张德江在十二届全国人大三次会议上作的常委会工作报告（摘要）

全国人大及其常委会充分发挥最高国家权力机关作用

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，过去一年，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权，充分发挥最高国家权力机关作用，认真完成十二届全国人大二次会议确定的各项任务，各方面工作都取得新进展、新成效。

始终把坚持党的领导贯彻于人大工作各方面、全过程

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。坚持党的领导，首先是要坚持党中央的集中统一领导。我们在人大工作中坚决贯彻党的路线方针政策和决策部署，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威。一年来，我们坚持以党的基本理论武装头脑、指导实践、推动工作，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，切实加强常委会思想政治建设，始终把思想和行动统一到中央精神上来，牢牢把握正确政治方向。我们紧紧围绕党中央的战略部署，统筹安排人大立法、监督、决定、代表等各项工作和重要活动，确保中央重大决策部署和重要举措的贯彻落实。我们健全请示报告制度，对人大工作中的重大问题、重要事项，由常委会党组及时向党中央请示报告，依法按程序做好相关工作。坚持党对人大工作的领导，就是要保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。

庆祝全国人民代表大会成立60周年 增强坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，2014年9月5日，中共中央、全国人大常委会隆重举行庆祝全国人民代表大会成立60周年大会，习近平总书记发表重要讲话。讲话全面回顾中国近代以来政治制度的历史变革，深刻揭示了中国实行人民代表大会制度的历史必然性；指出人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度；明确提出必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。

我们召开庆祝全国人民代表大会成立60周年理论研讨会，以习近平总书记重要讲话精神为指导，系统总结我国实行人民代表大会制度60年来的重要经验，就是坚持党的领导，切实保证党领导人民有效治理国家；坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；坚持实现民族振兴的历史使命，集中力量进行社会主义现代化建设；坚持依法治国，建设社会主义法治国家；坚持从国情和实际出发，推动人民代表大会制度完善发展；坚持民主集中制，充分发挥人民代表大会制度的特点和优势。这些重要经验，必须长期坚持，不断完善。

全国人大和地方各级人大通过开展多种形式的庆祝和纪念活动，深入学习、广泛宣传、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神，大家倍受鼓舞、激励和鞭策，进一步增强了坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性。

去年开展了第一个国家宪法日活动 大力弘扬宪法精神

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。习近平总书记在第一个国家宪法日来临之际作出重要指示，强调我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法制保证；要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威。

我们召开“深入开展宪法宣传教育大力弘扬宪法精神”座谈会，认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，强调要紧密结合中国近现代历史特别是中国共产党领导人民长期奋斗的光辉历程，紧密结合我国改革开放和社会主义现代化建设取得的辉煌成就，紧密结合我国全面推进依法治国的实践成果，紧密结合实现中华民族伟大复兴的中国梦，深入开展宪法宣传教育，使宪法精神深入人心，以宪法精神凝心聚力，推动宪法全面贯彻实施。

过去一年抓住提高立法质量这个关键 在一批重要立法项目上取得新进展

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，常委会把提高立法质量放在首位，突出立法重点，加快立法步伐，完善立法机制，提升立法效果。一年来，共审议20件法律草案，修改法律10件，制定法律2件，作出8个法律解释。

张德江说，环境保护法是环境领域的基础性、综合性法律。常委会在深入调研、充分听取意见的基础上，经过4次审议，对环境保护法作出全面修订。这是该法律正式施行25年来的首次修订。这次修订，针对环境保护领域的共性问题和突出问题，进一步明确政府监管职责，完善生态保护红线、污染物总量控制、跨行政区域联合防治等制度，强化企业防治污染责任，建立环境信息公开、公众参与和公益诉讼制度，加大对环境违法行为追责和处罚的力度。法律还明确规定，县级以上人民政府应当每年向本级人大或者其常委会报告环境状况和环境保护目标完成情况。

张德江说，行政诉讼是“民告官”的诉讼，涉及政府权力的行使和公民权利的保护。常委会适应新形势新要求，对行政诉讼法作出重要修改，这是该法律公布施行24年来的首次修改。这次修改，注重保护公民、法人和其他组织合法权益，促进依法行政和公正司法，重点解决行政诉讼立案难、审理难、执行难等突出问题，从扩大受案范围、畅通诉讼渠道、调整案件管辖、规范诉讼程序等方面完善行政诉讼制度，以利于更好地解决行政争议和纠纷。

张德江说，立法法是关于国家立法制度和立法工作的一部重要法律。为适应完善立法体制、深入推进科学立法民主立法的要求，常委会及时启动立法法修改工作，从充分发挥人大在立法工作中的主导作用、完善授权立法、赋予设区的市地方立法权等方面作了修改完善。常委会对立法法修正案草案进行两次审议后，已提请本次代表大会会议审议。

通过立法推动和落实重大改革举措 确保重大改革于法有据

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，修改预算法，对于深化财税体制改革，实施全面规范、公开透明的预算制度，具有重要意义。常委会前后经过4次审议，对预算法作出重要修改。重点从实行政府全口径预算管理、完善财政转移支付制度、健全地方政府债务管理机制、推进预算公开和绩效管理、加强人大预算决算审查监督等方面，对预算法进行了全面完善。国务院按照新修改的预算法，作出关于深化预算管理制度改革的决定，出台加强地方政府性债务管理等举措，强调坚持依法理财、主动接受监督。

张德江说，适应推动政府简政放权的需要，常委会对保险法、证券法、注册会计师法、政府采购法、气象法等5部法律的部分规定作出修改，取消和下放法律规定的有关行政审批事项，为推进行政审批制度改革提供法律依据和支持。

张德江说，为贯彻落实总体国家安全观，加快国家安全法治建设，常委会及时调整立法工作计划，加大工作力度。一是将原来的国家安全法改为反间谍法，加强反间谍工作；二是审议新的国家安全法草案，以此统领国家安全领域法律制度；三是审议反恐怖主义法、境外非政府组织管理法等法律草案，推进重点领域国家安全工作法治化。

深入推进科学立法、民主立法 注重发挥人大在立法工作中的主导作用

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，过去一年，全国人大常委会深入推进科学立法、民主立法，注重发挥人大在立法工作中的主导作用。

一是注重发挥人大在立法工作中的主导作用。环境保护法、立法法、行政诉讼法等重要法律的修改，都是由全国人大有关委员会牵头起草的；对“一府两院”负责起草的法律案，有关委员会提前介入，共同研究起草中的重大问题，推动如期提请审议。二是坚持立改废释并举。统筹考虑立新废旧、法律间协调完善和衔接等问题。加强法律解释工作，审议通过关于刑法、刑事诉讼法有关规定的7个法律解释，就民法通则、婚姻法有关公民姓名权的规定作出解释。三是完善立法工作方式。完善法律草案出台前评估工作，加强立法项目论证，健全常委会立法工作机构联系人大代表机制，邀请代表参加立法调研、审议等工作。认真研究和吸收公众意见建议，并及时作出情况说明和反馈。

依法对有关法律问题作出决定 维护宪法法律权威

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，去年，全国人大常委会对香港特别行政区行政长官普选问题作出决定。实行行政长官普选，是香港特别行政区政制发展的重大问题。全国人大常委会对正确实施香港基本法和依法推进香港政制发展负有宪制责任，有必要就行政长官普选制度的若干核心要素和相关问题作出决定。常委会依据香港基本法和全国人大常委会有关决定和解释，通过了关于香港特别行政区行政长官普选问题和2016年立法会产生办法的决定，为下一步香港特别行政区提出行政长官普选具体办法确定了原则、指明了方向。这对于全面贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针和香港基本法，推动香港循序渐进发展民主、依法顺利实现2017年行政长官由普选产生的目标，具有重要意义。

张德江说，去年，全国人大常委会对开展刑事案件速裁程序试点、设立知识产权法院问题分别作出决定。根据深化司法体制改革的工作部署，常委会作出关于授权最高人民法院、最高人民检察院在部分地区开展刑事案件速裁程序试点工作的决定，关于在北京、上海、广州设立知识产权法院的决定，为探索完善刑事诉讼程序、健全知识产权司法保护体系提供法律依据和支持。同时，要求有关方面依法认真做好相关工作，总结实践经验，并将实施情况向全国人大常委会报告。

张德江说，去年，全国人大常委会对授权国务院在自由贸易试验区、33个试点县（市、区）暂时调整实施有关法律规定问题分别作出决定。贯彻中央改革决策，在认真审议国务院相关议案的基础上，常委会通过关于授权国务院在广东、天津、福建3个新设自由贸易试验区以及上海自由贸易试验区扩展区域暂时调整有关法律规定的行政审批的决定，关于授权国务院在北京市大兴区等33个试点县（市、区）行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定。这两个决定都是为推进相关领域改革提供法律依据和支持，体现了在法治下推进改革、在改革中完善法治的精神。

张德江说，去年，全国人大常委会对设立国家宪法日、烈士纪念日分别作出决定。贯彻党的十八届四中全会精神，常委会通过关于设立国家宪法日的决定，以立法形式将12月4日设立为国家宪法日，规定国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。设立国家宪法日，有利于增强全社会的宪法意识，弘扬宪法精神，加强宪法实施。近年来，全国人大代表、全国政协委员和社会各界通过多种方式提出设立烈士纪念日的意见建议，呼吁加强烈士纪念工作。为此，常委会通过关于设立烈士纪念日的决定，将9月30日设立为烈士纪念日。国家隆重举行纪念和公祭活动，极大地弘扬了爱国主义精神和社会主义核心价值观。

坚持问题导向 依法行使监督职权

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，常委会围绕推动中央重大决策部署贯彻落实和保证法律正确有效实施，抓住事关改革发展稳定全局的重要问题、人大代表和人民群众普遍关注的热点难点问题，依法行使监督职权。一年来，共听取审议“一府两院”13个工作报告，检查4部法律实施情况，开展3次专题询问、4项专题调研。

加强对经济工作的监督 促进经济平稳健康发展

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，去年，常委会听取审议了国务院关于国民经济和社会发展计划执行情况报告、关于加强金融监管防范金融风险工作情况报告，检查专利法、旅游法实施情况。针对内外环境不确定因素增多、经济发展进入新常态等情况，我们督促有关方面认真贯彻落实中央关于经济工作的决策部署，坚持稳中求进、改革创新，把转方式、调结构放在更加突出的位置，扩大内需特别是消费需求，积极培育新的经济增长点，着力提升经济增长质量、效益和内生动力。完善金融监管协调机制，有效防范和化解金融风险。加快实施创新驱动发展战略，加强专利应用和保护，依法查处专利侵权行为，推进企业技术创新和品牌建设，提高产业竞争力。

张德江说，推动简政放权、取消和下放行政审批事项，代表关心，社会关注。常委会听取审议国务院关于深化行政审批制度改革、加快转变政府职能工作情况的报告，并开展专题询问。在充分肯定成绩的同时，针对有的地方和部门存在“明放暗不放”、“重形式轻实效”、监管和服务不到位等问题，强调要严格执行行政许可法，进一步提高简政放权“含金量”，取消非行政许可审批事项，全面提高政府公共服务水平。国务院继续加大简政放权力度，提出关于规范国务院部门行政审批行为、改进行政审批有关工作的新举措。

加强预算决算审查监督 关注特定领域财政资金投入使用情况

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，常委会依法履行预算决算审查监督职责，听取审议决算、审计工作、预算执行情况等报告，审查批准2013年中央决算。要求完善政府全口径预算管理体系，健全政府性债务管理制度，加大专项转移支付清理整合力度，扎紧财政预算管理制度这道篱笆，并责成有关方面对审计查出的问题认真整改、严肃问责。国务院已于当年12月就审计查出问题的纠正情况和处理结果向全国人大常委会作出报告。从报告情况看，各被审计单位整改问题金额1062.5亿元，挽回和避免损失33.9亿元，根据审计建议制定完善规章制度3122项。

张德江说，常委会关注国家财政水利资金投入与使用情况并开展监督，提出科学安排水利资金、加大财政投入、完善涉水管理体制和水生态补偿机制、加强资金项目管理和绩效管理等意见。这是常委会继2013年对国家财政科技资金分配使用情况开展监督之后，再次对特定领域财政资金投入使用情况开展监督，是加强和改进人大预算监督工作的积极尝试。

加强对民生工作的监督 推动保障和改善民生

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，社会保障体系建设事关亿万群众切身利益，每个人都十分关心未来的“养老钱”、“保命钱”。常委会听取审议国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告，并开展专题询问。我们督促有关方面加强顶层设计，积极应对人口老龄化，健全财政投入制度，划转部分国有资本充实社会保障基金，推进基础养老金全国统筹，加强社会保险基金投资运营管理和监督，完善社会救助制度，加快建立更加公平可持续的社会保障制度。

张德江说，新农村建设是我国现代化进程中的重大历史任务。习近平总书记多次讲到，“小康不小康，关键看老乡”。常委会持续关注“三农”工作，去年将推进新农村建设作为监督工作议题，听取审议有关报告。针对制约农业农村发展的深层次问题，强调要健全城乡一体化发展体制机制，提高新农村建设规划的科学性、前瞻性、包容性，健全财政、金融支持的长效机制，着力改善农村基础设施和人居环境，全面提升农村基本公共服务水平，让中国广大的乡村旧貌变新颜。

张德江说，近年来，涉及未成年人人身安全的事故和违法犯罪频发，全国人大代表和社会各界对此十分关心。常委会积极回应社会关切，以保护未成年人人身安全为重点，在全国范围内开展未成年人保护法执法检查，推动有关方面齐抓共管、综合治理，着力加强对未成年人的保护，依法严惩侵害未成年人的违法犯罪，营造关爱保护未成年人的良好社会环境。

张德江说，针对社会反映较为突出的司法不规范等问题，常委会在分别审议最高人民法院、最高人民检察院关于规范司法行为工作情况报告时，要求加大规范司法行为力度，着力提高司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。根据常委会审议意见，最高人民法院积极整改，取消高级人民法院考核排名，改革审判委员会制度，推进量刑规范化；最高人民检察院认真研究落实措施，部署在全国检察机关开展为期一年的规范司法行为专项整治工作，重点整治八个方面的问题。

加强对生态环境保护的监督 推进生态文明建设

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，针对群众反映强烈的大气环境污染严重问题，常委会开展大气污染防治法执法检查，重点检查京津冀、长三角、珠三角等重点区域的法律实施情况。着力推动落实政府、企业责任，突出防治重点，注重源头治理，健全区域联防联控机制，加强执法监管，严惩违法行为。国务院将常委会审议意见转发有关部门和地区，要求认真研究，打好防治大气污染攻坚战，自觉接受人大监督，以实实在在的效果取信于民。

张德江说，针对“十二五”规划纲要实施中期评估反映的部分节能减排约束性指标完成进度滞后的问题，常委会专门安排听取审议节能减排工作情况的报告，提出要下更大决心、作更多努力，把节能减排作为转方式、调结构的重要抓手，强化目标责任制和问责制，坚决淘汰落后产能，确保完成“十二五”各项目标任务。

完善监督工作方式方法 增强监督的针对性和实效性

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，去年，全国人大常委会完善监督工作方式方法，增强监督的针对性和实效性。

一是把监督与立法更紧密结合起来。常委会对安全生产法作出重要修改，强化生产经营单位主体责任、政府监管责任和安全生产责任追究；同时，在当年就安排听取审议关于安全生产工作情况报告。常委会对大气污染防治法实施情况开展检查，国务院认真研究采纳执法检查提出的意见建议，总结《大气污染防治行动计划》实践经验，拟订大气污染防治法修订草案并提请常委会审议。我们还开展土壤污染防治专题调研，既推动相关工作又为制定土壤污染防治法做前期准备。二是完善执法检查方式。旅游法执法检查中，把听取汇报、召开座谈会与随机抽查、暗查暗访结合起来，把全面检查同跟踪督查典型事件结合起来，还在常委会会议上以视频和口头报告相结合的方式汇报检查情况。三是改进专题询问工作。委员长会议组成人员带队深入基层社区开展调研，召开人大代表座谈会，通过网络平台进行问卷调查，把各方面普遍关心的问题作为询问重点，充分反映群众和基层的关切。国务院高度重视常委会专题询问，有关领导同志到会报告工作并认真回答询问，充分体现了政府对人大负责、受人大监督的精神和要求。

尊重代表主体地位 密切同代表联系

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，全国人大代表是最高国家权力机关组成人员。尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保障人民当家作主。去年，全国人大建立健全并认真落实委员长会议组成人员、常委会委员联系代表制度。委员长会议组成人员直接联系87名全国人大代表，常委会委员联系333名全国人大代表，通过走访、电话、信函等方式密切同代表的交流，邀请代表参加常委会立法调研、执法检查等活动，虚心听取代表提出的意见建议。继续扩大代表对常委会工作的参与，去年先后邀请300多名代表列席常委会会议；首次邀请部分代表参与预算草案、计划草案初步审查。健全向代表通报常委会、专门委员会和工作委员会重要工作情况制度，就有关工作征询代表意见建议。“一府两院”密切与全国人大代表的联系，积极回应代表和群众的关切。

认真审议代表议案、办理代表建议 充分发挥代表作用

新华社北京3月8日电 张德江委员长3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，十二届全国人大二次会议主席团交付有关专门委员会审议的468件代表议案已全部审议完毕，其中23件议案涉及的6个立法项目已经常委会审议通过，5件议案提出的4个监督项目已由常委会实施完成，83件议案涉及的6个立法项目正在审议，160件议案涉及的69个立法项目已列入立法规划或年度立法计划。

（下转第三版）