



着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳增长政策预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。

——摘自政府工作报告

抓住国家战略机遇 推动天津经济发展 经济换挡期尤其要注意防风险

——访全国人大代表、天津市委代理书记、市长黄兴国

——访全国人大代表、重庆市市长黄奇帆

本报记者 武自然

本报记者 冉瑞成



占全市经济比重提高到49.3%，财政收入增长15%，城乡居民收入分别增长8.7%、10.8%，万元生产总值能耗下降3.5%以上。

2014年，在复杂多变的经济形势下，天津经济的增速仍然达到10%，位居全国前列。今年，天津发展迎来了千载难逢的发展机遇。这既是对勇气和智慧的考验，更是对能力和自信的考验

2014年，在复杂多变的经济形势下，天津经济的增速仍然达到10%，位居全国前列。今年，天津发展迎来了千载难逢的发展机遇。这既是对勇气和智慧的考验，更是对能力和自信的考验

“去年，我们深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决落实国家宏观调控政策措施，紧紧抓住京津冀协同发展重大机遇，主动适应经济发展新常态，稳中求进，改革创新，着力推进投资贸易和生活服务两个升级版，打造经济和城市两个升级版，经济社会实现了持续健康发展。”

业创新中心和国家级区域创新中心。

三是以往企转型升级行动为载体，着力提升产业素质。今年的重点是“五个一批”，也就是着力推进一批技术改造项目，打造一批“专精特新”产品，促进一批企业兼并重组，扶持一批企业向产业高端和现代服务业转型，关停淘汰一批落后企业，实现更多的中小企业转型升级。

四是以发展现代都市型农业为重点，促进农业增效农民增收。大力调整种植业结构，增加蔬菜、林果、水产等优质农产品养殖面积，创新农业科技服务机制，组织100个技术帮扶组，加大科技帮扶力度，加快推广一批优势种业和科研成果。

五是以建立企业贷款风险补偿机制为助力，加大金融服务实体经济力度。从今年起对金融机构向小微企业首贷贷款、信用贷款形成的坏账损失，给予50%的补偿，营造好促进中小微企业茁壮成长的金融“小气候”，在有效缓解企业融资难的同时，努力实现稳增长、优结构、促转型、扩就业、增收入、惠民生的多重目标。

六是以产业规划为引导，开展招商引资攻坚年活动。围绕高新、集群、链条，突出项目支撑，抓好重点产业的规划招商、产业链招商、以商招商，聚集更多技术含量高、带动作用强的大项目好项目，掀起新一轮招商引资的热潮。

七是以城市基础设施建设为依托，更好发挥投资拉动作用。要进一步提高港口能级，加快建设大型门户枢纽机场，推进京津城际延伸线、津保铁路、于家堡中心站等铁路项目和津石、京秦、津汉、滨海新区西外环等高速公路项目建设，以及多条地铁线建设，加快重点地区开发建设。



这些年，重庆认真贯彻落实中央对产业结构调整 and 化解过剩产能的要求，一方面没有过剩领域新增产能。另一方面通过市场化方式，有效挤压过剩产能的发展空间

在经济发展新常态下，强化风险防控是重要任务之一。对此，全国人大代表、重庆市市长黄奇帆说，底线思维、风险意识是经济工作的重要方法论。在经济高速增长期，“一俊遮百丑”，一些问题和风险往往会被掩盖起来。经济一旦下行，“水消石现”，一些长期积累的矛盾就会显化。现代经济的高度关联性，很容易使某一领域出现的问题引发“多米诺骨牌”效应。在新常态下，经济增速换挡、动力转换，尤其需密切留意工业产能过剩、城市建设、金融、政府性债务、企业债务等领域，杜绝个别性、局部性、暂时性的风险演变为系统性、全局性、整体性的风险。

业产能过剩问题突出。按照经济规律，产能过剩率在某一行业内10%至15%时会产生优胜劣汰的效果，属于良性竞争；超过30%，全行业利润就会“归零”；如果超过40%，全行业就会无一例外地陷入崩盘的危机之中。

这些年，重庆认真贯彻落实中央对产业结构调整 and 化解过剩产能的要求，一方面没有过剩领域新增产能。另一方面通过市场化方式，有效挤压过剩产能的发展空间

“城市建设也必须遵循客观规律和市场需求，否则同样会产生过剩。”黄奇帆代表说，过去10多年，全国城市建设用地增速大体2倍于人口增速，土地城镇化快于人口城镇化，已成为一个不容忽视的问题。在城镇化进程中，必须要有预判，充分考虑人口规模、辐射能力、居民消费能力等市场需求，绝不能贪大求快。

黄奇帆代表认为，当前，引发金融风险最主要的诱因有3类：一是工商业实体经济产能过剩，坏账通过借贷关系传导给金融系统；二是金融系统自身出现问题，信用、杠杆、风险这3个方面没有控制好；三是非法社会金融活动冲击正常的金融秩序，包括民间典当行、地下钱庄、“老鼠会”、传销、乱集资，以及不规范的P2P等。

“防范金融风险，首先要牢记金融为实体经济服务的本质，围绕信用、杠杆、风险这三个关键词促进良性运转；其次，金融创新必须慎之又慎；再次，平衡好融资结构，银行信贷、直接融资、非银行

金融机构融资比例要适当。”黄奇帆代表表示，重庆的目标是将直接融资比重从目前的25%左右提高到35%以上，银行信贷占比保持在45%左右，非银行融资就可以控制在20%以内。同时，对于非法金融活动，金融管理部门和公安机关要依法严厉打击，小处着眼，露头就打，防患于未然。

政府适度举债对加快基础设施建设、改善民生都有重要促进作用。黄奇帆代表说，政府工作报告中要求“处理好债务管理与稳增长的关系”，重庆将认真抓好落实，按照“举债要有数、规模要有度、债务要分类、管理要有规、用债要有方、结构要调整、偿债要有责”的原则，有效管控和化解政府性债务，并通过创新和完善投融资机制，确保稳投资、稳增长。去年，重庆在削减债务1016亿元、债务率下降11个百分点的同时，全市投资也保持了18%的增速。

不仅政府债务有风险，企业债务风险更需重视。目前，我国企业负债总额70多万亿元，占GDP的比重高达130%，处于亚太经合组织国家最高区间，也高于世界成熟经济体50%至70%的水平。黄奇帆代表认为，企业适度负债符合市场经济法则，但如果始终处于高位运行，一有风吹草动，就有可能引致系统性风险。破解企业债务风险，应多疏少堵，关键要落实好党的十八届三中全会提出的“多渠道推动股权融资”精神，完善市场化的企业股本补充机制。除利用资本市场向好契机抓好股票上市融资，以及企业利润追加投资、全社会创业投资增加企业股本外，还可通过政府设立股权引导基金，撬动国有资本、保险资金、社保资金、银行资金、私募基金、外资私募基金等各路资金参与。

贯彻

- 善于运用科学方法抓落实
- 善于推动改革创新抓落实
- 善于遵循发展规律抓落实

四个全面

总书记为总书记的党中央提出的“四个全面”战略布局——全国人大代表、湖北省常务副省长王晓东说，“现在，摆在我们面前的最大任务，就是集中精力抓落实。从湖北来讲，就要把‘四个全面、湖北实施’作为抓落实的主旋律。具体讲，要做到‘三个善于’。”

王晓东代表说，“首先要善于运用科学方法抓落实。”辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论，是我们需要掌握好、运用好的思想武器。贯彻落实总书记这一重要思想，必须做到“三个坚持”：一要坚持从实际出发谋划和推动工作；二要坚持优先化解主要矛盾和矛盾主要方面；三要坚持以新状态更加能动地适应新常态。

湖北实施

“其次，要善于推动改革创新抓落实。”王晓东代表说，在新常态下，惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。去年以来，湖北以“任务清单+责任清单+改革台账”的形式，大力推进重大专项改革、368项年度改革任务，在多个层面的改革试点，实现了较好开局。今年，湖北将围绕“三大主线”、抓好“三个层面”、打造“两大引擎”来推进改革创新。围绕“三大主线”：一是经济体制改革，这是“牛鼻子”；二是司法体制改革；三是开放体制改革。抓好“三个层面”：一是中央交底线、顶层设计的改革事项，我们抓落实；二是需要地方探索的改革事项，在中央授权前提下，我们抓试点；三是从湖北实际出发自选的改革事项，我们抓突破。打造“两大引擎”：在当前经济增长的传统动力减弱情况下，如何做到既保持中高速，又迈向中高端？关键要在打造“两大引擎”上下功夫，一方面，要更好地发挥政府作用，改造升级传统引擎。另一方面，要充分发挥市场力量，培育打造新引擎。重点是推动科技创新，形成“大众创业、万众创新”的生动局面。

“第三，要善于遵循发展规律抓落实。”王晓东代表说，新常态就是规律办事。在实践中应做到“三个更加尊重”：更加尊重市场，更加坚定“市场决定取舍”的理念，真正让市场在资源配置中起决定作用；更加尊重自然，自觉把生态文明理念贯穿于发展各领域、全过程；更加尊重人本，更加坚定“民生决定目的”的理念，更大力度地保障和改善民生，坚决把民生底线兜住兜牢。文/本报记者 魏勤松



陈奕威代表：

于勇代表：

着力打造“信用惠州”

“政府工作报告提出，要‘健全为企业和社会服务一张网，推进社会信用体系建设’，惠州作为全国信用体系建设试点市，近年来进行了一些有益的探索和实践。”全国人大代表、广东惠州市委书记陈奕威说。陈奕威代表说：“诚信是金，这也是一个城市软实力的重要体现。”自2012年9月被列为广东省社会信用体系建设试点市开始，惠州就提出着力打造“信用惠州”。陈奕威代表说，这几年，惠州市通过加强信息收集，整合了33个部门的147个数据主题，包含1400个数据项，在库信息超过3亿条，并在行业进行信用试点。比如，在工程建设领域试水“黑名单”制度、在信贷领域推动“征信贷”建设，在纳

税领域试水“纳税信用等级评定”等，为全市社会信用体系建设发挥了重要的示范带动作用。陈奕威代表说，未来信用体系建设建议从以下三个方面进行探索实践：一是启动行业信用建设，探索以健全公安、司法、信贷、纳税、合同履行、产品质量等方面的信用记录为重点，力争在行业信用建设领域再次率先突破；二是启动重点人群信用建设，探索个人信用积分制，建立完整、科学的个人信用积分体系；三是建立中小微企业信用评价体系，建立健全中小微企业信用档案，探索建立符合中小微企业特点的信用评价体系，打通公共信用信息市场化应用“最后一公里”。文/本报记者 张建军

中西部要探索农民“就地城镇化”

政府工作报告提出，用改革的办法解决城镇化难点问题。全国人大代表、安徽阜阳市委书记于勇认为，对中西部地区而言，实现农民“离土不离乡、就业不离家、进厂不进城、就地市民化”的就地城镇化，是新型城镇化的本质要求。“近年来，阜阳着力构建市、县、镇、村‘四位一体’的城乡发展新体系，在推进农村居民生活集中区和产业集聚区建设，促进就地转化、就地创业就业、就地就近享受公共服务等方面进行了积极探索。”于勇代表说，推进新型城镇化，还要破除土地、户籍、资金等要素制约，促进城乡公共服务均等化，实现就地就学、就地就医、就地消费、就地享受公共服务。文/本报记者 文晶 赵淑兰

3月10日上午，人大河北代表团举行全体会议，审议立法法修正案草案。闫丽英(左一)、高瑞华(左二)等代表认为，“立法法是一部管法的法，关系落实‘四个全面’的战略部署，也必将确保法治中国建设。” 本报记者 李景录摄