

“绿水青山也是金山银山”

——西藏代表团热议生态建设和环境保护

本报记者 代玲 裴珍珍

“目前，西藏全区水环境、大气环境基本没有受到污染，江河湖泊及地下水水质均为一、二类水质，城镇空气质量优良率全天候达标。”在人大西藏代表团开放日上，全国人大代表、西藏自治区主席洛桑江村介绍说。

近年来，西藏始终把生态保护作为底线、红线、高压线，全力建设国家重要的生态安全屏障。2013至2030年生态安全屏障工程保护与建设规划正加快实施，“两江四河”流域造林绿化工程规划编制完成，植树造林面积稳步增加。

在产业布局方面，西藏也是瞄准特色谋划产业布局，把旅游文化、清洁能源、天然饮用水作为强区重点产业培育，把高原种植养殖加工业、特色食品、生态林果、藏医药、民族手工业作为富民产业大力扶持。同时，还促进旅游与文化深度融合，举办了首届中国西藏旅游文化国际博览会。

“我们严禁引入高耗能、高污染、高排放的项目，严禁破坏生态环境的企业、产业向西藏转移，严格执行矿产资源开发自治区政府‘一支笔’审批制度，严格管好各类自然保护区。”洛桑江村代表说，新常态下，西藏要与全国同步建成小康社会，既要加快发展、加快追赶全国的步伐，更要注重发展的质量和效益。西藏既要金山银山，也要绿水青山。

“绿水青山也是我们的金山银山。”全国人大代表、西藏自治区人大常委会主任白玛赤林表示，依靠青山绿水，西藏旅游业取得很大发展。数据显示，2014年西藏接待国内外游客1553万人次，同比增长20.3%；实现旅游总收入204亿元，同比增长23.5%。绿色环保无污染的旅游产业，在西藏发展中起到越来越重要的作用。

旅游业也促进了西藏发展和民生改善。2014年西藏实现全区生产总值920.83亿元，同比增长10.8%。西藏全区70%以上的财力支出用于民生改善，实施了30多项民生补助政策的提标扩面；全面落实教育“三包”政策，从幼儿园到高中阶段实现15年免费教育；农牧区免费医疗制度实现全覆盖，农牧区居民人均可支配收入达到7359元，同比增长12.3%。

代表们认为，西藏要实现全面小康，短板在农牧区和农牧民。因此，必须有效解决农牧民增收问题，而从事绿色生态环保的旅游业既能保护西藏脆弱的生态环境，也能带动农牧民增收。

“以林芝地区为例，全地区旅游直接从业人员达到8400余人，带动社会就业



左图 3月9日，十二届全国人大三次会议西藏代表团全体会议向媒体开放。
新华社记者 沈伯韩摄

下图 《经济日报》和中国经济网记者就西藏调整经济发展思路等问题提问。
本报记者 裴珍珍摄



3.5万余人。农牧民家庭旅馆发展到213家，直接从事旅游服务的农牧民群众达到680户2800余人，人均增收4400余元。”全国人大代表、西藏林芝地区行署专员旺堆说。近年来，家访形式的藏家乐、藏族村寨与景区融为一体、出售土特产品、参与旅游运输……，林芝扶持农牧民多种方式参与旅游业，初步形成了一些特色旅游村，农牧民群众增收渠道不断拓宽。

扎西央金代表来自西藏山南地区隆子县斗玉珞巴民族乡。她说，“我们乡的环境和林芝很像，现在，我们已初步构建了生态文明小康示范村。下一步，我们要结合珞巴族特有的文化发展旅游业，像林芝一样，既保护美好的环境，又实现更好地增收致富。”

国家对西藏的扶持，尤其是对扎西

央金代表这样的少数民族地区农牧民的扶持，让他们的生活越来越好。目前，斗玉的人均年收入已经超过万元，村里不仅有卫生院、学校、广场，还新建了保护和传承本民族文化的传习所。“虽然我们感觉现在已经生活得非常好了，但与内地相比还有差距。我们要努力发展，争取早日同全国一道建成全面小康。”扎西央金代表说。

“小康路上我们不能掉队”

本报记者 代玲 裴珍珍



“全面建成小康社会，西藏要有所为有所不为，绝不能掉队。”3月7日，在西藏代表团审议政府工作报告时，全国人大代表、西藏自治区党委书记陈全国表示。全国人大代表、西藏自治区主席洛桑江村也说，“结合西藏实际，主动适应全国经济发展新常态，在经济发展方面继续保持2位数以上的增速，很有必要。只有这样，才能缩小与全国的发展差距，与全国一道实现全面建成小康社会的目标。”

西藏经济发展起步晚、底子薄、积累少、实力弱，总体发展水平、基本公共服务水平、城乡居民收入水平仍然较低。产业支撑能力不足，财政自给能力弱，与全国发展差距大。如何与全国一道在2020年建成全面小康

社会，成为了本次两会西藏代表团热议的话题。

代表们表示，在结构调整方面，西藏将更加注重发展质量和效益，重点抓好旅游文化产业、天然饮用水产业、清洁能源产业等绿色低碳环保产业，大力培育新的经济增长点和增长极，推动绿色、可持续发展；在动力转换方面，西藏将在做好争取中央投资的同时，更加注重发挥市场作用，大力激活民间投资，保持跨越式发展的良好势头。今年政府工作报告中提出的党和国家推进西部大开发与延边开发开放的战略部署，也极大地增强了西藏全面建成小康社会的信心。

“启动实施一批新的重点工程，包括中西部铁路、清洁能源、棚户区和危房改

造、城市地下管网等民生工程，在西部地区开工建设一批交通、水利、生态、民生等重大工程，加大对老少边穷地区支持力度，使我们深受鼓舞和振奋。全面建成小康社会，我们有信心、有动力！”全国人大代表、西藏林芝地区行署专员旺堆发言说。

洛桑江村代表在发言时庄重承诺，西藏将继续把70%以上的财力投向民生，重点向农牧区和基层倾斜，继续办好民生“十件实事”，不断提升公共服务均等化水平，努力让各族群众享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更畅通的交通、更普遍的能源供给，过上更加幸福美好的生活。



甘肃代表团——

精准扶贫打好“攻坚战”

本报记者 陈发明

“‘精准’这个词现在用得非常广泛了，仅次于‘任性’。”3月6日，人大甘肃代表团审议政府工作报告时，全国人大代表、国务院扶贫办主任刘永富用流行语说起了精准扶贫、精准脱贫，“对于有劳动能力的贫困群众，我们通过基层的帮扶，制定产业规划，包括提供贷款。”

“这方面我们搞了特惠政策，对于贫困群众贷款免抵押、免担保，银行按照基准利率执行，由中央和省级扶贫资金全额贴息，县里建风险基金。”刘永富代表说，“因为农民贷款难，贫困农民贷款更难，他们没有资产，无法评估信用等级。”

刘永富代表的发言，引起了甘肃临夏回族自治州委书记周强代表的共鸣。“永富同志刚讲到的‘贷款难’问题，在很多地方都存在，农民贷不到钱，因此在发展产业方面特别需要通过其他手段予以支持。”周强代表分析说。

“国务院扶贫办前几年创建的产业互助社，这个办法就非常好。我们全州1150个行政村建立了1000多个产业资金互助社，贷不到款的农户可以通过互助社借款2至3万元，帮助他们开展特色种植养殖等，实际效果非常好！”周强代表介绍说，临夏州按照“政府+社员+企业+其他”的注资模式，在全州所有贫困村建立村级产业发展互助社，共筹措资金8.5亿元，累计发放借款7.6亿元，惠及农户9.83万户，有效解决了贫困群众贷款难和产业发展资金不足的问题，探索出了“政策奖补+资金互助+临商带动+各类优贷”的产业富民新模式，有力助推了农民增收。

3月9日下午，人大河北代表团举行开放日活动。河北的雾霾治理怎么样了？京津冀一体化取得了哪些进展？传统资源大省转型升级的进程如何？河北团开放日活动因为这些话题备受关注。

“河北为了解决结构调整和大气污染问题，做出了巨大努力，付出了巨大代价，河北全省已经形成了调结构、治污染的大气候，走绿色崛起之路已经成为全省共识。”全国人大代表、河北省委书记周本顺说。

“为了治理大气污染，河北实施了‘压能、减煤、治企、控车、增绿’的‘组合拳’。其中，去年河北压减钢铁产能1500万吨、水泥产能3918万吨、平板玻璃产能2533万箱。全年削减煤炭消费量1500万吨，首次实现煤炭消费负增长。”全国人大代表、河北省环保厅厅长陈国鹰说。

“在京津冀协同发展的大背景下，

河北代表团——

治理雾霾调结构 协同发展靠改革

本报记者 亢舒

河北还需要继续优化空气质量，减少排放总量，继续压减产能。但继续压减会伤筋动骨，成本巨大。”全国人大代表、河北省政府副省长姜德果说，今后，河北将支持一些有比较优势的产业“走出去”，鼓励河北富余和优质产能向中西部地区转移，向国外出口，可以走出一条产业转移、产能合作的新路子，成为河北经济结构调整的新思路。

全国人大代表、河北省省长张庆伟说，在3省市共同调研努力之下，《京津冀协同发展规划纲要》将颁布，这是政策方面的顶层设计。河北还开展了与北

京和天津的多项合作。“过去一年，京津冀合作搭建了4个平台。首先，成立了若干公司，包括京津冀城际铁路投资公司、环渤海港口投资集团等；其次，成立了一批基金。同时，与北京、天津开展示范合作。此外，出台了重要的协调政策以实现区域合一，包括电信、交通ETC等。”张庆伟代表说。

“全面深化改革是实施京津冀协同发展的关键，推动协同发展最终要靠改革和创新，不加大改革力度，不建立有利于协同发展的体制机制，协同发展就很难取得突破。”张庆伟代表说。

浙江代表团——

打造“西湖蓝” 改革惠民生

本报记者 吴佳佳

3月7日上午，人大浙江代表团举行媒体开放日活动。

会上，全国人大代表、宁波市委书记刘奇首先发言。他建议，把宁波港口经济圈的规划纳入国家战略，并列入“十三五”规划，把宁波列入“一带一路”建设的枢纽城市。刘奇代表还透露，目前，上海到宁波的沪甬跨海铁路建设已经提上了日程。

全国人大代表、娃哈哈集团董事长宗庆后的发言，重点提到了行政审批问题。他坦言，浙江的审批制度改革确实简化了审批手续，但企业并未感觉到松绑，身为一家在中国多省市

有分公司的民企领头人，自己仍然遇到各地审批进度不一、审批迟缓的情况。

宗庆后反映的事前审批制度繁琐的心声，与同为全国人大代表的温州市市长陈金彪不谋而合。

宗庆后代表认为，审批制度改革首先是国家确定统一标准，大家按照标准来执行，不符合标准就进行查封，这样才不会形成乱象。陈金彪代表建议，对审批的前置条件也要立法，要制定《行政许可法》实施细则，减少自由裁量权。按照法无授权不可为的原则，不可增加企业负担。不能取消的，应实行放

权或者合并等。

有“人间天堂”之称的杭州，因空气质量问题成为记者们关心的热点。下一步，杭州将采取什么措施改善空气质量、减轻雾霾？“杭州要通过‘五气共治’，打造‘西湖蓝’。”全国人大代表、杭州市市长张鸿铭回答说。

张鸿铭代表表示，所谓“五气共治”，包括治理燃煤烟气、有机废气、汽车尾气、餐饮油烟以及工地扬尘。“杭州今年要淘汰4.8万辆黄标车，并新增2500辆新能源车。”张鸿铭代表说，同时要对照车用汽柴油“升级换代”，努力实现国IV标准的柴油供应。

“2014年，杭州空气质量优良天数是228天，比2013年多13天。”张鸿铭代表介绍说，2012年杭州雾霾天数为157天，2013年雾霾天数超过200天，2014年又回落到154天。“我们要以更强的决心、更大的力度、更高的标准、更严的要求，努力实现‘西湖蓝’。”张鸿铭代表说。



“大道至简，有权不可任性。”李克强总理在作政府工作报告时铿锵有力地说。

话音刚落，“有权不可任性”旋即成为热门话题，各界人士纷纷点赞。这句话之所以备受关注，既是由于语言本身尖锐而接地气，更由于说出了广大人民群众

的长期期待。“有权任性”不仅给政府形象抹黑，更容易导致权力腐败和寻租行为。在中央大力推进简政放权改革的背景下，“有权任性”又容易造成一些官员“为官不为”，在其位不谋其政，懒政怠政思维抬头，使简政放权的效果大打折扣，既不利于全面深化改革的推进，也将伤害广大人民的根本利益。

让有权不能任性，首要任务是继续加大简政放权力度，减少政府手中的权力。本届政府成立以来，一直将简政放权、放管结合作为全面深化改革的重头戏，2014年又取消和下放了246项行政审批事项。“政府自我革命”的持续推进，有利于削减政府的权力，限制权力边界，特别是减少政府权力对市场、对社会进行不必要的干预。2015年，我们应该继续加大简政放权的力度，制定市场准入的负面清单，公布省级政府权力清单和责任清单，进一步厘清政府和市场的边界，把该放的放到位，把该管的管住管好。

其次，要坚持依法施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道，真正做到所有行政行为于法有据，任何政府部门不得法外设权，使政府权力做到“法无授权不可为、法定职责必须为”，坚决打掉寻租空间，铲除腐败土壤。

此外，还要不断强化对权力的监督。要不断完善法律和制度，编制好制度的笼子，并真正把权力关进制度笼子，强化对权力运行的制约和监督，使权力运行更加阳光透明，使行政行为更加规范、更加文明。

总之，在简政放权的过程中，只有加快全面推进依法治国，把政府工作全面纳入法治轨道，不断强化制度的约束力，才能真正让权力不敢任性也不能任性，才能实现用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。



邵顺军代表——

农村垃圾要集中无害化处理

本报记者 吴秉泽

全国人大代表、成都铁路局凯里工务段凯里线路车间机械化工区工长邵顺军，看着日渐增多的生活垃圾正在对农村生态环境造成损害，很是忧心。邵顺军代表告诉《经济日报》记者，一方面，由于农村缺少相应的垃圾处理设施，垃圾缺乏合理的处理渠道；另一方面，农民环保意识较弱，随意处理垃圾成为生活常态。据他介绍，有些农村群众不仅将生活垃圾随意丢弃，甚至将死亡的牲畜家禽扔进沟河中，严重污染下游河水。

邵顺军代表建议，政府要加大投入，完善农村垃圾处理设施，将农村的垃圾集中起来进行无害化处理；同时加强宣传教育，提升农村群众的环保意识，让农民成为科学处理农村垃圾的主动参与者。

王玉锁委员——

煤气化技术要依靠自主创新

本报记者 郭文鹏

煤炭是我国能源结构中的主要能源，但同时也是大气污染的主要来源之一，由此引发的环境问题越来越受到社会关注。因此，发展煤炭清洁技术已经成为必然选择。

全国政协委员、新奥集团股份有限公司董事局主席王玉锁认为，我国煤气化技术必须结合国内实际，通过自主创新的技术研发，形成适应国内不同煤种特点的煤气化技术，并进一步建立煤气化的技术标准体系。

王玉锁委员建议，要支持煤气化技术的自主创新，加大新型煤气化技术的研发投入和工业化示范力度；明确发展煤制气的战略定位，并制定相应的中长期发展规划；制定并持续优化阶梯形行业准入和监管标准，不断推动煤制气产业升级发展。

王海波委员——

扶贫工作也需要“两手抓”

本报记者 何川

全国政协委员、河北省农林科学院副院长王海波除了长期从事植物组织及细胞培养研究之外，还积极参与有关“三农”问题的调研工作。“今年，我的提案仍是围绕‘三农’的，其中包括提高农村中小学教师的待遇问题，还有一个是关于农村思想文化建设的。”王海波委员说。

王海波委员认为，扶贫工作不能仅注重经济发展和采取物质手段，一定得两手抓、两手都要硬。他建议，进一步促进农民增收，必须不断提升农民的思想文化水平和科学文化素养。“如果不能形成团结协作、特色发展的良好氛围，农民的收入很难有持续增加的空间。我今年提交了关注农村思想文化建设问题的提案，希望能引发社会的关注。”王海波委员说。