让每一分钱都花得明明白白

——代表委员审查讨论预算草案报告

本报记者 陈 静 崔文苑 陈果静

“请您给我解释一下这张、这张,还有这张图表。关于企业支出,这其中是否有重复计算的问题?”3月7日上午,广东代表团第四小组审查预算草案报告的人大小组会议刚刚结束,全国人大代表、广东宝丽华新能源股份有限公司董事长宁远喜一把拉住前来旁听的财政部官员胡志勇。宁远喜代表觉得审查预算报告是人大代表的重要职责,有问题一定要搞明白。

全国人大代表、华南理工大学高分子研究所所长罗远芳说,她今年的建议就是提升我国科研经费的管理水平。拿到预算草案报告后,她花了一个晚上“算数”:“看看到底有多少钱,这些钱准备怎么花。”

……

这些细节,透露出的不仅仅是代表委员参政议政能力的提升,更是民主监督能力的提升。

①3月8日上午,人大江苏代表团举行全体会议,继续审查预算草案报告。会前,陆亚萍代表(左)与同团李叶红代表(右)就报告内容进行交流。 本报记者 李景录摄

②3月8日上午,全国政协举行小组会议,讨论计划报告和预算报告。会后,科技界委员万晓援(右二)仍在向同组委员阐述自己的观点。 本报记者 赵 晶摄

总体思路——

改革精神贯穿预算编制始终

“今年的预算草案报告通篇贯穿改革主线,体现改革精神。”全国人大代表、广东省财政厅厅长曾志权表示。他认为,一方面,预算草案报告全面回顾与总结了过去一年深化财税体制改革工作及取得的成效;另一方面,结合贯彻执行新预算法,明确提出了2015年财税改革的重要举措。曾志权代表说,“报告突出显示了新时期财政工作主动适应新常态、坚持服务大局、着力深化改革的总体思路。”

不过,曾志权代表也认为,目前仍然存在各级政府间事权和支出责任划分不合理、支出责任缺乏健全的协调机制;预算编制细化不够、“基数加增长”的传统预算编制模式仍占主导地位;年中预算随意追加、变更频繁等问题,“随着新预算法贯彻落实,相信这些问题会逐步得到解决。”

预算公开——

向老百姓交一本“明白账”

今年的预算草案报告的公开内容更详细——这是代表委员们的普遍感受。

比如,中央对地方的税收返还和转移支付今年单独成册,分地区、分项目列支,这是一个新变化。“一般转移支付和专项支付方面,过去主要是按项目列出明细,而这次给出了按省排列的地区汇总表。人大代表对此更能心中有数。”全国人大代表、广东省人大常委会副主任周天鸿举例说,比如,青海省一般性转移支付459.89亿元,专项转移支付185亿元,人均差不多1万元,广东人均只有571元,这就体现出中央支持中西部省份发展的决心。

同时,代表委员们也注意到支出分类公开上取得的进展。比如,将中央本级和中央部门基本支出预算细化到经济分类科目。全国政协委员、上海财经大学教授蒋洪认为,公开的力度还可以再大一些,预算公开不能装样子,一定要落到实处,“现在的项目预算只是一个数字,至于到底用于什么项目,花了多少钱,根本无从审起。是否可以再细化一个层次,将项目列出来?”蒋洪委员认为,除了个别例外的保密事项以外,其他的应该都公布,但要达到这个标准,需要预算细化,更需要公开更多的财政数据。

“预算公开,怎么公开、透明到什么程度,预算法并没有明确法律界限。有关事项一定要纳入法制化管理,不然,公开透明只是一个口号。”蒋洪委员说。

全口径预算——

让资金真正落实到基层

新预算法于今年1月1日起施行,有关政府财政预算监督的很多“首次”,均在2015年预算草案报告中得到体现。

全国人大代表、广东省乳源瑶族自治县东坪镇汤盆村委会主任助理赵雪芳,对预算报告中落实“全口径预算”点赞。赵雪芳代表认为,“‘全口径预算’有利于让人民群众特别是基层百姓知道政府用钱的去向、用途,可以起到社会监督的作用,确保政府用钱为百姓做实事,更让政府预算可以真正落实到基层。”赵雪芳代表说。

不过,“全口径预算”在得到肯定的同时,也成为代表委员们“挑刺”的焦点:“怎样才能做到全口径?”“新预算法规定要把一切收支纳入预算,可后来仔细一看,其实是指放进国库的要全部公开,如果钱不放进国库,还算不算你的收支呢?”

蒋洪委员说,4本账仍有很多待细化的地方,比如,国有资本经营预算中只包括上缴的部分,并非国有资本的全部运营收入;社会保险基金纳入预算管理等。

财政支出——

发挥好“四两拨千斤”作用

对于财政支出,代表委员们关注的不仅是增加、减少,更为关心的是“绩效”。

“要发挥财政资金‘四两拨千斤’的作用。”全国政协委员、财政部副部长朱光耀表示,政府投资不是单打独斗,不能唱独角戏,今年政府投资要在3个重点领域发挥引导作用:一是在促进混合所有制、引导社会资金参与基础设施建设等方面发挥引导作用;二是把政府投资资金与扶贫战略有机结合,促进共同富裕;三是把政府投资和推进“五位一体”相结合,尤其是要和环保建设结合到一起。“财政投资通过这3个方面的结合,一定能促进中国经济更上一层楼。”朱光耀委员说。

来自四川宜宾的全国人大代表、丽博生物科技有限公司总经理易家祥从企业家的角度提出建议,“应加大财政对创投引导基金的投入,撬动更多社会资本投入。”

对于税收改革,全国人大代表、四川省甘孜州州长益西达瓦建议,应进一步提高贫困地区税收优惠政策支持力度。

政协委员热议财政资金重点投向——

特写

教育经费使用不能“肥上加膘”

本报记者 廉 丹

“经过努力,全国财政性教育经费支出占国内生产总值比例超过4%。”总理在今年的政府工作报告中郑重宣布。从政府工作报告到2015年财政预算草案报告,无不彰显了政府财政资金重点投向民生的决心。

在政协委员民进界别讨论计划和预算报告小组会上,关于4%的思考成为委员们热议的话题。

全国政协委员陈自力当过小学、中学和大学的老师,他的发言以“酸溜溜”一词开始。陈自力委员解释说,这个“酸”,一方面是因为财政性教育经费支出占国内生产总值比例达到4%是确定2000年就应实现的目标,我们整整用了15年才实现并超越;另一方面,从政府工作报告到预算草案报告,我们看到了政府对教育投入的决心,即便是在财政收入增速放缓的情况下也没有影响民生方面的支出。但4%其实还是不够的,我们期待5%、6%的超越。

“教育经费使用绝对不能‘肥上加膘’,这是我们重庆的方言。”陈贵云委员的比喻引起一阵笑声。“预算实现了钱花在哪儿,但更要做好钱怎么花。”

陈贵云委员说,预算草案报告把农村义务教育作为支出重点予以保障,推进城乡义务教育均衡发展,应当点“赞”。

“说得对!”尚勋武委员马上表示赞同。

尚勋武委员给出了一组数据:在中西部落后省份,义务教育经费中央补助50%,地方承担50%;在东南沿海等发达省份,义务教育经费中央补助10%,地方承担90%。但即便这样,发达省份能完成投入,一些中西部落后省份仍然实现不了50%的地方投入。“地域差异是我们无法忽视的现实,因此,教育投入应加大一般性转移支付力度。”尚勋武委员说。

开放日

点赞「改革」

——记江苏代表团

本报记者 佘惠敏

改革,改革,改革……第十二届全国人大三次会议江苏代表团3月8日上午在人民大会堂举行媒体开放日,代表们的发言中,“改革”是出现频次最高的词。

改革让江苏的粮仓更满。作为东部沿海经济发达省份和人口大省的江苏,做到了粮食产销总量平衡、口粮自给有余。这个成绩来之不易。全国人大代表、江苏省副省长徐鸣第一个发言,他在介绍江苏省的现代农业建设成就时,特别强调了江苏的农村改革有序推进的成果,“农村承包土地确权登记全面推开,农村宅基地确权登记颁证基本结束,农民住房和集体资产确权登记开始试点。农村金融改革稳步推进,组建村镇银行72家,实现县域全覆盖,有力地支持了农村经济发展。”

改革让江苏的钱包更鼓。“政府工作报告里有很多农民想听爱听的话。去年,中央推出的深化农村土地制度改革等多项改革,让我们农民成为受益者。家庭农场、农民合作社越来越多,去年我们的公司‘苏北花卉’还在‘新三板’挂牌上市。”江苏省沭阳县庙头镇集贤村党委书记李生代表说,目前,农村电子商务正在江苏如火如荼地发展,他建议政府进一步加大对以年轻人为主体的农村网络创业者的扶持力度。

改革让江苏的企业更强。“中国企业为什么缺乏让世界刮目相看的产品和技术?不是人的问题,是体制机制的问题。我国经济进入新常态,体制机制弊端是拦路虎,不深化改革就难以发展。顶住经济下行压力,向改革创新要红利,是江苏企业界义不容辞的责任和担当。”江苏悦达集团董事局原主席陈云华代表说,江苏企业已经完全具备了参与国际竞争的能力,要顺应改革潮流,追求创新驱动、转型升级。

改革让江苏的医疗保障更好。“总理在报告中特别强调,‘健康是群众的基本需求’,让我们增强了打好医改攻坚战的信心。我们现在基本织成了一张全覆盖的医疗保障网。”江苏省卫生和计划生育委员会主任王咏红代表说,“江苏省已被列入国家4个深化医改综合试点省份之一,建议国家像对待经济特区一样给予医改政策创新的空间,我们也有信心推动医改率先突破,为人民群众健康梦作出更大贡献。”

改革让江苏的教育水平更高。“政府工作报告显示了党中央国务院对教育的高度重视,促进教育公平、提高教育质量,教育改革正在显著推进。”江苏省教育厅长沈健代表说,江苏深化教育综合改革,取得了重要进展,已实现异地参加中考和高考,农民工随迁子女就近入学。“教育是今天的事业,明天的希望。我们将继续推进教改,着力建设结构更为优化,体制更具活力,人民群众更加满意的教育,要让每个人都有机会通过教育改变自身的命运。”

以改革保民生,以改革释红利,以改革促升级,以改革谋合作,江苏正在以改革为笔,描绘全面小康社会的宏伟蓝图。

热点回应

应全面看待积极财政政策的增效

——财政部详解2015年安排赤字缘何提高

本报记者 崔文苑

在2015年政府工作报告和预算草案报告中提出安排财政赤字16200亿元,比去年增加2700亿元,赤字率从去年的2.1%提高到2.3%,这是积极财政政策的重要体现。日前,财政部新闻发言人就提高赤字率和进一步加大支出强度接受记者采访。

他特别指出,按照中央经济工作会议的要求,积极财政政策要有力度,从支出角度看,2015年积极财政政策除了扩大赤字规模、赤字率提高0.2个百分点外,还进一步加大了支出强度,推动积极的财政政策增效。主要体现在以下3个方面:一是中央财政动用以前年度结转资金1124亿元。原预算法侧重财政平衡和控制赤字,执行中会出现一部分结转结余资金;而新预算法侧重于支出预算和政策动态平衡。结合今年财政收入形势和消化应对“三期叠加”的影响,动用以前年度结转资金加大支出,但不能再列收列支,仅在支出安排时加以注释或说明,是不计入赤字的弥补收支缺口的支出。

二是增加安排地方政府专项债券1000亿元并纳入地方政府性基金预算管理,主要用于有一定收益的公益性项目建设支出。这不同于一般债券,不列入一般公共预算,也不计入赤字,而是对应地方政府性基金预算,以未来的项目收益偿还,这与新预算法要求相符。上述两项合计增加支出2124亿元,已在预算报告中反映并在预算草案中说明。

三是除了上述在预算报告和预算草案中已反映的加大支出事项外,还有一些因预算方法变化相应加大地方支出力度或减轻地方支出压力的事项。例如,从2015年起,对地方一般债务比照中央国债实行余额管理,限额内当年到期债务可以借新还旧,不再采取在发债额中扣抵,仅此一项地方政府增加可用的债务资金1714亿元,可以用于其他急需支出、重点民生支出。类似事项已按程序与全国人大有关机构进行了沟通,是符合新预算法的。

在融合与创新中寻求突破

——中央和地方主要媒体创新两会报道综述

新华社记者 史竞男

新闻网络实时播报,音视频将现场真实还原,微博、微信、客户端点击量屡创新高,图解、漫画、大数据让人一目了然……在媒体融合背景下,中央和地方主要媒体通过融合创新,烹制出全面、立体、多样,更具时效性、贴近性与生动性的新闻大餐,使2015年两会报道异彩纷呈。

创新表达:融合报道全媒体反映两会盛况

人民日报紧紧抓住“媒体融合”这个中心,力促具有新媒体、新文风气质的作品“倒灌”报纸版面。《中央喊话:三种“任性”小心了》……人民日报在微博、微信、客户端上推出的时政报道,收到良好反响。

新华社整合文字、图片、音视频、网络等报道资源,从3月2日起推出“两会新华全媒头条”栏目,每天播发多媒体稿件,在传统线路和新媒体平台、终端推出,实现报道全覆盖。“新华社发布”客户端开设“聚焦两会”专题和“小新读报道”“两会有数”等栏目,以新技术手段打造轻应用产品,生动反映两会盛况。

全国两会一直是媒体的竞技场。今年中央和地方主流媒体积极探索全媒体报道模式,在融合与创新中寻求突破——光明日报融媒体平台推出《光明日报炫融特刊》,利用时下最流行的HTML5技术,其流畅的交互式阅读体验在微信朋友圈里形成“刷屏式”传播效应;中央人民广播电台以融媒体新闻指挥中心为依托,打破了广播单一传播形式,向全媒体全时间全覆盖的传播新模式华丽转身、快步前行;南方报业打响“全媒体”融合战,彻底打通报纸、杂志、网站、微信、微博、“南方全线通”、户外LED屏等终端,实现报网一体化……

创新解读:大数据可视化带来全新视角

《9张图带你读懂政府工作报告》《50个数字帮你看懂政府工作报告》《20句话告诉你,政府工作报告这样影响小明的生活》……人民日报在微博、微信、客户端推出这些可视化的新闻产品,受到热转、热评。

3月3日至7日,光明日报紧扣两会议程,分别推出《和小明一起读懂“国家账本”》等图解通版,拉近了与读者的距离,将数百页厚的政府预算进行通俗解读,将政府财政“取之于民、用之于民”等理念简明扼要地传达给读者。

中央电视台推出《两会解码·群策群力》特别节目,通过大数据分析聚焦百姓关心的民生热点,成为收视热点。

创新互动:凝聚民意共商国是形成共识

移动互联网时代,新闻报道如何做进百姓心里,创新互动显得尤为重要。今年两会,新华社开设“直通两会现场”等栏目,打通会内会外,体现“民有所呼,会有所应”。

中国之声的名牌栏目《政务直通》,直播之前开通两会热点话题的微博微信调查,征集网友提问,并将问题融入直播中。央广网微信公号、中国之声公号等在政府工作报告直播结束后立即推出《梦想花开·总理报告知多少》小游戏,以互动答题的方式加深了用户对报告的深度了解。

北京电视台新闻频道两会品牌节目《小曹跑两会》加入新媒体互动元素,在网站开辟“小曹的朋友圈”专题页面,主持人将网友上传的具有代表性的提问带到两会现场,由代表委员给予解答。有网友评价:“‘有问必答’是媒体的承诺,而‘一小时回复’则是新媒体力量的体现。”

(据新华社北京3月8日电)

本版编辑 韩 叙 梁 睿 张艺良 李 景
美 编 夏 一 吴 迪