

代表委员 一席谈

向平华代表：

农村空巢老人应集中养老

本报记者 欧阳梦云

全国人大代表、湖南省慈利县零溪镇象鼻嘴村党支部书记向平华说起一些地方农村空巢老人现状，很是忧心。

向平华代表在象鼻嘴村做了集中养老尝试，将全村12个空巢老人集中起来，子女每月交300元生活费，老人们生活在一起，每天聊天交流，过得很开心，子女也放心。记者问花费多少，向平华代表伸出3个手指，“一年生活费就花3万元。”

照顾好农村空巢老人，让“空巢”变“暖巢”，应成为全社会共同的责任。向平华代表建议，一是以村为主体修建老年人幸福院照顾空巢老人，由子女申请、老人自愿，资金由村集体、老人或其子女共同保障，由村委会聘请村民照顾老人生活。二是组织动员外出务工经商者回报家乡，动员社会力量及志愿者自愿参与农村幸福院建设。三是政府给予一定的政策支持，更好地协助村级老人院的健康正常运行。

雷后兴委员：

鼓励研发儿童专用药品

本报记者 金晶

儿童用药安全牵动着亿万父母的心。全国政协委员、浙江丽水市人民医院副院长雷后兴建议，国家相关部门应尽快建立鼓励研发儿童药品目录，并启动儿童用药监管法规体系建设，形成正确研发导向；在全国范围内遴选优势儿童专科医院和中医医院，建立健全儿童临床用药综合评价体系；对国外已经上市且有一定临床应用基础的儿童专用药品，应加快审评力度，制定相关政策，对该类品种进行优先审评。

针对儿童药品由于开发周期长、生产批量小、批次多、工艺相对复杂、生产成本高导致利润低等问题，雷后兴委员建议，国家可对儿童用药采用单独定价政策，减轻企业研发新药的负担，鼓励企业研发的积极性，并将儿童适宜剂型、规格纳入基本医疗保险支付范围。

朱瑞莲代表：

推进蒙医药发展现代化

本报记者 罗霄

全国人大代表、民进内蒙古通辽总支主委、科尔沁区副区长朱瑞莲说，蒙医药是独具民族特色的文化瑰宝，目前受标准化建设滞后、行业新标准缺失、市场准入门槛较高、科研开发投入不足、技术创新不强、药材资源保护不够等因素制约，还没有真正形成较大的产业。

朱瑞莲代表认为，国家应加大对蒙医药事业发展的支持力度。一是要加大资金投入。建议国家建立蒙医药发展专项基金，支持人才培养、奖励和政策补贴、重点学科和项目建设等；二是要简化蒙药新制剂注册程序。建议国家食品药品监管部门考虑蒙药辨证施治的特点，把蒙药、蒙药制剂与中药的特性区别对待，给予蒙药新制剂注册政策扶持；三是要将更多的蒙药产品纳入国家医保目录和基本药物目录；四是要建立野生资源生态抚育区；五是支持标准化体系和检测能力建设，规范蒙医药理论体系和评价标准，推进蒙医药发展的标准化、现代化进程。

任克雷委员：

建设国家级工业设计平台

本报记者 杨阳腾

近几年，我国工业设计产业快速发展，在经济发达地区已初具规模，但与先进国家相比还有较大差距。主要表现在：自主创新能力薄弱，产业价值链层级有待进一步提升，缺乏提供战略规划、品牌运营等领域的系统解决方案能力；专业人员和高端人才不足，具有国际竞争力的大型工业设计企业仍有待培育。

为此，全国政协委员、深圳市设计与艺术联盟主席任克雷建议，建立国家级工业设计大数据分析应用平台，为制造业提供国际领先水平的创新动力支撑；加强财税金融支持政策，以解决目前设计创新领域所面临的研发力量不足、系统化研究资源不集中等实际问题；完善人才培养机制，带动人才加快成长和提升产业发展水平；促进知识产权保护，维护创新环境，形成贯穿于工业设计产品创作、生产、流通和消费全过程的知识产权保护体系；创建国际化的设计研究院，提高设计创新服务能力。

两会日程 2015年3月10日 (星期二)

十二届全国人大三次会议

- 上午9时
- 代表团全体会议，审议立法法修正案草案
- 下午3时
- 代表小组会议，审议立法法修正案草案

全国政协十二届三次会议

- 上午9时
- 政协十二届三次会议第三次全体会议，多名政协委员将作大会发言
- 下午3时
- 小组会议，学习讨论关于加强社会主义协商民主建设的意见

新华社记者 周大庆 编

十二届全国人大三次会议举行记者会，人大常委会法工委负责人在回答本报记者提问时表示——

立法法修改严防“部门利益法制化”

本报记者 李万祥



3月9日下午，十二届全国人大三次会议举行记者会，全国人大常委会法制工作委员会有关负责人就相关问题回答中外记者提问。《经济日报》和中国经济网记者(下图)就“部门利益法制化”问题提问。

本报记者 李树贵摄



3月9日，十二届全国人大三次会议举行记者会，全国人大常委会法制工作委员会副主任阚珂，全国人大常委会法制工作委员会副主任郑淑娜，全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰、刑法室主任王爱立、国家法室主任武增就立法法修改与立法工作相关问题回答中外记者提问。《经济日报》和中国经济网记者就立法工作中的“部门利益法制化”问题进行提问。

杜绝部门“法外设权”

在记者会上，本报记者提出，“立法实践中，大量的法律案都是由政府部门牵头起草，其中难免夹杂‘私利’，让立法变味甚至变质。立法法修改将如何解决这一问题？”

郑淑娜表示，立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出，如何有效防止部门利益和地方保护主义法律化，是本次立法法修改要解决的重要问题。此次立法法修正案草案对“部门利益法制化”问题提供了解决方案。例如，草案注重发挥人大在立法当中的主导作用，从法律项目的立项、法律的起草、法律的审议，以及更多地发挥人大代表作用等方面都作了一系列的规定。

同时，草案对完善行政法规的制定程序也作了规定。按照草案规定，重要行政管理的法律、行政法规由国务院法制机构组织起草，不能由部门起草。同时，行政法规在起草过程中要通过各种方式广泛征求意见，并将行政法规草案公开、公布，向全社会征求意见。“草案还对部门规章的权限进行了规范。例如，草案规定制定部门规章不得增加本部门的权力、减少本部门的法定职责。这就是我们常说的不能‘法外设权’。”郑淑娜说。

明确地方立法权限的范围

郑淑娜说，此次立法法修改明确了地方立法权限的范围，避免重复立法，维护国家法制统一。

草案从事前、事中和事后建立了5大防线。其一，强调全面赋权、稳步推进。比如，草案要求省一级人大常委会根据设区的市的人口数量、地域面积和经济社会发展的情况，以及立法需求和立法能力，综合考虑确定设区的市开始制定地方性法规的具体步骤和时间。其二，草案将设区的市的立法权限定在城乡建设和管理、环境保护和历史文化保护等事项。其三，制定地方性法规不得与国家的法律、行政法规包括所在省的地方性法规相抵触。其四，设区的市制定出的地方性法规要报省一级人大常委会批准后才能施行。其五，草案规定地方性法规和规章要报备备案。全国人大常委会和国务院在审查时发现违法情况的，要依照法律规定予以纠正。

落实税收法定原则

此前，立法法修正案草案二审稿明确了税率调整由法律规定。而提交大会审议的立法法修正案草案删除了这个规定。这在社会上引发强烈关注。

“‘税收法定’原则是世界各国通行的原则，有一句话叫做‘政府征税必须得到人民的认可’，这是世界通用的法治原则。”郑淑娜说，立法法修正案草案把税收制度从基本经济制度中拿出来，同时明确提出，税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度由法律规定。

我国现行的立法法对只能制定法律的事项作出了规定。其中，“税收”是在“基本经济制度以及财政、税收、海关、金融和外贸的基本制度”中规定。对此，立法法修正案草案将“税收”专设一项，旨在落实税收法定原则。

政府规章不能再“任性”

一段时间以来，有的地方限行、限购、限号的政策让老百姓“猝不及防”。郑淑娜说，“首先看这个行为是否有法可依，比如政府制定规章规定一定数额罚款的行政处罚，会涉及公民、法人和组织的权利，其依据就是行政处罚法所赋予的一定数额罚款的设定权。”

落实税收法定是共同目标

张 双

从法理和逻辑上看，明确了税种法定，再规定税收要素法定，确有重复规定之嫌。而人们的质疑和担忧，也是希望法律能够对作为税收权力核心部分的税率等要素进行明确规定，让税收法定原则落到实处。

从这件事我们可以看出，无论法律的起草者还是对修改提出意见的人士，共同的目标都是更好地落实税收法定原则。推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。近年来，我国通过立法论证、听证、法律草案公开征求意见等形式，不断增强立法的公开性和透明度，提高公众参与度。公众对税收法定的讨论，显示了参与立法的热情，而立法机关对删除税收要素规定的解释，也表明了立法机关对代表委员和社会公众意见的重视。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。建立完善的法律体系，不是仅靠立法者或专家学者就能完成的，必须依靠人民群众的智慧和集思广益，充分商讨，才能提高立法质量和立法效率，制出“良法”，实现“善治”。

通过科学立法和民主立法，法律将更好地凝聚共识，更好地代表人民利益，更好地对社会成员所遵守。我们期盼通过立法法修改，不仅确立起税收法定原则，还能建立起更加完善的立法体制，使立法的引领和推动作用得以更好发挥。

十二届全国人大三次会议举行记者会，工商行政管理总局局长张茅表示——

网络交易不是法外之地

本报记者 李盛丹歌



3月9日上午，十二届全国人大三次会议新闻中心举行记者会，邀请国家工商行政管理总局局长张茅回答中外记者提问。

本报记者 李树贵摄

一步就要简化为“一证一号”；依法加强事中、事后监管；依托企业信息公示系统，抓紧建立小微企业名录，以便更好地支持小微企业发展。

第三方平台要对网购负责

据统计，去年网购金额达27898亿元，是全社会商品消费品零售总额的

10%，而且正以30%到40%的速度增长。对于如何规范网购市场管理，张茅说，“网购确实方便了消费者，促进了消费，但提供便利的同时也带来一些新问题，比如夸大宣传、假冒产品较多、商品退货比较难等。而且，工商总局处理消费者投诉及相关纠纷等问题的难度也比较大。”

张茅表示，为规范网购市场，工商

总局将加快法治建设，积极推进电子商务立法；完善监管方式，通过信息化方式解决问题。同时，要与电商、互联网企业更好地沟通，听取意见的同时也进行指导，要求他们加强自律。“互联网交易平台要担负起重要的责任，网络交易不是法外之地，也要按照法律和规矩来办，也要讲诚信、讲信用，也要维护消费者合法权益。”

用好12315投诉热线

张茅说，“新消法实施一年来，充分发挥了它的积极作用，消费者、经营者很支持。另外，消费者依法维权的意识和能力明显提高。”

据了解，2014年，工商系统依托12315网络，共处理消费者诉求757万件，同比增长8.2%。

“总体上讲，安全放心的消费环境正在逐步形成。”张茅说，为了给消费者创造良好的消费环境，工商总局坚持广泛宣传、积极贯彻新消法；强化对家装建材、儿童服装、家用电器等方面的重点抽查和监管；进一步完善12315体系，特别是对“7天无理由退货”进一步落实、宣传，督促企业实施。

张茅还提议，“如果大家有消费维权方面遇到什么问题，请拨打12315，一是能有助于解决问题，同时也检验12315是否畅通、有效。”

商事制度改革激发市场活力

关于商事制度改革，张茅介绍说，去年实行“宽进严管”的商事制度改革以来，市场主体数量呈现大幅度增长。

“据测算，一家小微企业用工7人到8人，个体工商户用工3人左右。现在全国个体工商户和私营企业吸纳就业2.5亿人，商事制度改革一年来，增加了3646万人，增长16.5%。在经济下行压力下，就业不降反增，对于稳定经济发挥着重要作用。”张茅说。

张茅说，今年将进一步简政放权，放松对微观经济的管制，更好地激发市场活力。具体措施包括推进登记注册制度的便利化，如开展企业名称登记管理改革，优化企业经营范围登记方式，简化企业注销的流程等；推进市场准入管理模式的创新，进一步推进“先照后证”改革；推进政府公共服务效能的最大化，推进“三证合一”工作，下