



热点聚焦

# 全面依法治国迈向新征程

本报记者 欧阳优 金晶 余惠敏 陈静 杨学聪 杜芳

## 2015年，全面推进依法治国的开局之年

- 全面推进依法治国，加快建设法治政府，创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力
- 坚持依宪施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道
- 所有行政行为都要于法有据，任何政府部门都不得违法设权
- 深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，加快推进综合执法，全面落实行政执法责任制
- 要以权力瘦身为廉政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤

——政府工作报告



“加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。”政府工作报告关于“全面推进依法治国”的要求掷地有声。在推动中国改革破浪前行的征程中，法治必将成为最浓墨重彩的篇章。

### 有权不可任性

应当起草好法律，明确责任人，狠抓一个“严”字。用一段时间集中力量开展大执法、大检查，在社会上形成对法律的敬畏

——梁伟代表

法治政府建设是法治国家的关键。法治政府有成效，社会建设才有成效。在两会上，如何加快法治政府建设，成为热议话题。代表委员们认为，打造依法治国的“火车头”，关键就在于“有权不可任性”。

多年来，全国政协委员、全国总工会基层组织建设部部长郭稳才一直关注依法治国的进程，今年他带来的提案就与此相关。在他看来，建设法治政府的要害是把权力关进法治的笼子。“建设法治政府要落实到勤政为民上，政府工作要有作为；要建立起群众监督机制，只有加大监督力度，才能解决行政中存在的很多问题。”

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”全国人大代表、北京市市长王安顺表示，依法治国首先需做到依法行政，要健全行政决策，坚持依法科学民主决策，提升政府的法治水平，“虽然在我们的实践工作中有法律不够健全或不够完善的地方，但主要还在于政府各部门有法必依、执法必严，坚持执法为民。”

全国人大代表、北京市总工会主席梁伟对此也深有感触，“在全面推进依法治国的今天，执法问题必须加以改进。除了应当起草好法律，利于操作，还要明确责任人，关键是要狠抓一个‘严’字。用一段时间集中力量开展大执法、大检查，在社会上形成对法律的敬畏。”

“阳光是最好的防腐剂。”全国政协委员、中国人民大学法学院教授汤维建告诉

记者，“执行难”是司法部门“众难”之一，其中一个重要因素就是不透明。“需要推进政务公开，实现决策、执行、结果公开透明，这样才能便于全民监督，才能更有效推动政府依法办事、依章办事、依规办事，切实保障政府权力在阳光下运行。”

### 让法治信仰深入人心

遵法、守法不仅指不违法犯罪，而应有更丰富的含义，善于用法律维护自身的权益也是公民能力的一个重要组成部分

——汤维建委员

法律的权威源自人民发自内心的拥护和真诚的信仰。只有让法治的力量深入人心，让法治成为全体中国人的最大公约数，法治社会才能真正落地生根。

全民守法是依法治国的基础。在汤维建委员看来，建设法治社会，形成全面守法的良好氛围，仍需社会各界共同努力。他告诉记者，“遵法、守法不仅指不违法犯罪，而应有更丰富的含义，善于用法律维护自身的权益也是公民能力的一个重要组成部分。”

如何实现这一目标？代表委员们认为，首先应该加强全民普法。“应对中小学生进行宪法教育，让中国公民从小知道我国的体制是什么、能做什么不能做什么。”全国人大代表、中科院上海分院院长朱志远建议将宪法教育植入到义务教育体系中去。

对此，全国人大代表、北京市金杜（广州）律师事务所合伙人吴青持同样的意见。“法律教育应当贯穿公民的一生，特别是应当加强未成年人的法律意识和自我保护意识。传统的宣传方式很难和当下人们的生活方式产生共鸣，应当利用网络、动漫等符合未成年人兴趣爱好的形式加大宣传力度。”

法治宣传教育，也需要相关法律的完善。吴青代表告诉记者，譬如，民法典就是全民法律教育的一本好教材，也是公民了解自己权利义务的一本百科全书。“我国民法典的编纂工作已被重新提上了议事日程，我今年的建议就是尽快重新启动这项工作。”吴青代表说。

### 与依法治国同频共振

把改革主张转换成法治主张，用法治方式化解改革风险，才能确保改革有秩序、不走样

——裴长洪委员

改革与法治，是当今中国在时代大潮中奋勇前行的鸟之两翼、车之双轮。法治为改革提供保障，改革为法治注入动力，二者同频共振，共同推动国家治理体系和治理能力现代化。

靠法治为改革护航，是全面深化改革的基本遵循。全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长裴长洪告诉记者，“如果说过去的改革更多靠的是‘摸着过河’的勇气、以‘破’为主的血性、先行先试的闯劲，那么今天中国特色社会主义法律体系的形成，标志着我们进入了有法可依的新时代。”在他看来，在深化改革的进程中，无论是深水区的利益藩篱，还是攻坚期的复杂难题，都呼唤着用法治理念去破解。“把改革主张转换成法治主张，用法治方式化解改革风险，才能确保改革有秩序、不走

样。”裴长洪委员说。

在实践中，法治护航改革正在彰显出坚实的力量。2014年，从依法依规惩处“腐败的老虎”、“苍蝇”，到户籍制度改革、教育领域改革等重点领域改革有序推进；从国务院取消和下放246项行政审批事项，到上海自贸区多项制度创新，在法治的引领下推进改革，在法治的框架内规范改革，已经成为社会各界的共识。

“我国已经形成了一套有效保证立法质量的体系，且越来越完善。今后立法对重大改革起引领作用，将会越来越显现。”全国人大代表、复旦大学党委书记朱之文为之“点赞”，“现在立法方式越来越完善，立法途径越来越广泛，保证每一部立法都广泛征求意见，这本身就是改革的成果，也必将为深化改革起到推动作用。”

同时，改革也为法治注入源源不断的动力，法治需要改革的推进。一些代表委员表示，全面深化改革的推进，为法治建设提供了丰富多彩的实践资源，也提出了层出不穷的研究课题，这将引发带动一系列的法律调整和变革，更有利于完善现代化的法治。

“法律的修订应当回应热点，着力解决新形势下出现的新问题。”全国人大代表、广州越秀集团有限公司董事长张招兴说，“如今老百姓对吃得安心、吃得放心越来越重视，食品安全问题一直排在公众关注焦点的前列。可是，相关的法律却并不健全。”他告诉记者，“在这个背景下，应当修订《食品安全法》和《刑法》的相关条目。”

全国政协委员、中国电影集团导演尹力也有同样的看法，“我国电影产业已从一个相对较小的规模发展到位居世界前列的体量，应该顺应时代步伐，尽快制定与之发展相适应的行业法规，保障其健康发展。”

法治是指引改革航船的灯塔。无论是“凡属重大改革都要于法有据”，还是“确保在法治轨道上推进改革”，发挥好法治保障与规范、引领与推动的作用，才能让改革航行得更稳、走得更远。

3月10日上午，全国人大海南代表团吕薇代表（左一）与符跃兰代表（左二、黎族）审议讨论立法法修正案草案。

本报记者 李景录摄

## 三月随想

看到政府工作报告中的“大道至简，有权不可任性”时，很多代表委员会心一笑；听到外交部部长王毅说“要进一步提高中国护照的含金量，大家可以随时来一场说走就走的旅行”时，不少旅友开心点赞。“任性”、“说走就走”，用得既贴切又亲切。网络流行语能进入千锤百炼字斟句酌的中央政府公文，能进入众所关注的两会记者会会场，的确是个不小的惊喜。

姜范

保持简短平实的整体风格，主动吸纳精彩且合乎汉语语言规范的流行语，两会的语言更丰富了，两会的文风更开放也更接地气了。

流行语是新鲜有趣的民间创造，但似乎总是难登大雅之堂。词汇向来是时代变化的镜子，兼具了新词和热词特点的流行语，经常充当着时代风向标的角色。但长期以来，在流行语与官方语言之间，甚至在民间语言与官方语言之间，往往横亘着一道鸿沟。人民群众喜闻乐见的词汇，为什么难得进入官方话语体系？使用群众创造的词汇，表达为百姓服务的思想，不应该是顺其自然的选择吗？

这道鸿沟并非天然存在，而是人为割裂的。官方用语、公文用语无疑更应该讲究准确规范，但仅有准确规范的文字表述是远远不够的。特别是有些披着“准确规范”外衣的大话空话套话，苍白生硬乏味，常令百姓反感。文风与作风密切相关。语言之间的鸿沟本质上反映的是一些领导干部脱离群众，才会与群众生活在两套不同的话语体系中，导致冠冕堂皇的官话老百姓不爱听、生动鲜活的语言官员们不会说的现象司空见惯。

讲人民群众听得懂、听着亲、听了入脑入心的真话实话，这样的两会，传递出的才是亿万百姓期待的诚意新声。两会语言的这些细微变化，既是两年多以来各级党政部门转作风改文风成效的缩影，也将成为继续推动文风改进行政改革的有利契机。为接地气改文风的两会点赞！

## 声音

许锡龙代表：

### 扩大土地制度改革受惠面

本报记者 李琛奇

“农村土地制度改革是解决‘三农’问题的重要突破口。判断这一改革成功与否的一条重要标准，就是农民是不是从改革中最大限度地分享了红利、保障了自身合法权益。”全国人大代表、中国农业银行办公室主任许锡龙认为，在推进农村土地制度改革的过程中，要努力扩大改革受惠面，把农民的合法权益维护好、发展好。

许锡龙代表建议，要通过新型农业经营主体的辐射带动惠及更多农户。发展农村金融服务，加强新型农业经营主体和农户之间的合作，让农户享受到更便利的社会化服务。明确农户享有的集体资产股份权能，进一步规范农民专业合作社等农村合作组织，督促合作组织建立民主决策机制和信息披露机制，明确农民享有的股东权利。

任克军代表：

### 让“好米”变“名米”

本报记者 李己平 欧阳梦云

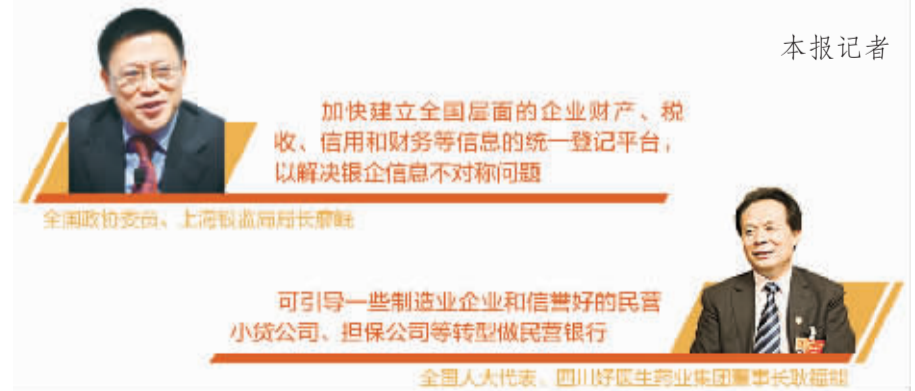
全国人大代表、吉林省农业委员会主任任克军在接受《经济日报》记者采访时说，吉林省有得天独厚的优质大米生产条件。但由于吉林“好米”的品牌资源不够集中、市场营销力度不足，使吉林大米在全国市场知名度偏低，吉林的“好米”还未成为“名米”。

为此，任克军代表建议，一是加大对农业信息化的扶持力度，尽早解决农业信息化在农村实现全覆盖。二是进一步完善农业12316热线，帮助农民提升种稻米的科技水平，进而提高稻米品质，确保吉林大米成为“好米”。三是大力扶持建立和推广电子商务，鼓励和引导农民把自己的农副产品通过网上及时销售，还可以在充分调研论证的基础上，政府支持建设“淘宝村”和“淘宝乡”。

本版编辑 王薇薇 马洪超 孟飞 李瞳 美编 吴迪

## 民营银行将成熟一家批一家，不设限额，引代表委员热议——

# 发展民营银行要找到“好办法”



本报记者 陈果静 崔文苑

加快建立全国层面的企业财产、税收、信用和财务等信息的统一登记平台，以解决银企信息不对称问题

全国政协委员、上海银监局局长廖岷

可引导一些制造业企业和信誉好的民营小贷公司、担保公司等转型做民营银行

全国人大代表、四川好医生药业集团董事长耿福能

一年前的全国两会，民营银行试点破冰的消息引发代表委员热议。2015年两会期间，金融改革再次成为焦点。政府工作报告提出，推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，成熟一家，批准一家，不设限额。代表委员认为，这对民营银行的设立释放出强烈的政策利好信号，将提升民间资本进入金融业的热情，但相关配套措施仍有待完善。

### 民间资本热情高涨

目前，未进入首轮民营银行试点的地区民间资本热情高涨。《经济日报》记者在四川代表团了解到，天府银行、蜀商银行、

川商银行等等待获批的川籍民营银行已经在摩拳擦掌。此外，湖北、湖南、重庆、新疆等多地民间资本都在发起设立民营银行上非常积极。

全国人大代表、全国人大财政经济委员会委员侯义斌认为，国家积极推动民营银行发展，对破茧待出的众多民营银行来说，春天已近。

对实体经济尤其是小微企业来说，民营银行设立不设限额更是好消息。“民营银行遍地开花是大家共同期待的一件事。”全国政协委员、北京银行行长闫冰竹表示，中小型金融机构资本较小，其自然倾向于服务中小企业，市场供给的增加将有利于

中小企业融资成本下降。

### 差异化竞争才可持续

“去年我在调研时，不少基层银行都向我谈到一个共同的体会，他们都感觉近两年是他们从业以来最困难、压力最大的两年。”全国政协委员、上海银监局局长廖岷说，随着利率市场化改革的推进，银行的利润空间缩小，竞争加剧，叠加我国经济转型升级带来的“阵痛”，银行需要转型。

也有代表委员提出，民营银行必须要在这样的环境下发展壮大。“民营银行与传统银行之间需要差异化竞争。”廖岷委员介绍，民营银行目前获得的还是有限牌照，在客户、市场、地域上都有一些差异化的安排。虽然短期来看，民营银行的设立尚不会对整个银行体系有较大的影响，但经过长期差异化的发展，民营银行能够成为现有银行体系的有益补充，与传统银行优势互补，在竞争中共同发展。

也有代表委员提出，民营银行必须要形成自己的独特模式，扬长避短。全国人大代表、四川好医生药业集团董事长耿福能建议，可引导一些制造业企业和信誉好

的民营小贷公司、担保公司等转型做民营银行。

### 配套措施有待完善

在代表委员们看来，在破除民营银行的“限额”之后，还需要完善相关配套措施。一些新的融资方式值得借鉴。廖岷委员表示，美国硅谷银行在海外为高科技企业设计融资方案时，与私募股权基金、风险投资基金等合作，实现股权和债权相结合的方式，既能解决授信问题，又能有效安排风险控制，值得我们在支持一些高科技创新企业和现代服务业企业中研究和借鉴。

此外，“即使互联网金融、民营互联网银行再发展，当前小微企业整体信用程度和守信意识仍有待提高。”廖岷委员建议，加快建立全国层面的企业财产、税收、信用和财务等信息的统一登记平台，以解决银企信息不对称的问题。

对于参与发起民营银行的民间资本来说，更需要冷思考。“参与企业要做好前期准备工作，在资金筹集、高管团队组建、规章制度设立、经营理念等方面做足功课。”全国人大代表、四川省自贡市副市长石岷崑说。