张德江在十二届全国人大三次会议上作的常委会工作报告（摘要）

（上接第二版）在制定修改法律的过程中，逐件逐条研究代表议案提出的相关内容，邀请议案领衔代表参加立法调研、出台前评估等工作。常委会审议的刑法修正案（九）草案，充分吸纳了本届全国人大代表提出的81件议案中的相关内容。

代表提出的8576件建议、批评和意见，现已全部办理完毕并由承办单位答复代表，建议所提问题得到解决或者计划逐步解决的占建议总数的79.8%。常委会办公厅加大协调督办力度，确定19项重点建议，涉及14个代表团和611名代表提出的147件建议。有关专门委员会和承办单位认真履行督办和办理职责，各承办单位负责同志积极参与建议办理调研座谈，共研究制定100多项政策措施，推动解决了一批关系群众切身利益的重大问题。国务院常务会议专门听取代表建议办理情况报告，要求有关部门把办理代表建议作为接受人民监督、加强改进工作的重要内容，与本职工作一并考虑、一同推进。

提高代表服务保障工作水平 支持和保证代表依法履职

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，去年，全国人大常委会推动各地拓宽代表联系群众渠道，提出通过网络平台密切代表同人民群众联系的实施意见，健全代表联系群众制度，支持代表充分反映群众和基层的意见。组织1900余名代表参加专题调研，参加率达到65%，形成调研报告117份，为代表依法履职打下良好基础。认真组织代表培训活动，举办4期全国人大代表专题学习班，近1000名代表进行集中学习研讨，代表依法履职能力进一步提高。

加强与地方人大联系 共同推进人大工作完善发展

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，去年，全国人大常委会开展县乡人大工作和建设专题调研。常委会把加强地方人大工作调研、推动地方人大工作完善发展作为一项重要任务。我们按照总结、继承、完善、提高的原则，对县乡人大工作和建设开展专题调研。委员长会议组成人员带队深入基层，实地了解县乡人大工作和建设情况，研究探讨加强改进工作的新思路、好办法。常委会工作机构组成7个专题调研组，对全国31个省（区、市）的县乡人大工作和建设情况进行调研，形成了一批调研成果。中国人大制度理论研究会也举行相关研讨会，提出意见建议。我们拟在调研的基础上，提出加强县乡人大工作和建设的指导性文件，并适时修改完善相关法律。

张德江说，全国人大常委会加大学习培训和工作交流力度。常委会举办4期县级人大常委会负责同志学习班，吉林、西藏等11个省区的1100余名县级人大常委会主任或副主任参加学习，取得良好效果。每次常委会开会时，都邀请各省（区、市）人大常委会负责同志列席会议，认真听取他们的意见建议；定期召开情况通报会，及时向他们通报全国人大常委会有关工作情况。召开全国地方立法研讨会，总结交流地方人大立法工作的好经验好做法。邀请地方人大法制工作机构负责同志参加常委会会议。有关专门委员会、常委会工作机构通过座谈会、培训班等形式，加强同地方人大相关机构的联系和交流。同时，地方人大积极支持全国人大的工作，在协助开展执法检查、立法调研、代表服务保障和对外交往等方面做了大量工作，有力推动了人大工作整体水平的提高。

张德江说，全国人大常委会就常委会工作情况和起草工作报告征求地方人大、全国人大代表的意见建议。组织12个调研组，由部级领导干部带队，深入到地方召开座谈会，听取31个省（区、市）人大常委会负责同志和35个代表团549名全国人大代表的意见建议。调研中收集到的许多宝贵意见建议，充分体现了地方人大、人大代表对全国人大的关心和期待，对我们加强和改进工作很有帮助。

做好人大对外交往工作 全面推进与外国议会友好交流合作

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，去年，全国人大常委会紧紧围绕国家发展战略和改革开放大局，服务总体外交需要，发挥人大对外交往的特点和优势，积极开展对外交往。一是深化定期交流机制。成功召开中国全国人大与俄联邦委员会合作委员会第八次会议，组建由中国全国人大、俄联邦委员会和国家杜马共同参与的新的中俄议会合作委员会。重启与美国参议院机制交流活动，推进与法国、英国、德国、韩国、加拿大、澳大利亚、智利及欧洲议会的机制交流，与蒙古国家大呼拉尔建立定期交流机制。二是开展多层次多形式友好往来。实现全国人大常委会委员长对秘鲁、哥伦比亚、墨西哥三国的首次访问，接待瑞士、尼日利亚、缅甸、吉尔吉斯斯坦等53个议会代表团，加强各专门委员会、友好小组与外国议会的对口交流，在各国议会联盟、亚洲议会大会等议会组织中发挥建设性作用，做好全国人大西藏代表团、全国人大青年代表友好访问团出访工作，广交朋友，推动合作，增进友谊。做好人大侨委工作，为凝聚侨心侨力服务。三是增强对外交往针对性。从维护国家关系发展大局、服务国家发展战略出发，加强治国理政经验交流，为深化务实合作提供良好的法制和政策环境，夯实国家关系发展的社会基础和民意基础。四是讲好中国故事、讲好中国人大故事。增进对方对中国发展道路、基本国情、内外政策的了解和认同。

加强和改进人大新闻宣传工作 展示人大制度的特点和优势

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，去年，全国人大常委会围绕庆祝全国人民代表大会成立60周年、第一个国家宪法日、纪念民族区域自治法实施30周年等重要活动，通过召开座谈会、研讨会、拍摄文献纪录片、编辑出版大事记等形式，大力宣传国家根本政治制度、基本政治制度和国家根本法。加强对人大立法、监督、代表、对外交往等工作的宣传报道和深入解读。积极宣传报道地方人大工作好典型好事例，展现基层人大代表、人大工作者的履职风采。

不断加强自身建设 提高依法履职能力

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，全国人大常委会始终把思想政治建设摆在首位，坚定理想信念和政治立场，严守党的政治纪律和政治规矩，牢固树立政治意识、大局意识、责任意识和担当意识。按照作风建设永远在路上的要求，严格执行中央八项规定精神，巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。改进常委会会议组织工作，坚持会议安排服从议程任务，注重提高审议质量。常委会会议上，委员们准备更加充分、发言更加踊跃，针对性和实效性明显增强。健全常委会党组集体学习制度，完善常委会专题讲座，精心安排选题，坚持学以致用、学用结合、用以促学。

新一年常委会工作的总体要求

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，全国人大常委会2015年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，依法行使职权、积极开展工作，充分发挥最高国家权力机关在建设社会主义法治国家中的重要作用，坚决维护宪法法律权威，弘扬社会主义法治精神，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系 健全宪法实施和监督制度

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，全国人大常委会将贯彻党的十八届四中全会精神，坚持立法先行，抓住提高立法质量这个关键，实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要，发挥立法的引领和推动作用。

张德江说，全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，必须把宣传、树立和维护宪法权威作为全面推进依法治国的重大事项抓紧抓好。完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制，建立宪法宣誓制度。认真做好规范性文件备案审查工作，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。

今年将加强重点领域立法

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，全国人大常委会将从经济社会发展实际需要出发，突出重点、统筹兼顾，科学确定立法项目。一是完善社会主义市场经济法律制度，修改证券法、促进科技成果转化法、种子法、农村土地承包法、广告法等，抓紧研究启动民法典编纂工作。二是健全民主政治立法，修改选举法、地方组织法、代表法、行政复议法等。推进反腐败国家立法，研究修订行政监察法。三是推进社会领域立法，制定社区矫正法、反家庭暴力法、中医药法、慈善事业法，修改食品安全法、红十字会法，通过刑法修正案（九）。四是加强文化、教育、生态领域立法，制定公共文化服务保障法、国家勋章和国家荣誉称号法，修改大气污染防治法、有关教育法律等。五是推进国家安全法治建设，制定国家安全法、反恐怖主义法、境外非政府组织管理法、网络安全法等。

今年要完善立法体制机制

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，今后一年，将发挥全国人大及其常委会在立法工作中的主导作用。建立由全国人大相关专门委员会、常委会工作委员会组织有关方面参与起草重要法律草案机制，建立健全专门委员会、工作委员会立法专家顾问制度。加强立法工作力量，提高立法工作能力。

张德江说，加强人大对立法工作的组织协调，健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。更多发挥人大代表参与起草和修改法律的作用，广泛征求代表意见并认真研究采纳。贯彻加强社会主义协商民主建设的精神，开展立法协商。健全立法机关和社会公众沟通机制，拓宽公民有序参与立法途径，加强立法宣传工作。健全向地方人大征询立法意见机制，探索建立基层立法联系点制度。增强立法针对性，推进立法精细化，不断提高立法工作水平。

今年要加强对法律实施情况和“一府两院”工作的监督

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，全国人大常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，维护国家法制统一、尊严、权威。加强对法律实施情况的监督检查。适应全面推进依法治国新形势，促进“一府两院”依法行政、公正司法，保证法律得到正确有效实施。安排检查水污染防治法、消费者权益保护法、农业法、民族区域自治法、老年人权益保障法、职业教育法等6部法律的实施情况，进一步加大执法检查力度，增强执法检查的权威性、针对性和实效性。

张德江说，加强对“一府两院”工作的监督。适应经济发展新常态，推动中央重大决策部署贯彻落实。听取审议国务院关于新型信息化建设推动信息化和工业化深度融合发展、自由贸易试验区工作进展、公共文化服务体系建设、稳定和完善农村土地承包关系、深化医药卫生体制改革等工作情况和计划执行情况的报告。加强对司法活动的监督，听取审议最高人民法院关于行政审判、最高人民检察院关于刑罚执行监督等工作情况的报告。

今年将加大对预算决算的监督力度

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，审查批准预算决算和监督预算的执行，是各级人大及其常委会的一项法定职权。修改后的预算法，对预算决算审查监督的范围、审查的程序和重点内容、监督的主体和责任等，作出了新规定、提出了新要求。我们要以全面贯彻实施新修改的预算法为契机，切实加强对预算决算的审查和监督。听取审议决算、审计工作和预算执行情况报告，审查批准2014年中央决算；听取审议国务院关于加强政府债务管理情况的报告，围绕完善国有资本经营预算进行专题调研。

今年将探索完善监督工作方式方法

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，全国人大常委会要着眼于增强监督针对性和实效性，继续探索完善监督工作方式方法。发挥专题询问的作用，结合听取审议水污染防治法执法检查、职业教育法执法检查等报告开展专题询问。加强跟踪监督，安排听取审议国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告、关于审计查出突出问题整改落实情况的报告。围绕“十三五”规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研，安排听取审议相关专题调研报告。

今年要深化和拓展代表工作

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，全国人大常委会要坚持和深化委员长会议组成人员、常委会委员直接联系代表制度，支持和保障代表围绕常委会立法和监督议题广泛听取群众意见并积极反映。推进常委会、专门委员会、工作委员会向代表通报重要情况和征求意见常态化，健全法律起草征求代表意见制度。推动“一府两院”定期或者不定期召开人大代表座谈会，就重大决策和工作征求代表意见，拓宽代表知情知政渠道。

张德江说，密切人大代表同人民群众的联系，研究制定代表联系人民群众工作意见，推进全国人大代表履职平台建设，支持全国人大代表参加所在地方人大代表联络站（室）活动，广泛、直接听取群众意见，畅通社情民意反映渠道，更好汇聚民智。选择社会广泛关注的课题，组织相关领域代表开展专题调研并形成代表议案和建议。

张德江说，充分发挥代表作用，增强保障代表依法履职的能力。完善代表学习培训制度，健全提高代表素质和能力的机制。完善代表议案审议机制，更好地将审议代表议案与立法工作结合起来。改进代表建议办理机制，推动承办单位加强与代表的直接沟通和联系，注重改进工作、完善政策、解决问题。积极稳妥推进代表建议和办理结果公开。加强代表思想、作风建设，支持选举单位依法完善监督机制，督促代表严格履行代表义务，做到勤勉尽责、遵纪守法。

（上接第一版）

张德江到辽宁代表团参加审议。在听取王珉、李希、李峰等代表的发言后，张德江说，经济发展进入新常态后，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。要正确认识新常态，主动适应新常态，积极引领新常态，增强信心、把握规律、抢抓机遇，牢牢掌握发展的主动权，实现新常态下经济社会新发展。要紧紧围绕提高经济发展质量和效益这一中心，加快推进经济结构调整和产业转型升级，大力实施创新驱动发展战略，增强发展的内生动力和持续活力，培育壮大新的增长点和竞争优势。要抓住制约经济社会发展的突出问题，以更大的勇气和力度推进改革开放，破除体制机制弊端，激发经济社会发展新活力、新动力。

俞正声到青海代表团参加审议。在认真听取骆惠宁、郝鹏、何峰等代表发言后，俞正声对青海过去一年的工作给予充分肯定。他指出，青海在全国大局中具有重要战略地位，要主动适应新常态，积极融入“一带一路”战略，狠抓改革攻坚，着力解决教育、就业等人民群众关心的民生问题，大力加强生态文明建设，切实做好新形势下的民族宗教工作和藏区工作，确保经济发展、民族团结、社会和谐稳定。俞正声强调，全面依法治国是十八届四中全会作出的重大部署，是“四个全面”战略布局的重要组成部分，要切实抓好落实。要自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，不论是资源开发、生态保护，还是社会治理，都要坚持依法办事。要把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，领导干部要做尊法学法守法用法的模范。

刘云山到贵州代表团参加审议。赵克志、陈敏尔、陈昌旭等代表就加强党的建设、适应经济发展新常态等积极发言。刘云山在听取发言后说，全面从严治党，重点在从严管好领导干部这个“关键少数”，真正严到底、严到位、严到要害处。要在思想教育上严起来，切实加强理想信念、宗旨意识、党性党风教育，引导党员干部树立正确的世界观人生观价值观，保持共产党人的精气神；在选人用人上严起来，严明标准、严明责任，提高干部工作公信度，坚决遏制选人用人不正之风；在干部管理上严起来，重日常、敢碰硬，抓早抓小抓预防，发现问题及时提醒纠正，让干部心有所畏、言有所戒、行有所止。从严管理干部，还要严格制度执行，防止制度悬空、成为摆设，防止打折扣、搞变通，切实维护制度的严肃性权威性。刘云山希望贵州保持良好发展态势，不断取得新的进步。

王岐山到海南代表团参加审议。在听取罗保铭、高之国、郝如玉等代表发言后，王岐山指出，“四个全面”是“五位一体”建设的保障，坚持党的领导是根本。从严治党不能无原则地一团和气，要耳朵伸长、眼睛瞪大。巡视是党内监督的重要手段，是主体责任的具体化。最近，中央政治局审议了巡视31个省区市和新疆生产建设兵团情况的专题报告。要不折不扣落实中央巡视工作方针，让利剑高悬、震慑常在。省区市党委要把责任担起来，转变方式方法，聚焦发现问题，层层传导压力。党委常委会要专题研究巡视工作，“五人小组”要听取每轮巡视情况汇报，党委书记要旗帜鲜明、敢于担当，对重点问题的人和事提出明确的处置要求。对巡视发现的问题要抓紧处置，做到件件有着落。王岐山希望海南加大生态建设和环境保护力度，推动经济社会发展迈上新台阶。

张高丽到新疆代表团参加审议。在认真听取雪克来提·扎克尔、车俊、热汗古丽·依米尔等代表发言后，张高丽说，过去一年，新疆改革发展稳定取得新成就，希望新疆按照中央要求和习近平总书记系列重要讲话精神，围绕推进“四个全面”战略布局，以社会稳定和长治久安为工作的着眼点和着力点，牢牢抓住“一带一路”建设重大机遇，扎实推进丝绸之路经济带核心区建设，加快建设“三基地一通道”，调整优化产业结构，培育新经济增长点，坚持就业第一、教育优先，切实提高各族群众生活水平，加强生态环境保护，推动新疆可持续发展。要围绕稳定谋发展，通过发展促稳定，做到两手抓、两手硬，谱写科学发展、稳疆兴疆、富民固边新篇章。

刘奇葆、张春贤等分别参加有关代表团的审议。

周强马飚分别参加湖南广西代表团审议

新华社北京3月8日电 最高人民法院院长周强、全国政协副主席马飚5日和8日分别在十二届全国人大三次会议湖南代表团和广西代表团，与代表们一起审议李克强总理所作的政府工作报告。

最高人民法院院长周强8日在参加湖南代表团审议时说，李克强总理所作的政府工作报告求真务实、改革创新、催人奋进，我完全赞成。过去一年，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，我国经济发展稳中有进，民生持续改善，社会安定有序，取得了令人鼓舞的成就。报告总结去年工作客观全面、实事求是，部署今年工作目标明确、思路清晰、措施有力，充分体现了“四个全面”的战略布局，彰显着改革精神，闪耀着为民情怀，突出了法治政府建设。计划报告和预算报告实事求是，发挥了中央宏观调控的重要作用，体现了更加注重民生。新的一年，人民法院要紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢牢坚持司法为民、公正司法，深入推进司法体制改革，让司法更加贴近人民群众，让人民群众有更多的获得感。

全国政协副主席马飚5日在参加广西代表团审议时说，李克强总理作的政府工作报告，是一个实事求是、执政为民、催人奋进的好报告。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”是以习近平同志为总书记的党中央治国理政的新方略、新要求，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。我们一定要围绕“四个全面”尽职尽责、克难攻坚、奋发有为，为实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦添砖加瓦、努力奋斗。