

十二届全国人大三次会议首次为全国人大专门委员会组织专场记者会,5位专门委员会负责人回答记者提问——

2015年立法修法工作驶入快车道

本报记者 欧阳梦云

3月10日下午,十二届全国人大三次会议新闻中心举行记者会,邀请全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰、全国人大内务司法委员会副主任委员王胜明、全国人大财政经济委员会副主任委员尹中卿、全国人大环境与资源保护委员会副主任委员袁驷、全国人大农业与农村委员会副主任委员刘振伟,就人大专门委员会与人大工作的相关问题回答中外记者的提问。

据了解,这是全国人大专门委员会第一次集体从“幕后”走向“台前”回应社会关注,也是大会新闻中心首次为专委会组织专场记者会。

尹中卿副主任委员回答中国经济网记者提问时表示,2014年国民经济指标完成情况良好。

17项约束性指标完成进度

中国经济网记者在记者会上提问,“按照宪法规定,全国人大财经委要对提请大会审议的国民经济和社会发展计划报告和计划草案作出初步审查,在这次大会前,财经委进行初步审查时,有哪些突出的特点和新的情况?”

尹中卿回答说,大会审议的国民经济和社会发展计划报告、计划草案,审议的中央和地方预算草案、预算报告,在大会前都由全国人大财经委员会进行了初步审查。报告有以下几个亮点。

一是在计划初审前,全国人大财经委员会进行了广泛的调查研究。今年1月到2月,我们开会对2014年国民经济的运行情况进行分析,又派调查组到广东、海南、河北、四川进行调研。

二是增加了初审的时间。在春节前的初审会议上,我们把原来的一天时间延长到一天半,不仅邀请专门委员会参与初审,同时又专门邀请部分全国人大代表参加了初审。

三是注重提高初审的实效。根据对预算初步审查的规定,我们在计划审查中形成初步审查意见,事先送给国家发改委,要求国家发改委根据意见对计划报告和计划草案进行了相应修改。

四是为了在大会期间代表能够对计划草案看得更清楚,要求今年提请大会的计划报告增加了若干图表和名词解释,特别是今年第一次把过去最早作



3月10日下午,人大举行记者会,5位全国人大专门委员会负责人详解专委会与人大工作。中国经济网记者(下图)就国民经济运行情况提问。

本报记者 李树贵摄

为秘密的计划大表发给代表看一看。今年大家看到,在计划报告中有一张大表,把现在我们国家57项具体指标——其中17项约束性指标、40项预期性指标这样一张表发给每位代表,便于代表审查。

五是在初步审查中充分吸收代表的意见。在大会审议期间,我们还到各代表团听取意见。

从2014年的计划执行指标来看,57项指标总体上执行情况不错,其中经济增长、价格总水平、国际收支、就业这些综合性指标完成情况不错。17项约束性指标完成的进度和“十二五”规划纲要的要求基本一致。但是,40项预期性指标中,有一些和预期有差距,但差距不大,是在合理区间。

土地承包法已启动修改

刘振伟在回答记者提问时说,修改农村土地承包法已列入今年全国人大常委会立法计划,修改工作已启动。依法保障农民土地财产权益,是这次修改土地承包法的主要目的。

他透露,修改可能会涉及:稳定农村土地承包关系长久不变,土地经营

权也可以抵押融资;农民进城落户不能以退出土地承包经营权作为前置条件;建立工商资本租赁农地的准入和监管制度;保障农村妇女土地承包权益,等等。

刘振伟特别强调,土地流转适度规模经营是市场行为,不能下指标,不能用绩效考核办法强行推动,要因地制宜。他形象地说,“穿多大的鞋,脚知道。规模经营多大,经营主体知道,任何人都不能越俎代庖。”

关于种子法的修订,刘振伟表示,种子法修订草案今年上半年将提交全国人大常委会审议。

文化立法加紧推进

目前,全国人大制定的关于文化方面的法律仅有4件,即文物保护法、档案法、著作权法和非物质文化遗产法,各类文化法规有40多件。文化立法在我国是一个短板,还不能适应当前文化大繁荣、大发展的需要。

“文化领域立法现在已驶入快车道。”柳斌杰表示,文化领域立法正在公共文化服务保障法、文化产业促进法、文化市场管理法规、互联

网新闻信息服务等有关方面加紧推进。而保障最广大人民群众文化权益的公共文化服务促进法,今年有望提交人大常委会审议。电影产业促进法、图书馆法等方面的立法工作也在加紧进行。

电子商务法立法大纲已完成

尹中卿表示,目前已经起草完成了电子商务法立法大纲,电子商务法草案将于今年年底完成起草工作,明年将提请全国人大常委会审议。电子商务法在立法中需处理好电子商务法和其他法规的关系。在纠纷解决机制方面,将对诚信环境、商品和服务质量、消费者权益保护、知识产权保护等做出规定。

尹中卿说,证券法修法已列入了十二届全国人大常委会立法规划和全国人大常委会立法计划,当前正在抓紧做证券法修订草案提请审议工作。按照2015年立法工作计划,今年4月下旬常委会将安排审议证券法修订草案,今年内或可出台,与前4次修订相比,此次证券法将是全面修订,共修改100多条,增加100多条。

代表委员一席谈

汪耳琪代表:

鼓励地膜回收 提升耕地质量

本报记者 罗霄

“耕地肥力下降,造成粮食生产的比较效益明显降低,内蒙古玉米种植亩最高收益已不超过1000元,依靠科技提高农产品的数量和质量显得尤为重要。”全国人大代表、内蒙古赤峰市农业技术服务中心推广站站长汪耳琪说。

汪耳琪代表建议,加快耕地质量管理的立法工作,加大对耕地质量提升的政策扶持力度。“现在地是越种越硬、越种越薄。”化肥、农药的过量和违规使用污染土壤和水源,农膜、秸秆、农药包装废弃物多采用焚烧方式,严重污染环境,威胁着农业生产及农村生活安全。要因地利制宜建立残膜回收奖励补偿机制和扶持政策,制定盐碱地改良扶持政策,完善节水农业设备补贴政策,对膜下滴灌一次性毛管采取以旧换新的方式进行补贴,确保先进的节水灌溉技术让农民用得起、用得好。

贺禹委员:

发展清洁能源 提高核电比例

本报记者 李予阳

治理雾霾必须改变我国以燃煤为主的能源结构,大力发展清洁能源。全国政协委员、中国广核集团公司董事长贺禹在接受记者采访时说,“核电规模化发展正当其时。国家应进一步明确核电在优化我国能源结构中的支柱地位,通过规模化发展核电,大量替代化石能源。”

贺禹委员介绍说,在工业化过程中,欧美国家也曾发生过雾霾围城的困境,欧美主要国家治霾的重要途径之一就是规模化兴建核电站,大量替代化石能源。美国建设了104座核电站,核电发电比例约占全国电力总量的19%;法国兴建了58座核电站,核电发电比例高达78%。“目前我国核电的比例仍太小,‘十三五’时期,国家应从战略层面进一步明确核电在优化能源结构中的支柱地位,有效支撑到2030年非化石能源消费占比提高到20%这一目标。”

王中丙代表:

打造五大支点 融入“一带一路”

本报记者 鹿彩霞

地处雷州半岛的广东省湛江市,坐拥我国南海大后方、西南出海大通道和海南西南沿海深水大港口,被列为国家“一带一路”海上合作战略支点。

全国人大代表、湛江市市长王中丙说,当前,湛江正在加快城市建设与产业结构“双重转型”,坚持新型工业化、新型城镇化、信息化和农业现代化“四化同步”,全力打造5大支点,融入“一带一路”战略。一是依托深水大港湛江港,打造国际航运支点;二是依托得天独厚的地缘区位优势,打造中国南海门户城市支点;三是依托钢铁、石化、造纸等重大产业项目,打造现代制造业支点;四是依托“南方硅谷”,实施创新驱动发展战略,打造海洋科技创新支点;五是依托国家现代农业示范区和湛江农垦,加快实施正大(湛江)现代农业等项目,打造热带特色农业支点。

沈强代表:

设立专项资金 改善淮河生态

本报记者 文晶

政府工作报告提出,拓展区域发展新空间,完善差别化的区域发展政策。全国人大代表、安徽淮南市委书记沈强建议,将淮河生态经济带建设纳入国家区域协调发展战略。

沈强代表建议,设立淮河流域生态经济发展专项资金,重点扶持淮河航道疏浚工程,沿淮地区基础设施、重大项目建设;引导中央及省属企业来淮河流域投资,支持建设淮南新型能源和现代煤化工产业基地;加强淮河控制性工程建设,把防洪标准提高到百年一遇;推进洪泽湖、瓦埠湖清淤,建设平原水库,实施淮水北调工程,研究论证东、中线引江济淮工程;升级淮河航道,使万吨级船从滨海行至淮安,万吨级船队行至河南息县和周口;支持建设淮南、蚌埠亿吨大港,支持上、下六坊行洪区废弃及汤渔湖行洪区调整改造;规划建设沿淮铁路,形成“新的陇海铁路”;规划建设沿淮高速公路,打造“四小时公路交通经济带”;发展现代化高效农业,加强淮北平原国家农产品主产区建设。

两会日程 2015年3月11日 (星期三)

十二届全国人大三次会议

11日大会休息

下午5时

召开主席团常务主席第一次会议

全国政协十二届三次会议

上午9时

小组会议,学习讨论政协工作和政协全国委员会2015年协商工作计划

下午3时

政协十二届三次会议第四次全体会议,多名政协委员将作大会发言

新华社记者 周大庆 编制

人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示——

渐进式延迟退休方案拟于2017年出台

本报记者 李盛丹歌

十二届全国人大三次会议新闻中心于3月10日上午在梅地亚中心多功能厅举行记者会,人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长胡晓义对就业和社会保障的相关问题回答中外记者提问。

今年就业形势将更加复杂

去年,全国城镇新增就业1322万人,同比多增12万人,超额完成了1000万人的就业目标。城镇登记失业率控制在4.09%。尹蔚民说,“在经济下行压力比较大的情况下,能够取得这样的成绩非常不容易。”

尹蔚民介绍说,今年的就业形势将更加复杂,也将更为严峻,城镇新增劳动力大约有1500万人左右。其中高校毕业生749万,另外还有中专、技校和初

中高中毕业以后不再继续升学的学生,以及需要转移就业的农村富余劳动力。人社部将把高校毕业生作为就业工作的重点,积极面对产业结构调整,推动创业带动就业,进一步加强公共就业服务和职业培训,继续关注就业形势变化,做到心中有数,做到及早谋划。

养老金现在仍有结余

有记者提出,这两年社保收入增幅均低于支出增幅,会不会出现收不抵支的情况?对此,尹蔚民表示,养老保险目前总体运行平稳。2014年企业职工养老保险的总收入是2.33万亿元,总支出是1.98万亿元,是有结余的,而累计结余则高达3.06万亿元。

不过,养老保险基金未来收支平衡面临巨大压力,其中人口老龄化对收支

平衡产生了巨大影响。据测算,我国目前60岁以上的老年人口已经占到14.9%,到2020年将占到19.3%。而在这一过程中,劳动人口的绝对数在下降。这些因素加在一起,养老金收支面临巨大压力。

为此,人社部将采取5项措施保障老有所养。一是扩大征缴面;二是企业职工养老保险尽快做到全国统筹;三是改革退休年龄政策;四是尽力而为加大财政对养老保险基金的支持;五是在养老保险基金的投资运营上,体现积极稳妥原则,为公众形成一个保值增值的稳定预期。

对于养老金的收益率不及CPI增速、处于贬值状态的问题,尹蔚民指出,人社部一直在研究、论证养老保险基金投资运营方案,已形成基本方案,有望于今年下半年按程序报请党中央国务院审定。

渐进式退休一举数得

关于渐进式延迟退休政策,尹蔚民说,“这项政策是一举数得的政策,在制定延迟退休年龄方案的时候,会充分考虑到社会各界的意见和看法。”

首先,人社部会根据我国人口老龄化趋势和劳动力状况,把握调整的节点和节奏;其次,延迟退休肯定是小步渐进,每年只会延长几个月的退休年龄,经过相当长的时间才会达到规定的法定退休年龄;第三,推出之前会有一个预告,从方案出台到实施,这中间至少有5年时间。据介绍,延迟退休方案有望今年制定完成,明年在报经中央同意后向社会征求意见,并根据征求意见的情况修改完善,“应该是在年后正式推出。”尹蔚民说。

国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁表示——

全国煤矿已连续23个月未发生特重大事故

本报记者 刘瑾

3月10日下午,十二届全国人大三次会议举行记者会,国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁,国家安全生产监督管理总局副局长、国家煤矿安全监察局局长黄玉洁,新闻发言人黄毅回答中外记者提问。

“我国煤矿已连续23个月没有发生特重大事故,是历史以来的最好水平。”杨栋梁说,特别是百万吨煤的死亡率从5.8下降到0.25,下降率95.6%,煤矿的安全生产持续稳定好转。

杨栋梁说,在始终严抓煤矿安全的同时,也要看到煤矿的安全生产形势依然严峻复杂。在总结过去多年经验的基础上,安监总局“七措并举、

四轮驱动”遏制煤矿事故发生。

杨栋梁介绍说,7条举措包括整顿关闭不符合安全生产条件的小煤矿,严格煤矿准入,强化瓦斯治理,推进机械化、自动化和信息化建设,排查隐患,打击煤矿非法违法开采,以及深化排查隐患和专项治理,“这两年大概关了3000多处小煤矿,力度很大。”杨栋梁说。

在取得明显成效的情况下,安监总局又研究了4套办法推进落实,就是抓矿长责任,激发责任感,抓重点县和认真查处每一次事故。“全国1700个县有煤矿,我们统计了5年数据,对其中事故最多的50个县进行特别处理;不仅和矿长谈心对话,而且把50个县的县委书记和

县长都请到北京,一个一个地叮嘱。结果,这50个县去年事故发生率大幅度下降,有10多个县实现零死亡,效果很好。”杨栋梁说。

2014年8月31日,全国人大通过安全生产法修正案。杨栋梁说,这次安全生产法的修改很成功,突出了5个特点:一是把安全生产提升到了新的高度;二是强化企业主体责任;三是对基层政府的监管进一步强化;四是对隐患排查更加严格,过去只有出了事故才追究,新安全生产法规定,对隐患排查整改不到位的也要追责;五是提高事故查处惩罚标准,过去最高处罚额度是500万元,新安全生产法提

高到2000万元。

对于近年来开发区事故频发的问题,杨栋梁表示,开发区在为经济社会发展做出很大贡献的同时,也暴露了在管理、特别是在安全生产监管上存在的问题,“主要表现为,招商引资过程中,有的开发区任意降低安全标准,企业入驻时未达到安全标准就建设投产,开发区的监管体系和人员严重不足,以及平时的安全检查及隐患排查不认真、不彻底、不落实。”

杨栋梁说,安委会已下发紧急通知部署相关工作,目前,各地开发区都在加强机构建设,充实安全监管人员,加强安全隐患排查。