两会访谈

拓展区域发展新空间

抓住新常态下的新机遇

——访全国人大代表、福建省委书记尤权

本报记者 石 伟

福建将从认识新常态对经济发展的新要求、把握新常态孕育的发展新机遇、以积极主动的精气神适应发展新常态等方面积极迎接新常态，主动适应新常态。

经济发展进入新常态，是中央在科学研判当前国内外经济走势的基础上，对我国经济发展阶段性特征作出的高度概括。如何理解新常态，认识新常态，把握新常态？怎样抓住新常态下的新机遇？

全国人大代表、福建省委书记尤权表示，新常态之“新”，在于经过30多年的快速发展，我国经济发展的增长动力、外部环境、需求特征、供给条件等方面都呈现出一系列新的变化。这些变化不仅体现在经济增长速度从高速增长转向中高速增长上，更体现在发展方式、经济结构、发展动力的升级转换上。新常态之“常”，在于“三期叠加”对经济的影响将是一个长期的态势，也是经济发展新阶段的必然反映，而不是简单的峰谷波动。对此，我们要有清醒的认识，做好充分的准备。

尤权认为，要深刻认识新常态对经济发展的新要求。进入新常态，经济增速面临换挡，必须以更高的质量、更好的效益、更优的环境适应速度的变化，追求实实在在的增长。进入新常态，过去靠消耗资源、污染环境的速度型粗放式发展路子已难以持续，必须向质量效益型集约增长转变。进入新常态，经济结构亟待调整，多年累积的结构性矛盾更加凸显，一些局部性风险不断加大，要求我们必须加快调整需求结构、产业结构、区域结构，推动“三驾马车”协调拉动、三次产业协同带动、城乡区域均衡发展。进入新常态，增长动力出现转换，过度依靠资本和劳动投入的增长模式已出现边际递减效应，经济增长要加快从要素驱动向创新驱动转变。

要准确把握新常态孕育的发展新机遇。从需求角度看，尽管投资增速有所放缓，但基础设施建设、社会事业发展、传统优势产业更新等方面还有很大的空间；新的服务性消费热点不断呈现，特别是信息、健康、养老等消费有着巨大发展空间；随着“一带一路”等战略的实施，扩大进出口、推动“走出去”仍有巨大潜力。从产业发展看，物联网、大数据等信息技术正在催生一批新技术、新业态和新模式。从市场竞争看，质量型、差异化竞争日益成为主角，将倒逼企业特别是中小微企业加快转型升级、加强技术创新，进一步提升企业核心竞争力。从生产要素看，随着劳动力素质和技能的持续提高，传统的人力资源优势正逐步向人才资本优势转化。从资源环境看，在保护环境、治理污染成本增加的情况下，环保技术、生态产品、新能源等领域会出现新的增长动力，绿色低碳循环发展的道路前景广阔。从体制改革看，全面深化改革将进一步推动简政放权，使市场在资源配置中的决定性作用得到更好发挥，释放出巨大的制度红利。

尤权代表认为，要以积极主动的精气神适应发展新常态。充分发挥福建在生态、海洋等方面的优势，在推动经济发展中更加注重有质量有效益的增长，更加注重通过龙头带动做大增量优化结构，更加注重全面深化改革增添发展动力，更加注重加强生态建设和环境保护，更加注重推进依法治省，提高领导经济工作的能力和水平，让福建机制更活、产业更优、百姓更富、生态更美。

锻造海南经济蓝色引擎

——访全国人大代表、海南省省长刘赐贵

本报记者 何 伟

作为管辖海域面积最大的省份，海南要大力增强海洋意识，加快建设海洋强省，扛起海洋强国的责任担当。

2015年1月，全国人大代表刘赐贵由国家海洋局局长转任海南省省长，这给管辖海域面积最大的海南省带来壮大海洋经济的信心。刘赐贵代表对海南建设“海洋强省”有何见解？

今年政府工作报告中用近百字的篇幅谈到海洋强国。刘赐贵代表认为，这是海南的重要机遇，应当抓住这一发展经济的蓝色引擎，大力发展海洋经济，建设海洋强省。

海南如何抓住这个机遇？刘赐贵代表认为，海南首先要在国家战略中找准定位、抢抓机遇、勇于作为。刘赐贵代表说，海南可以大力发展海洋渔业、海洋油气业、旅游业，充分利用博鳌论坛和今年增设的海上丝绸之路分论坛，积极拓展双边和多边海洋合作。

刘赐贵代表说，按照发展计划，2015年，海南全省海洋生产总值达到1150亿元，占全省生产总值的30%；到2020年，海洋生产总值达到2862亿元，占全省生产总值的35%以上。为实现发展目标、更好地促进海洋经济发展，未来几年，发展现代海洋渔业、海洋旅游业、海洋交通运输业、南海油气业等方面的一系列举措将一一开展。“在发展中必须要改变产业格局。”刘赐贵代表举例说，海南要推动传统渔业向现代渔业转变，扶持水产良种场建设，打造全国热带水产苗种繁育及供应基地；以洋浦开发区和东方工业园为主要载体，加快建设南海油气资源开发和服务基地；制定海洋旅游发展总体规划，加强海洋旅游基础设施建设，推进国家海洋公园等旅游项目。

“海洋产业的发展需要科技推动。”刘赐贵代表认为，支持科研机构、大型企业加大对海洋科技的研发力度，促进海洋科技成果在海南孵化和转化，为建设海洋强省提供智力支持。

“海南在建设海洋强省的道路上有优势，也有不足。”刘赐贵代表说，海南海洋基础设施还很薄弱，需要在基础设施建设上下功夫。2015年，海南要加强港口建设，整合港口资源，提高吞吐能力。推进昌江海尾、万宁港北等一批渔港建设，实施渔船更新改造项目，加强渔业基础设施建设。建设海洋防灾减灾体系，实施海洋防灾减灾工程，把海南岛建设成为国家海洋防灾减灾示范区。

刘赐贵代表说，“生态环境就是生产力。在海南，海水质量、岸线保护、生态修复等均走在全国前列，海洋一类水质达到99.9%，始终处于全国领先水平。保护与发展的统一，体现在海南海洋经济的发展实践上。”

刘赐贵代表介绍，今年，海南计划在海洋与渔业地方立法、海洋渔业行政执法体制、海上综合维权执法机制等7个方面推进10项改革事项。

刘赐贵代表说，为加强海洋生态环境和资源保护，海南除了加强污染防控以外，还将建立海洋环境信息基础数据库和海洋环境保护综合管理系统，在海口东寨港建设国家级防灾减灾示范区。

“国家‘一带一路’战略对海南建设海洋强省来说是机遇中的机遇。”刘赐贵代表说，海南处于21世纪海上丝绸之路桥头堡的地位，在现代服务产业方面应该有很大的发展。海南要加强国际合作，特别是加强和东盟国家和南海周边国家的合作。

徐和谊代表：

新能源车助推产业升级

新兴产业和新兴业态是竞争高地。要实施高端装备、信息网络、集成电路、新能源、新材料、生物医药、航空发动机、燃气轮机等重大项目，把一批新兴产业培育成主导产业。

——摘自政府工作报告

“我国汽车行业已经开启了技术变革、产业升级的新时代。”谈到汽车行业的未来，全国人大代表、北汽董事长徐和谊告诉记者，汽车不仅是交通运输不可替代的工具，也是建成小康社会这个大题目中的应有之义，“我们不是不需要汽车了，而是需要更绿色、更低碳、更智能的汽车。”

“去年我国新能源车全年销量超过7.5万辆。在未来几年，新能源车发展必然呈现燎原之势。”徐和谊代表告诉记者，去年北汽与合作伙伴共同出资成立国家第一家股份制新能源汽车企业，全年实现纯电动轿车上牌5500辆，进入全球纯电动车销量前四，“今年我们力争完成2万辆的销售目标，继续保持国内领先地位。”

他还透露，北京现代第四工厂将于4月1日在河北沧州破土动工。以此为契机，北汽将在沧州及附近的黄骅开发区打造一个百万辆级产能的特大汽车制造基地，年产值预计达到1000亿元。这一生产基地将利用黄骅的港口优势，发展汽车制造、物流、对外出口和汽车零部件等产业。未来，北汽集团大力发展的新能源汽车也有望在这一基地扩大生产。

徐和谊代表表示，为更好地服务于京津冀地区生态文明建设，北汽在未来将更加突出新能源车的发展方向，在产能规模总体不扩张的情况下，不断扩大新能源车市场份额。目前，北汽已经具备各类新能源车产品的生产能力。今年预计于年底推出续航里程达到300公里的产品。在明年的北京车展上，北汽还计划推出综合性能全面超越特斯拉Model X的D级车型。

文/本报记者 杨学聪

① 3月6日上午，全国政协继续分组讨论政府工作报告。会议间隙，教育界刘焱委员（中）与其他委员就报告中的相关内容交流看法。

② 3月8日上午，本次政协会议小组讨论计划报告和预算报告。科技界委员干勇发言。

本报记者 赵 晶摄

宋伟代表：

地方人大要完善立法机制

我们要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。 ——摘自政府工作报告

全国人大代表、浙江省宁波市人大常委会党组副书记、副主任宋伟说，今年是全面推进依法治国的开局之年，地方人大要完善立法机制，全面推进依法治国工作。

他说，地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。宁波自1988年被国务院批准为较大的市、依法享有地方立法权以来，在省人大常委会的有力指导下，共制定法规108件，修改修订45件，废止31件，涵盖了经济、政治、文化、社会、生态等各个领域，为地方经济社会发展提供了重要法治保障。

宋伟代表认为，完善地方立法机制，有几个问题需要研究：一是党委如何加强对立法工作的领导。要把立法工作摆上全局工作的重要位置，定期专题研究、完善决策程序、加强立法协调。在研究总体改革方案和具体改革措施时，同步考虑改革涉及的立法问题。二是人大如何强化对立法工作的主导。人大要投入更大精力研究立法需求和立法导向，推动立法规划、立法计划的精准实施。要更加充分地发挥人民代表大会的立法职能，逐步增加人代会审议通过法规数量，形成立法工作的新常态。对综合性较强、涉及面较广或者对经济社会发展具有全局意义的重要法规草案，应由人大常委会牵头、第三方机构参与组织起草。三是如何突出地方特色、切合地方发展要求。立法质量高不高，立法效果好不好，关键是看能否真正解决经济社会发展中的特殊矛盾和突出问题。地方立法工作要更加注重在大局中去思考和谋划，切合实际制定先行先试的地方性法规，使立法更好地突出地方特色、体现地方需求、服务和保障地方发展。

文/本报记者 郁进东 吴佳佳

声音

调结构转方式

我国发展面临“三期叠加”矛盾，资源环境约束加大，劳动力等要素成本上升，高投入、高消耗、偏重数量扩张的发展方式已经难以为继，必须推动经济在稳定增长中优化结构。

——摘自政府工作报告

宋国权代表：

绿色发展紧抓机遇

作为典型的资源型城市，安徽省铜陵市面临着转型发展和资源环境的双重压力。全国人大代表、铜陵市委书记宋国权告诉记者，作为有色金属冶炼基地，铜陵在转型发展中及时抓住了国家政策机遇，是中西部地区唯一的国家节能减排和循环经济“双示范市”。

宋国权代表说，在资源型城市转型中，铜陵根据重化工业产业特点首先对重大节能减排项目进行系统化推进，形成一批特色项目群。围绕焦炉煤气的利用，形成了以新亚星能源公司为核心、联动圣奥化学等企业的能流梯级利用项目大组团，年可节约标煤10万吨、减排二氧化硫1415吨。此外，还在千亿铜产业链循环化改造、对老工业区生态化整治等方面出台若干措施，不断改善资源型城市整体环境。

宋国权代表说，铜陵整合优化市本级财政政策，设立专项资金，重点用于推进产业转型升级、生态文明建设。 文/本报记者 白海星

孙立坤代表：

破解难题尤需助力

8年前，包括焦作在内的12个城市被国务院定为首批资源枯竭型城市。“应当清醒地看到，8年过去了，12个资源枯竭型城市的替代产业虽然有所发展，但发展快慢不一、规模普遍偏小、产业链不长、产业层级较低，经济发展的内生动力远未形成。”全国人大代表、河南焦作市委书记孙立坤说，“从焦作的情况看，产业结构性矛盾依然突出，三产比重低于全国20个百分点，战略性新兴产业比重只有5.5%，多元发展、多极支撑的产业体系尚未形成；投资拉动经济发展的特征仍较明显，科技创新驱动明显不足；传统骨干企业效益下滑，接续替代产业尚未形成有效的财力支撑。”

作为全国首批资源枯竭城市的典型代表，焦作经济社会发展中面临的问题和困难，也是其他资源枯竭城市转型发展中面临的共性困难和问题。“破解这些难题，不仅需要地方的自身努力，更离不开中央的大力支持。”孙立坤代表说。

文/本报记者 夏先清

梅永红代表：

人才集聚注入活力

作为一个典型的三线煤炭资源型城市，煤炭行业长期在整个济宁市工业的利税、利润比重中超过60%，但是近年来，济宁市陆续迎来惠普、甲骨文、IBM等世界500强的IT巨擘落户。

“以信息化、工业化的深度融合来改变传统产业的‘底色’，成为济宁转型发展的突破口。”全国人大代表、山东济宁市市长梅永红认为，有了IT产业的助力，将会为推动城市发展从“资源依赖型”向“创新驱动型”的转变配备强劲的动力引擎。

“济宁更看重的是这一人才集聚的效益。”梅永红代表说，“资源型城市转型的成功与否，不仅要靠新兴产业的发展壮大，更取决于人力资源结构的转型与提升。”

目前，济宁市的信息产业年均增幅高达40%，正稳健地从资源型城市向高科技信息产业新城转型。 文/本报记者 刘 瑾 王金虎

张剡代表：

创新驱动主动转型

“作为资源型老工业城市，攀枝花要主动转型谋发展，痛下决心转方式、调结构，促进经济增长由要素支撑向创新驱动转变、由资源依赖向科技依托转变，推动攀枝花由工矿基地向生态宜居城市转变、由钢铁之城向阳光花城转变、由传统三线建设城市向开放包容城市转变。”全国人大代表、四川攀枝花市市长张剡告诉记者。

“首先要突出创新驱动，创新开发钒钛战略资源，加快建设中国钒钛之都。”张剡代表介绍，力争2020年，钒钛及相关产业产值突破3000亿元，建成全球最大、国际领先的钒钛产业基地，切实把区域资源优势转化为国家的发展优势。

张剡代表说，攀枝花市要深化开放合作，主动融入国家区域发展战略，加快建设四川南向开放门户。 文/本报记者 钟华林

本版编辑 童 娜 刘 佳 刘 蓉 周明阳