中经演播厅

在今年政府工作报告中，“改革”成为关键词与最强音。新常态下，我国如何顶住经济下行压力、全面深化改革？3月8日，刘世锦委员、贾康委员做客“中经两会之夜”——

改革向前进 增长加把劲

本报记者 朱 磊

刘世锦委员：

2015年、2016年可能是经济转型过程中难度最大的一段时间，在这个过程中，会找到速度与改革的“均衡点”

贾康委员：

在结构优化调整过程中，如何发挥经济的潜力、活力，对冲下行压力，是非常关键的问题

图左为全国政协委员、国务院发展研究中心副主任刘世锦，右为全国政协委员、中国财政学会副会长兼秘书长贾康。 中国经济网 裴小阁摄

3月8日，全国政协委员、国务院发展研究中心副主任刘世锦，全国政协委员、中国财政学会副会长兼秘书长贾康做客“中经两会之夜”，共同寻找新常态下全面深化改革的方法、路径。

找到速度与改革的均衡点

政府工作报告中提出，2015年我国经济增长预期7%左右。由去年的7.4%到今年的7%，目的是为全面深化改革留足空间和余地。

“经济由高速增长到中高速增长，符合客观规律。”刘世锦委员强调，最近几年我国经济增速降下来了，并不全是主观调控的结果，这一共识正在全社会形成。

在刘世锦委员看来，速度与改革需要一个均衡点，增速过高与过低均不利于全面深化改革。他认为，实际的经济增长速度应该和经济潜在增长率保持一致。“但潜在增长率实际上是一个比较窄的曲线。宏观调控的艺术就是能够找准这个曲线，而且使实际经济运行尽可能靠近这个曲线。”

“进一步解放生产力，释放经济增长的活力、潜力，改革是关键一招。”贾康委员表示，必须从“中高速”出发来把握新常态的特征，处理好速度与改革的关系。速度高一点、低一点并不是关键问题，要观察在速度下行过程中，我们追求的经济增长质量，如结构优化是否实现、是否能够打造经济“升级版”、人民群众在这个过程中是不是得到了实惠。“这个过程也要靠改革来释放活力、潜力，让经济运行进入一个‘升级版’的发展过程，并对接到一个尽可能长的中高速增长平台上，这一点是问题的实质。”

对于今明两年的经济形势，刘世锦委员有一个判断：2015年、2016年可能是经济转型过程中难度最大的一段时间。他说，我国经济探底的过程还没有完成，今明两年压力依然较大。但这个过程中，会找到速度与改革的均衡点。今后5年或者10年，我国经济都能保持中高速增长的态势。到2020年，一系列发展目标是可以如期实现的。

用新动力缓解经济下行压力

分析中国经济增长动力，不难发现已经开始由投资、出口拉动更多地向依靠消费、服务业以及国内需求转变。新变化的出现，就是新动力的产生。

“在结构优化调整过程中，怎样发挥经济的潜力、活力，对冲经济下行压力，这是非常关键的问题。”贾康委员表示，处理好这个问题，就应该在“中高速”、“结构调整”等关键词后面，加上一个决定性的关键词——“创新驱动”。

刘世锦委员认为，创业创新不仅可以对冲当前下行压力，更是下一步增长力量的“孵化器”。特别是互联网领域，创新非常活跃，必将对信息、媒体、消费等行业带来颠覆性改变。

“由高速增长转向中高速增长以后，需要获取新的动力，这个动力怎么来？这就需要新的体制机制。这个阶段如果改革跟不上去的话，新的体制就不会形成，新的动力就不会出现。所以说，现在已经到了改革的关键期。”刘世锦委员说。

由“强政府”向“巧政府”转变

“有权不可任性”。政府工作报告提出，2015年要全部取消非行政许可审批。这传递出进一步向服务型政府的方向转变的信号。

“最核心的问题还是政府和市场的关系问题。”刘世锦委员说，怎样进一步放宽市场的准入、怎么建立一个公平竞争的市场机制，是最关键的问题。从政府本身来说，需要切实转变政府的职能。要做懂法、守法同时又是敢于担当、敢于作为的政府，更重要的一点是要增长新的本事。“聪明的政府，就是由过去的‘强政府’转变为一个‘巧政府’！”

贾康委员表示，全面深化改革在从经济领域重点切入之后，需要将行政、司法、政治、社会等方面的改革环节打通。要求必须以全面的法治化来应对全面深化改革，实质性推进国家治理现代化。他说，“四个全面”已经非常清晰地形成了顶层规划。站在新的历史起点上，必须把握好“四个全面”，攻坚克难有所作为。所以，在经济增长速度的换挡期、经济结构调整的阵痛期以及前期刺激政策效应消化期的关键阶段，要特别强调政府的主动作为，强调改革的攻坚克难。

谈及“巧政府”时，刘世锦委员举了一个例子：过去的30年中，我国形成了很大的产能过剩，从而造成了价格的低迷。当价格低迷的时候，对于一些领域的价格改革是最好的时机。“巧政府”一定会抓住这个时间窗口大力进行价格改革。

请扫二维码 更多精彩内容

长话短说

何寄华代表：

商事制度改革激发创业热情

“只要有创业愿望，就能够拿到执照，就能够创业。”3月7日，全国人大代表、湖南省长沙市副市长何寄华做客中国经济网“中经在线访谈”栏目《聚焦2015两会》时表示。

长沙市自2014年1月1日开始启动商事制度改革。“改革极大地激发了大众创业和民间投资的热情，商事主体不断增加，创业氛围越来越浓。1年来，长沙新设商事主体11万户，同比增长90.5%。”何寄华代表说。

据介绍，借鉴其他地区的经验，长沙的商事制度改革在3个方面有所加强：对事中和事后的监管；对一些后置事项进行了规避；建立商事制度改革的信息平台，实现信息共享。

“还有很多事要从国家层面来进行研究。”何寄华代表建议，应列出一个清单，包含前置事项和后置事项；进一步下放审批权限，让审批关口前移，解决审批与监管分离问题；稳妥推进“三证（营业执照、法人组织机构代码证、税务登记证）合一”，实现“三证合一”信息共享。

文/本报记者 欧阳梦云

杨文委员：

大学生创业需脚踏实地

“高等教育是大学生走向社会的最后一站，但他们并非天然就具备了创新意识和创业能力，要在他们在校期间就加以培养。”全国政协委员、全国妇联执委、山东英才学院董事长杨文日前做客中国经济网“中经在线访谈”栏目时这样说。

“想要成为一个创业者，是需要具备一些基本的素质和资源的。”杨文委员说，创业者在德商、智商、情商、社会适应力、逆境商、体商各个方面都不能有短板，因此，学校的创业创新意识教育至关重要。为此，山东英才学院将自己定位为应用型大学，在教学过程当中，开设了3种课堂：在课堂上学习理论；在车间里学习实践技能；在社会实践中塑造团队精神、组织才干和创业能力。

在杨文委员的眼中，每个学生走向社会时，都应当可以找到一个属于自己的位置，并不是每个人都需要自己去创业，“每个人都应当理智地看待和评估自己的条件，尤其要脚踏实地，不要好高骛远，这样创业的成功率才能更高一些。”

文/本报记者 敖 蓉

对话

筑梦全民医保 仍存完善空间

本报记者 温济聪

◇ **杨金生委员：**一般小病、慢性疾病应该在基层医院解决。建议适当增加投入，大力破除“以药养医”

◇ **孙丰源委员：**医保实际报销比例仍不高，且异地就诊治疗报销手续比较复杂，可先在一定区域内试点报销种类和比例的统一

◇ **郭新志代表：**应解决基层医院的人才问题，提高乡镇医院医疗技术水平

◇ **林绍彬委员：**医保覆盖面增大与公民个人卫生支出增加并不矛盾

李克强总理在政府工作报告中指出，2014年城乡居民大病保险试点扩大到所有省份，疾病应急救助制度基本建立，全民医保覆盖面超过95%。日前，中国经济网“中经在线访谈”栏目《中经之夜：全民医保筑梦健康》邀请4位代表委员就此展开探讨。

代表委员们认为，全民医保覆盖面超过95%是个非常可喜的数字，这意味着中国已经基本实现了全民医保。

“5年前，中国基本医疗保障覆盖率为90%，这个数字基本上每年增加一个百分点。不过，这并不意味着中国医保体系已经达到了完全让人满意的水平。”全国政协委员、中国针灸学会秘书长杨金生表示，目前城镇职工医保、居民医保、新农合3种医保形式差距较大，仍没有完全实现医疗保险全覆盖，医保体系仍存在不少可以完善的空间。

全国政协委员、天津市第一中心医院副院长孙丰源认为，虽然目前中国医保的覆盖面在逐步扩大，但是就实际的报销比例来看仍然不高。而且，由于医疗信息和医保结算体系没有联网，异地就诊治疗不仅报销手续较为复杂，报销比例也很低。

孙丰源委员建议，先在一定区域实现报销种类和比例的统一。“这个机制可以先在东北三省试点，解决东北地区的异地就医问题，试点成功后就可以探索形成全国统一的医疗体系。”

对于公众反映强烈的“看病难、看病贵”问题，杨金生委员认为，一般小病、慢性疾病应该在基层医院解决，不鼓励到大城市大医院看病，因为这样会加剧“看病难”等诸多问题。而“看病贵”的难题则可以通过破除“以药养医”方式来缓解。他说，公立医院具有公共事业单位的性质，政府应该适当增加投入，以缓解其运营压力。

全国人大代表、山西省脑康复医院院长郭新志则认为，要解决群众“看病难、看病贵”问题，主要还是得解决基层医院的人才问题。“目前的情况是，很多医科大学毕业生宁可在城市的诊所打工，也不愿意去乡镇医院。乡镇医院医疗技术水平提高不上去，一些农民生病后就只能硬扛着，有了大病就直奔大医院，导致城市大医院人满为患。”郭新志代表坦言。

全国政协委员、福州市第二医院副院长林绍彬表示，医保覆盖面增大与公民个人卫生支出增加并不矛盾，主要是由于我国医保保障的只是基本医疗服务，覆盖面虽广，但标准比较低。

部分药品价格昂贵是导致老百姓看病贵、看病难的一个重要原因。“从根本上解决‘看病难、看病贵’需要一个制度设计，单纯增加医保覆盖面和提高报销比例并不能真正解决问题，应该有系统的规划设计。”杨金生委员说，医疗、医药和医保其实是“三医联动”的，医疗服务价格要重新评估，医保要封顶，药品价格要放开。

@微议室

网友热议环境保护

今年的政府工作报告提出：环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理；我们一定要严格环境执法，对偷排偷放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。

主题词① 铁腕治污

@爱小鱼_9894：当前雾霾现象频发，环境污染严重，成为百姓关心的热点问题。政府工作报告把治理环境污染着重提出来，这是关系群众切身利益的大问题。

@女人如烟：多么怀恋曾经的蓝天、绿水。

@芥末小梦6888：是该好好治治了，让破坏环境的人受到应有的惩戒，让我们的生活环境越来越好。

主题词② 人人有责

@心中有梦：人人参与环保，出门少开车，节约用水、用电，少制造污染。这也是为环保做了贡献，同呼吸、共命运，让我们一起致力环保。

@晏琛：治污不只是政府的事，每个人都有义务保护环境。学校和家长要带头教育下一代，媒体营造舆论，让节能减排成为天经地义的事，成为我们忘不了的生活习惯。

@格：作为一个公民，也有义务从自身做起，比如少开车、多乘坐公共交通工具，用实际行动保护环境。

主题词③ 未来可期

@晨荣：既要金山银山，也要绿水青山，为子孙后代留下好环境。

@鸢曳：完善思路、细化举措，真正保护好生态环境，留住更多蓝天、青山和绿水。

嘉宾观点

张抗抗委员：

保护好文艺作品源头

日前，全国政协委员、国务院参事、著名作家张抗抗做客中国经济网，围绕文化事业发展问题接受采访。她说，“对于网络文学等新兴事物，我们还没有制定出相应的付费标准。”她今年的提案之一，就是规范网络付酬标准。

据介绍，近30年来，个人所得税起征点从800元上涨到了3500元，可稿酬纳税起征点还是800元。对此，张抗抗委员表示，稿酬纳税起征点是我国税收改革中不可缺少的部分，民间呼声非常强烈。“文化创造活动是脑力劳动，应该得到公平待遇。”张抗抗委员去年已经就此向国务院递交了参事建议，正在等待财税部门研究的结果。

作为一名文学创作者，张抗抗委员希望读者能够增加深度阅读，包括文学、历史、哲学等各类书籍。通过全民参与，提升整个社会的文化修养，推动文化事业繁荣发展。

文/本报记者 禹 洋

朱立秋代表：

简政放权带来好处

“政府工作报告提出，继续把简政放权、放管结合作为改革的重头戏。我对此充满期待。”3月8日，全国人大代表、河北鹏远集团董事长朱立秋做客中国经济网“中经在线访谈”栏目，掩饰不住内心的喜悦。

朱立秋代表说，本届政府在简政放权方面成效明显，累计取消和下放600多项行政审批事项，仅去年就有246项。“减少审批环节，可以提高办事效率，给企业一个宽松的经营环境，增强企业发展信心，作为一个来自民营企业的代表，这两年我切身感受到了简政放权给企业带来的好处。”

提起“去年我国GDP增幅有所下降，但就业人数反而上升”，朱立秋代表认为，这也是简政放权释放的红利——创业、就业环境宽松了，“所以现在我身边很多人都去创业了！”

文/本报记者 杨忠阳

朱建民委员：

混改要实现1+1>2

“混合所有制改革不仅关系国有企业如何适应新常态，也关系到民营企业在新常态中如何抓住机会、迎接挑战、实现发展。”近日，在做客中国经济网“中经在线访谈”栏目时，全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司董事长朱建民认为，混合所有制改革绝对不是资产、资金的简单混合，一定要选好领域，优势互补才能实现1+1>2的效果。

朱建民委员认为，在制度上，混合所有制改革应该依法建立公司的治理结构、股权结构，甚至包括激励结构、员工持股。目前混合所有制改革面临的最大障碍，是来自观念甚至信任上的一种差距——国有企业担心民营企业不规范，民营企业担心国有企业习惯了“一股独大”。

“混改的过程中，是否真的能够在产业链上实现互补，在发展思维上是否真的能够混起来？无形的东西比有形的东西更加重要。”朱建民委员说。

文/本报记者 熊 丽

本版编辑 陈 郁 杨开新