

# 全国政协十二届三次会议举行第二次全体会议

## 俞正声出席 16位委员围绕经济建设和生态文明建设主题作大会发言

**新华社北京3月9日电**（记者李斌 顾瑞珍 孙铁翔）全国政协十二届三次会议9日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。16位委员围绕经济建设和生态文明建设主题作大会发言，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席会议。

今天大会的执行主席是杜青林、韩启德、罗富和、陈元、周小川、马飏、马培华。会议由韩启德主持。

中共中央政治局委员、国务院副总理马凯，以及中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。

范小建委员提出，面对新常态，扶贫开发要有新举措，建议把缩小发展差距、降低基尼系数作为重要目标，同时将扶贫开发纳入国家“十三五”规划，加大支持力度。

钱颖一委员建议，应对中国经济增速下行，要留给市场和企业内生调整和发展的空间，发挥政府在供给政策上的作用，重新定义政府激励机制，建立新型政商关系。温思美委员代表民盟中央就大学生自主创业发言指出，要大力推动大众创业、万众创新。建议改革高校人才培养模式，加大创业政策扶持力度，优化大学生创业社会环境。

朱保成代表5位委员联合发言时说，实施农业品牌战略，已经成为推动农业转方式、调结构，加快推进农业现代化的一项紧迫任务。建议制定农业品牌发展规划，推进特色农产品区域品牌建设。

梅兴保委员代表全国政协经济委员会发言指出，有效缓解实体经济和民众创业的

融资难题，必须牢固树立普惠金融的理念，积极引导和大力扶植民营资本办金融。

张泓铭委员提出，要高度重视楼市在稳定经济、稳定民生中的巨大作用，稳字当头，“双防”并重；防范楼市再次过热、虚火上升，防范楼市全局性的急速趋冷和房价大幅下跌。

李锐委员代表民建中央发言指出，产能过剩是当前经济运行中的突出问题，必须通过深化改革，积极探索破解这一难题的新途径。她提出了实行“有保有压”的调控措施、加快推动产业转型升级等5条建议。

秦大河委员代表科协界委员发言提出，公民科学素质已经成为国家综合实力的重要组成部分，建议将公民科学素质建设纳入国家有关规划，将我国公民具备基本科学素质的比例指标纳入“十三五”规划。

李河君委员指出，破解发展难题，需要国家通过深化改革和创新驱动，培育一批像高铁、水电一样具有全球竞争力的优势产业。移动能源就是这样一个正在全球兴起、中国已经领先一步的优势产业，建议鼓励和扶持。

卫小春委员代表民进中央发言时说，要确保我国水安全，首先要做好节水优先这篇大文章。他提出加快完善节水相关法律法规体系、调整耗水产品产业结构、深挖生活节水潜力等建议。

何维委员指出，全球新一轮科技革命和产业变革与我国转变经济发展方式正形成历史性交汇，应把握优先发展方向。他提出

选择医疗卫生和健康服务业作为民生发展与经济转型的重要科技战略突破口等3条建议。

徐晓兰委员代表致公党中央发言时说，通过全面深化改革，大力发展众创空间，形成大众创业、万众创新的新常态具有十分重要的意义。她提出构建开放式创业常态系统等建议。

李彦宏委员指出，人工智能是具有显著产业溢出效应的基础性技术。为推进我国人工智能跨越发展，建议由国家相关部门投入专项资金，主导设立“中国大脑”计划。

李成玉委员代表全国政协人口资源环境委员会发言指出，近些年来，沿海滩涂承载能力与经济发展之间的矛盾日益凸显。她提出实施陆海统筹，加强法规建设，切实理顺管理体制等建议。

李稻葵委员代表无党派人士界委员发言指出，要从根本上解决中国经济融资难、融资贵这一难题，必须从金融体制改革上下狠功夫。他提出建立专门针对基础设施项目投资长期建设基金等建议。

钱克明委员提出，我国农业正在发生转型，应顺势而为，主动调整发展目标、转变发展方式、深化改革，加快推进传统农业向现代农业的升级换代。他提出科学制定“十三五”目标、确保粮食安全等建议。

全国政协副主席帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、何厚铨、张庆黎、李海峰、卢展工、王家瑞、王正伟、齐续春、陈晓光、刘晓峰、王钦敏出席会议。

# 为了中华民族永续发展

“不可想象，没有森林，地球和人类会是什么样子。”2013年4月2日，习近平在参加首都义务植树活动时指出，“森林是陆地生态系统的主体和重要资源，是人类生存发展的重要生态保障。”

国家林业局局长赵树丛一直铭记，他到国家林业局工作时，习近平对他叮嘱道，林业就是要保护好生态，谁破坏了生态，就要拿谁是问。这使赵树丛深深感到，保护生态责任重于泰山。目前，我国仍有9亿多亩天然林没有纳入天保工程实施范围，森林质量不高、生态系统脆弱、水土流失严重等问题严峻。如何让中国的森林为地球增添更多绿色，在习近平心里有着特殊地位。

对此，党中央作出了事关长远发展的战略决断——从今年起，我国分步骤扩大停止天然林商业性采伐范围，最终全面停止天然林商业性采伐。同时，把天保工程范围扩大到全国、争取把所有天然林都保护起来；实施湖泊湿地保护修复工程、对有条件恢复的湖泊湿地退耕还湖还湿；扩大退耕还林退牧还草；扩大京津平原的森林湿地面积，提高燕山太行山绿化水平。

顺应世界大势，实现永续发展。以习近平同志为总书记的党中央，正引领中国人民奋力抒写生态文明新篇章。

### 这是引领中国长远发展的执政理念和战略谋划——

既要金山银山，也要绿水青山，绿水青山就是金山银山。绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展

“原油可以进口，世界石油资源用光后还有替代能源顶上，但水没有了，到哪儿去进口？”

2014年3月14日，中央财经领导小组第5次会议上，习近平提出的问题振聋发聩。

他指出，治水的问题，过去我们系统研究不够，“今天就是专门研究从全局角度寻求新的治理之道，不是头疼医头、脚疼医脚”。森林、湖泊、湿地是天然水库，具有涵养水量、蓄洪防涝、净化水质和空气的功能。然而，全国面积大于10平方公里的湖泊已有200多个萎缩；全国因围垦消失的天然湖泊有近1000个；全国每年1.6万亿立方米的降水直接入海、无法利用。

针对严峻形势，总书记一语中的：水稀缺，“一个重要原因是涵养水源的生态空间大面积减少，盛水的‘盆’越来越小，降水存不住、留不住”。

不仅是水资源短缺、水体污染严重，作为一个发展中大国，中国在追赶现代化的征程上，面临更多的生态窘境，长期被忽视的生态环境问题全面显现：

大气——在全国74个按新的空气质量标准监测的城市中，达标比例仅为4.1%；

土壤——全国1.5亿亩耕地受污染、四成多耕地退化，水土流失面积占国土面积近三分之一；

森林——森林生态系统退化严重，土地沙化、石漠化仍然威胁人民生命财产安全；

水体——受严重污染的劣Ⅴ类水体比例达10%左右。更为紧迫的是，我国长期处于全球价值链的中低端，承接比较多的是些高污染、高耗能产业。历史遗留的环境问题尚未解决，新的环境问题接踵而至。“我们在生态环境方面欠账太多了，如果

# 全国人大常委会等领导同志分别参加十二届全国人大三次会议代表团审议

**新华社北京3月9日电** 全国人大常委会副委员长严隽琪、万鄂湘、张宝文，最高人民检察院检察长曹建明9日分别在十二届全国人大三次会议江苏、湖北、黑龙江、辽宁代表团，与代表们一起审议全国人大常委会工作报告。

全国人大常委会副委员长严隽琪在参加江苏代表团审议时说，张德江委员长所作的人大常委会工作报告总结工作实事求是，部署目标清晰合理，我完全赞同。过去一年，人大常委会工作讲政治、有创新、接地气、求实效，紧紧围绕党和国家的大局行使立法权、监督权，修改环保法和预算法等，设立宪法日，开展专利法执法检查 and 多次专题询问。专门委员会工作也有新探索，如财经委在计划、预算审查监督方面采取了一些新手段。本届常委会履职以来，改革发展的形势和大局对我们不断提出新要求，人民群众也对我们有更高的期盼。为服务好依法治国、依宪治国，人大常委会自己要先学法、守法，这是自身建设的重大课题。还应加强立法力量，发挥在立法中的主导作用。

全国人大常委会副委员长万鄂湘在参加湖北代表团审议时说，张德江委员长所作的人大常委会工作报告主题鲜明、客观实际、亮点纷呈，对报告内容我完全赞同。印象最深的就是紧紧围绕依法治国方略，积极做好立法与监督等工作，取得了令人瞩目的成绩。一是科学立法，提升了立法质量。最有代表性、受关注度高的环境保护法历经了四次审议，广泛征求意见，效果很好。二是全国人大常委会加大了对政府有关部门工作的专项监督力度，取得了很好的社会反响。三是加强了立法解释工作。对婚姻法、民法通则等法律概念作出立法解释，有利于法律的统一与适用，成为一个亮点。客观地讲，人大担负的立法任务比较繁重，应适

时尝试委托第三方起草法案，集社会各界的立法资源，进一步提高立法质量与效率。

全国人大常委会副委员长张宝文在参加黑龙江代表团审议时说，全国人大常委会工作报告主题鲜明，内涵丰富，总结工作客观实在，部署任务明确具体，全面反映了全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，凸显了我国人民代表大会制度的优势和活力，我完全赞成。过去一年，在以习近平总书记为总书记的党中央领导下，全国人大常委会坚持正确政治方向，坚决维护宪法法律权威，紧紧围绕党和国家工作大局积极开展工作，以清晰思路统筹谋划，用具体措施贯彻落实，牢牢抓住提高立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法，强化对经济工作和民生工作的监督，加强预算决算审查监督，为推动全面深化改革和全面依法治国提供有力保障。

最高人民检察院检察长曹建明在参加辽宁代表团审议时说，完全赞同和拥护张德江委员长作的全国人大常委会工作报告。过去的一年，全国人大常委会毫不动摇坚持党的领导，推动人民代表大会制度与时俱进；围绕全局、立法先行，为全面深化改革提供有力的法律支撑；深入推进科学民主立法，充分发挥在全面推进依法治国中的职能作用；恪守以民为本理念，积极推动保障和改善民生；增强监督工作针对性实效性，促进依法行政、公正司法。检察机关要进一步增强主动接受人大监督的意识，更加自觉地向人大及其常委会报告检察工作，主动加强与人大代表联系，认真负责地办理代表议案和建议，真诚听取代表的批评和意见，紧紧依靠人大监督支持推进检察工作。

体，是国家、民族最大的生存资本，是人类生存的根基，关系生存安全、淡水安全、国土安全、物种安全、气候安全和国家外交大局。必须从中华民族历史发展的高度来看待这个问题，为子孙后代留下美丽家园，让历史的春秋之笔为当代中国人留下正能量的记录。”

习近平多次指出，我国仍然是一个缺林少绿、生态脆弱的国家，人民群众盼山更绿、水更清、环境更宜居，造林绿化、改善生态任重而道远。

从“求生存”到“求生态”，从“盼温饱”到“盼环保”，群众对干净水、绿色食品、清新空气、优美环境等生态的需求更为迫切，推进生态文明之路，已成为共同愿望和追求。

2013年4月，他在海南考察时强调，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。同年12月，他在中央城镇化工作会议上指出，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

群众的期盼，就是总书记的关切。2014年岁末，时刻牵挂百姓健康和生活的习近平，在江苏调研时来到镇江市丹徒区世业镇永茂圩自然村村民洪家勇家。他走进厨房，开冰箱、揭锅盖、拧龙头，拉家常、谈生产、问民需。习近平坚定地说：“经济要上台阶，生态文明也要上台阶。我们要下定决心，实现我们对人民的承诺。”

民之所望，施政所向。严守生态红线不能“越雷池一步”，习近平要求全党同志在这个原则问题上不能有一丝一毫松懈。面对一些破坏生态的事件，他还亲自作出重要指示要求严查。

陕西秦岭北麓山区曾自建上百套别墅，山体被肆意破坏，生活污水随意排放，有的甚至把山坡人为削平、圈占林地，对生态环境破坏十分严重，老百姓意见很大。看到材料后，习近平当即批示。随后，这些存在多年的违法建筑被一举拆除。群众拍手称赞。

“人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切，生态环境越来越珍贵。我们必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展的新方式，并从中创造新的增长点。生态环境问题是利国利民利子孙后代的一项重要工作，决不能说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空档。”习近平强调。

拳拳爱民心，尽显决策中。党的十八大以来，围绕民生改善，一项项生态文明制度改革有力推进：

——发布大气污染防治行动计划，进一步推进排污权有偿使用和交易试点。2013年全国单位GDP二氧化碳排放同比下降4.3%，比2005年累计下降28.56%。

——落实最严格水资源管理制度取得进展，2014年治理水土流失面积5.4万平方公里，建成生态清洁小流域300多条，实施河北地下水超采区综合治理试点。

——新一轮退耕还林还草启动实施，成为推进生态文明建设、加快贫困地区农民脱贫致富的有效途径。

这是炽热的民生情怀，也是坚定的历史担当——2014年11月10日，习近平在APEC欢迎宴会上致辞时表示，希望北京乃至全中国都能够蓝天常在、青山常在、绿水常在，让孩子们都生活在良好的生态环境之中，这也是中国梦很重要的内容。

漫漫生态路，壮哉中国梦。

在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，伟大的中华民族一定能完成建设生态文明、建设美丽中国的战略任务，给子孙留下天蓝、地绿、水净的美好家园，赢得永续发展的美好未来。

文新华社记者 陈二厚 董峻 王宇 刘羊旻（新华社北京3月9日电）

（上接第一版）

大力建设生态文明，彰显了总书记对人类社会文明发展经验教训的历史总结，对人类发展意义的深邃思考。

从实现中华民族伟大复兴和永续发展的全局出发，2012年11月召开的党的十八大，首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标，把生态文明建设摆上了中国特色社会主义五位一体总体布局的战略位置。

这部由习近平担任起草组组长的报告，体现了中国共产党人对中国特色社会主义建设发展的认识更加深化——

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

保护生态环境已成为全球共识，但把生态文明建设作为一个政党特别是执政党的行动纲领，中国共产党是第一个。

2013年2月，联合国环境规划署第27次理事会通过了推广中国生态文明理念的决定草案，标志着中国生态文明的理论与实践在国际社会得到认同与支持。

党的十八大以来，习近平无论在国内主持重要会议、考察调研，还是在国外访问、出席国际会议活动，常常强调建设生态文明、维护生态安全，有关重要讲话、论述、批示超过60次。

“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”2013年5月24日，习近平在主持中共中央政治局第六次集体学习时指出：“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。”

这是对生态与文明关系的鲜明阐释，彰显了中国共产党人对人类文明发展规律、自然规律和经济社会发展规律的深刻认识，丰富发展了马克思主义生态观。

保护好生态环境，要有科学和系统的视野。在习近平看来，一个好的自然生态系统，是大自然亿万年间形成的，是一个复杂的系统。如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏。

2013年11月，习近平在党的十八届三中全会工作上关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明时指出：“我们要认识到，山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。”

在另一次重要会议上，他进一步指出：“如果破坏了山、砍光了林，也就破坏了水，山就变成了秃山，水就变成了洪水，泥沙俱下，地就变成了没有养分的寸草之地，水土流失、沟壑纵横”。

他要求采取综合治理的方法，把生态文明建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面与全过程，作为一个复杂的系统工程来操作，加快建立生态文明制度，健全生态空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

习近平认为，在复杂的生态系统中，林业在维护国土安全和统筹山水林田湖综合治理中占有基础地位。他多次指出，林业是事关经济社会可持续发展的根本性问题。森林是自然生态系统的顶层，拯救地球首先要从拯救森林开始。

科学家预测，如果森林从地球上消失，陆地的生物、淡水、固氮将减少90%，生物放氧将减少60%，人类将无法生存。联合国指出，全球森林已减少了50%，难以支撑人类文明大厦。

列新要求，推出了一揽子硬措施。

——不简单地以GDP论英雄。最重要的是完善经济社会发展考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。

——坚定不移加快实施主体功能区战略。严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位，构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局，保障国家和区域生态安全，提高生态服务功能。

——坚持系统思维综合治理。对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

——建立责任追究制度。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追究。

——划定并严守生态红线。不能越雷池一步，否则就受到惩罚；实施重大生态修复工程，增强生态产品生产能力。“中国在生态文明这个领域中，不仅是给自己，而且也给世界一个机会，让我们更好地了解朝着绿色经济的转型。”联合国副秘书长阿奇姆·施泰纳说。

既要金山银山，也要绿水青山，绿水青山就是金山银山，这是发展理念和方式的深刻转变，也是执政理念和方式的深刻变革，引领着中国发展迈向新境界。

### 这是深厚的民生情怀和强烈的责任担当——

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。给予孙留下天蓝、地绿、水净的美好家园

“习总书记到林区看望林业工人了！”2014年春节前夕，内蒙古大兴安岭林区沸腾了。冒着零下三十摄氏度的严寒，踏着皑皑白雪，习近平来到阿尔山市伊尔施镇林业棚户区。

建设生态文明，是民意，也是民生。习近平没有忘记地处偏远的山区林区，没有忘记生活在这里的林区人民。当听到阿尔山林区已全面停伐，正处在艰难转型期时，他深情地说：“历史有它的阶段性，当时砍木头是为国家做贡献，现在种树看林子也是为国家做贡献。”

春秋时期，管仲在《管子·立政》中说，“草木不植成，国之贫也”，“草木植成，国之富也”。“行其国泽，观其桑麻，计其六畜之产，而贫富之国家可知也”。在习近平看来，林业改革的目标，就是既要生态美，也要百姓富，“保生态、保民生”——

建立有利于保护和發展森林资源、有利于改善生态和民生、有利于增强林业发展活力的国有林场林区新体制，建设资源增长、生态良好、林业增效、职工增收、稳定和谐的社会主义新林区。

早在2001年，时任福建省省长的习近平就把集体林权制度改革作为一项重大民生工程给予了特别关注。他到福平县调研后作出了“集体林权制度改革要像家庭联产承包责任制那样从山下转向山上”的历史性决定。如今，这项被誉为我国农村第三次土地革命的改革已将27亿亩山林承包到户，为5亿农民带来福祉。

“森林是我们从祖宗继承来的，要留给子孙后代，上对得起祖宗，下对得起子孙。”在2014年12月25日中央政治局常委会会议上，习近平语重心长地说，“森林是陆地生态的主