、拉水、背水的生活中解放出来；所谓解决了饮水安全问题，是指一方面通过移民工程，让缺水盼水农民彻底离开恶劣的生活环境，另一方面，政府投资建设引水输送工程。目前，宁夏像大娘那样在家中就能喝上自来水的，已有22.5万村民。

“要从根本上解决水源问题。”马汉成代表说，第一步是通过“引水工程”解决水源问题；第二步是实施“连通工程”将纯净水输送到千家万户；第三步是建设生态保护体系；第四步是发展节水农业、节水工业等等。

马汉成代表递过来一沓材料，前年10月，总投资17亿元的宁夏引泾（水）、引黄（河）大型人畜饮水水源工程正式动工。今年，人大宁夏代表团的重要议案仍是《请求加快支持宁夏固原地区（西海固）饮水安全水源工程受水区的连通配套工程的建议》。



近日，本次政协会议在驻地小组讨论立法法修正案草案。图为杜鹰委员（中）就“地方性法规和部门规章冲突时怎么办”的话题发表看法，他认为，立法层面上应尽量减少“法律打架”的情况出现。

本报记者 赵晶摄

走出“二人转” 寻找新动力

王晋

济的动力从何而来？代表委员纷纷支招。

向转型升级要动力。东北是中国工业原料和装备的高地，它曾以独有的优势支撑和引领着我国工业化进程。依靠资源要素拉动，东北曾有过“黄金十年”。但连年快速增长的背后，一些深层次矛盾和问题并未解决。一些本该淘汰、限制和转型的落后产能，投资规模不降反升，如钢铁、水泥等扩张迅速。有的省水泥过剩产能最高时达到45%。只有加速淘汰落后产能，发展新兴产业，才能开拓新天地。

向创新驱动要动力。新常态下，创新是引领发展的第一动力。东北的发展必须从投资拉动转为创新驱动，才能产生乘数效应。必须看到，目前东北的经济结构并不合理，二产偏重，结构性问题

亟待破解，传统产业和产品仍占大头，煤炭、原油、钢铁等原材料产品价格下降，使“原”字头企业陷入了困境，结构调整和升级转型仍需爬坡过坎。

向深化改革要动力。简政放权、转变职能，就能激发市场活力。与东部地区创新创业热潮的热度相比，东北的温度明显要冷一些。行政体制改革没有完全到位，体制机制障碍影响了市场活力的迸发，一些干部“等靠要”的思想桎梏、“躺在功劳簿”上的惰性仍然存在。东北经济要提速，就要深化改革，敢于啃硬骨头，让市场的手更灵敏。

向扩大开放要动力。进一步扩大开放，才能抢抓新的发展机遇。《东北振兴“十二五”规划》明确提出，要“把东北地区建成向东北亚开放的重要枢纽”。此

举将完善我国的区域开放格局，并为东北振兴注入新动力。同时，面对大海，积极融入“一带一路”战略，也将为东北开放提供新的“黄金通道”。

走出困境，靠清醒的判断、坚韧的努力、苦干的劲头。东北经济遇到了难题，但就业、物价、收入都较稳定，作为“共和国的长子”，东北工业基础雄厚、农业机械化水平高、消费潜力大、教育人才比例高、产业工人聚集，无需要自菲薄。一些代表委员提出，老工业基地转型是攻坚战也是持久战，要有足够的耐心、坚强的信心，要有攻坚克难的决心和勇气。去年，国务院出台了《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》，各方努力落实这35条具体政策措施，必将为新一轮东北振兴、培育中国新的经济支撑带加油助力。

习近平总书记在参加吉林代表团审议时，借“二人转”点题东北转型，即东北老工业基地振兴发展，不能再唱工业“一柱擎天”，结构单一的“二人转”，要做好“加减乘除”。

2003年，我国启动东北地区等老工业基地振兴战略，到2008年，东北地区经济增速全部超过东部，一直保持到2012年。但是，东北近年来遭遇了经济发展“寒冬”。2014年，东北3省经济增速大幅回落，引发广泛关注。在政协经济组的小组会上，全国政协委员、国家发改委原副主任杜鹰两次发言关注东北现象，“目前要重视一个苗头，从2013年起，东北地区增速首次落后于东部，新常态下，东北的增速比东部放缓得更快。”

不唱传统“二人转”，振兴发展东北经