



热点聚焦

国企改革：既要大胆试也防“急躁症”

本报记者 李予阳 崔文苑 亢舒 吴佳佳



上图 全国人大代表、中国化工集团董事长刘建新在谈到国企改革时表示，“化工企业要转型发展，创新驱动尤为重要”。

本报记者 李树贵摄

右图 全国政协委员、国家电网公司董事长刘振亚(左)认为国企要改革就必须敢于触碰禁区，他和张力委员就这一话题交换看法。

本报记者 赵晶摄

三月随想

两会团组讨论会上，许多代表委员不仅呼吁国企深化改革，而且积极为加快推进国企改革献计献策，比如建议“国企分类推进改革”、“采取市场化人才激励约束机制”，等等。

国企改革是全面深化改革的“重头戏”。经济体制改革是全面深化改革的重点，而国企改革则是经济体制改革的中心环节。超过百万亿资产总额、近50万亿总收入、数十个行业领域，国有企业体量巨大、影响面广。作为规模最大的市场主体，国企自身改革到位，市场的决定性作用和经济体制改革的各项任务才能真正实现。国企通过积极变革增强活力、控制力和影响力，进一步夯实国民经济的基础，这也是关乎新常态下提高经济效率和促进转型升级的关键所在。

国企改革的诸多难题，与我国经济整体发展面临的难题具有同一性，是实现改革目标不得不啃的“硬骨头”。正因为国企规模大，国企改革也面临“船大难调头”的难题。其中有全局利益与局部利益的考量，有传统思维与现代制度的纠葛，有历史包袱与轻装上阵的纠结，也有原有体制与市场机制的冲撞，还有点多、面广、产业结构和层次不均衡的困扰。这些问题，恰恰是我们全面深化改革的难题，国企要做改革表率，就必须迎难而上，攻坚克难。而这每一个难题的破解，也必然带来整体上的“豁然开朗”，并推动下一步的改革水到渠成。

营造全社会深化改革氛围，需要国企做改革的“领头羊”。加快国企改革是两会代表委员的热切话题，也是社会大众的热烈期盼。比如，提高国企收益上缴比例，增强保障民生和公共服务的能力；发展混合所有制，拓宽公众投资渠道；调节过高收入，规范国企治理结构，回应大众对公平合理的期待，等等，皆关乎人民群众的切身利益。因此，国企不能满足于“独善其身”，而要以“兼善天下”的责任感，做深化改革的践行者和引领者，在产品与服务的提供、经济效率的提高，以及体现国家意志和人民意愿等方面增加全社会对国企的信心和认同。惟其如此，才能引导更多的人关注改革、支持改革、参与改革。

代表委员谈国企

全国人大代表、包头钢铁(集团)有限责任公司总经理李春龙：

剥离企业“办社会”职能

目前，还有很多国企承担着医院、学校、“三供一业”等职能，束缚了企业的发展。而剥离企业“办社会”职能，是国企公平参与竞争、真正成为市场主体、实现公共服务专业化的内在要求，也是国有企业深化改革的一项重要内容，甩掉包袱、轻装上阵的国有企业才能更好地吸引民间资本入股。

(本报记者 姚进整理)

全国人大代表、神华宁煤集团煤化工研发中心副主任罗春桃：

加大知识产权保护

近年来国内知识产权保护呈现出侵权纠纷逐年增加、侵权案件和涉外案件居高不下等新特点。作为创新发展的重要主体，国有企业对知识产权保护的要求也更加迫切。只有更好的保护知识产权，通过法律的形式保护成果创造人权利、以法律的形式承认成果创造人主体资格，尤其是重点保护成果创造人的身权和财产权，国有企业才能得到更好发展。

(本报记者 许凌整理)

全国人大代表、青岛啤酒股份有限公司董事长孙明波：

打造中国制造的品质

想要完成让老百姓吃得放心、用得称心、住得安心等基本诉求，增强企业责任感特别是国企的社会责任，显得尤为重要。包括国企在内的广大中国企业要耐得住寂寞，打造自己的品质理念，只有专心致“质”，依托创新驱动才能生产出打动人心的好产品，让消费者享受真正属于中国制造的品质消费。企业有质量坚守，老百姓才能有消费自信。

(本报记者 刘成整理)

本版编辑 王薇薇 马洪超 孟飞 李瞳 美编 吴迪

破，由出资人代表用合乎市场规则的方式来贯彻政府的宏观政策和产业政策；四是在国有资本布局战略上实现突破，赋予国有资本充分的流动性，有进有出，有所为有所不为；五是应在国有资产安全方面实现突破，以管资本来防范国有资产流失。“我期待能够找到更好的途径，有效管理国有资本，使之实现保值增值，同时能够形成更好的市场化机制，使得国企和其他所有制企业在市场上平等竞争。”梁骧委员说。

防范国资流失：重在配套改革和法治保障

新一轮国企改革中，如何吸取以往经验教训，防范国有资产流失？在全国政协委员李毅中看来，“重在推进配套改革和法治保障。”

程并强代表也认为，在当前的国企改革中，应吸取经验教训，提前搭好制度框架，在法律、流程、监管等各方面予以完善，避免因不规范导致出现问题。有了制度保障，企业改革才有积极性。

“国企改革没有冲不破的阻力，关键是要划定边界，规范进行。”全国人大代表、河南省国资委主任申振君表示，“国企改革要深入推进，关键是改革决心和意志。但改革不能急躁冒进，而要积极稳妥。”申振君代表认为，国企改革没有现成经验可以借鉴，难度很大，且牵动全局，所以要积极稳妥推进。

全国政协经济委员会副主任、国家审计署原审计长王大胜则提出建议，关键是要对国有企业实行国家审计全覆盖。建议要把所有的国有企业，包括境外投资都纳入审计监督的视野，并运用联网审计、数据分析等现代审计的技术方法，进一步加强国有企业的内部审计。此外，还可以考虑在国有企业建立总审计师制度。他还建议，防范国有资产流失，除了加强审计，关键还是要健全现代企业制度，形成科学的权力配置和制约机制，能够规范运作。他说，“在加强外部监管的同时，要使国有企业内部保持勃勃生机，以内因变化为主，组织严格的外部监管，推动国有企业健康发展。”

来没有划过51%的红线。”全国政协委员、国资委原副主任黄淑和表示。他认为，在治理结构和公司章程上怎样划分和平衡好各类资本的权利是需要解决的问题。他强调，混改的目的主要是两个：一是让部分社会资本进来，社会资本与国有资本融合发展；二是通过混改完善公司治理结构。“未来我国的国有企业和民营企业主要就是看两个能力：可持续发展能力和国际竞争力。”

重构监管体系：提高国有资本运营效率

以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制是新一轮国企改革的重要支点。政府工作报告提出，要加快国有资本投资公司、运营公司试点，打造市场化运作平台，提高国有资本运营效率。这意味着今年两类公司试点将有实质性突破。



声音

全国人大代表、中国企业联合会副会长陈云华——

打造企业竞争新优势

本报记者 余惠敏

创新、转型升级往往是痛苦的，要付出暂时的代价，否则就无法成功转型



谈起现在的经济形势，全国人大代表、中国企业联合会副会长、江苏悦达集团董事长原主席陈云华表示，当前用工成本高、资金成本高、税费比重大、盈利能力弱化，是很多企业都面临的问题，要解决这些问题，中国企业必须紧跟时代步伐，转型升级，努力打造新的竞争优势。

“改革之潮正涌动中国大地。国企民企都应该在改革之路上义无反顾地前行。”陈云华代表说，国企要把发展混合所有制经济作为改革的主要取向，可以引进战略投资

者，可以允许民间资本的进入，可以进行股份制改造，可以实行股权激励。

他认为，企业应把创新作为生命源泉。“企业因创新精神而精彩。”不仅要在体制、机制上创新，而且要在增长方式、营销方式上创新。“创新、转型升级往往是痛苦的，要付出暂时的代价，否则就无法成功转型。”

全国政协委员、中国工商银行原行长杨凯生——

股改根本目的是效率

本报记者 王晋

国企混合所有制改革的目的是不仅是把股权出让，根本目的还是提高资源配置效率，为公众带来福祉



“今年经济工作面临的困难和挑战不小，企业是市场主体，如何应对当前的挑战？深化国企改革是非常重要的问题。”全国政协委员、中国工商银行原行长杨凯生对《经济日报》记者说，国有企业在我国的经济社会发展中作出了重要贡献，这些年的国企改革也取得了成

果，“下一步还需深化，治理机制需进一步完善，通过深化改革来加强管理、提高资源配置的效益，杜绝管理者不正当的行为。”

“我不赞成‘国有企业必须股权民营化才能解决问题’的说法，这不符合实际。混合所有制改革可以进一步优化股权结构、实现股权多元化，但国企混合所有制改革的目的是不仅是把股权出让掉，根本目的还是提高资源配置效率，为公众带来福祉。”