

# 合力兜牢民生底线

悠悠万事，民生为重。去年，尽管财政收入增速放缓、支出压力加大，但我国政府还是加大民生投入，一项项政策让百姓得到了实实在在的好处。今年的政府工作报告拿出了一系列新举措，从就业到社会保障和居民收入，从教育到医疗卫生，从创业到环境保护……这些都是为了回应百姓对美好生活的向往。

## 让大学生创业更有信心

政府工作报告提出，今年高校毕业生749万人，为历史最高。落实高校毕业生就业促进计划，鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业。

新看点

去年从天津外国语大学毕业的张宸溪目前是大学生创业大军中的一分子。今年她打算和同学合作，在老家河南濮阳开一家韩国商品的实体店代售店。谈到自己的创业计划，张宸溪很有底气，“随着人们生活水平的不断提升，三四线城市消费者对生活质量的要求越来越高。但是国外的一些大众品牌，在这个市场上却是空白。今年政府工作报告提到实施好大学生创业引领计划，我觉得这是大学生创业的好机会。”

“大学生创业，不能盲目，要根据自身能力及人生定位等选择合适的创业方向。而且，大学生对创业的理解也不能片面，不能局限在‘办公司才是创业’的层面，当科学家也是创业。”全国人大代表、贵州大学校长郑强说。据了解，贵州省去年启动实施了“万名大学生创业计划”，力争在2014年至2017年引领扶持1.5万名大学生实现创业。对到科技领域创业的高校毕业生，贵州省还设立1000万元的创业扶持引导专项资金，着力培育一批具有成长潜力的科技型种子企业。

虽然我国去年超额完成了就业目标，但今年的就业形势不容乐观，749万的高校毕业生达到历史最高。扩大就业的一个重要举措就是实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业。这就需要进一步加大简政放权力度，释放市场活力，让民营经济和新型经济承担更多的就业。

记者了解到，贵州免除了高校毕业生申办民营经济市场主体注册登记和变更登记的登记类、证照类、管理类行政事业收费，同时在税收方面给予了多项优惠政策。该省工商部门放宽了高校毕业生从事个体经营的场所登记条件，还开辟高校毕业生自主创业登记注册绿色通道，申请办照材料齐全者，随到随办，力争当日办结，最长不超过5个工作日。

让张宸溪高兴的是，国家简化行政审批制度的一系列措施已经惠及到她的小店，“现在，营业执照、店面、货源和物流都齐了，就还差点资金。”她正在向当地的中原银行申请一笔财政贴息小额贷款，等到贷款顺利发放，她的小店就能开张了。

文/本报记者 吴秉泽 禹洋

## 让百姓看病更便宜

政府工作报告提出，破除以药补医，降低虚高药价，合理调整医疗服务价格，通过医保支付等方式平衡费用，努力减轻群众负担。

新看点

看病贵的一个重要原因是药品贵。要走出“以药养医”的怪圈，必须尽快推进药品价格改革。调整医保基本药物目录是记者采访中听到的一个普遍呼声。目前很多基础药物没有纳入医保报销目录，据测算，如果将这些常用普通药物纳入目录，普通药费能够平均下降25%，大大缓解看病贵难题。对此，北京大学人民医院重症监护室主治医师张柳建议调整扩大医保基本药物和大病常用药物目录，“例如抗肿瘤的生物靶向治疗药物和一些新型的抗感染药物等，可根据国家财力情况加入医保，努力减轻患者及其家属的治疗负担和压力。”

破解看病贵，还需要合理调整医疗服务价格，推进医疗体制改革。全国政协常委、民革中央副主席、天津市健康管理协会会长田惠光说，“现在，一些医疗服务价格多年不改，不能充分体现出医生的技术能力和技术水平。建立合理的医疗服务价格体系应该是医疗体制改革的一个重要方面，需要适当提升基层一线医生的基本工资。”

如何告别看病难，也是老百姓和代表委员们关注的热点议题。田惠光委员说，“今年政府工作报告提出，人均基本公共卫生服务经费补助标准由35元提高到40元，增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务。这将很大程度上改善村医的工作条件，提高他们的服务能力，并方便几亿农民就近看病就医。”

今年政府工作报告还提出，深化基层医疗卫生机构综合改革，加强全科医生制度建设，完善分级诊疗体系。田惠光委员表示，“这实际是在解决基层医疗卫生服务能力不足、基层卫生机构人才缺乏的问题。完善分级诊疗体系便于建立一个合理的就诊秩序，小病到社区医院，大病到大医院，有利于缓解群众‘看病难’问题。”

张柳听到稳步推进退休人员医疗费用跨省直接结算这个消息，非常高兴。他已经在北京工作近10年，可是父母还在老家湖北生活。他一直在担心父母的健康以及未来医疗费用等问题，“很多老年人退休后来到了子女居住地养老，跨省直接结算将是这些异地养老的老年人的福音。”对此，田惠光委员指出，“近年来，社会对推动医疗费用跨省直接结算的呼声很高。现在稳步推进退休人员医疗费用跨省直接结算，是一个非常重大的进步。退休人员更有时间去异地旅游或者探望亲属等，年龄比较大也更容易生病，这对广大居民是一个好消息。”

文/本报记者 杜芳 济济

## 政府工作报告

## 与你的生活



### 如果你是一位农民工

#### 子女教育更省心

落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策，完善后续升学政策

#### 城市安家不是梦

对在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应基本公共服务

#### 技能可提升 权益有保障

实施农民工职业技能提升计划  
全面治理拖欠农民工工资问题



### 如果你是一位退休职工

#### 社会保障更顺心

企业退休人员基本养老金标准提高10%  
稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算  
全面实施城乡居民大病保险制度



### 如果你是一个创业者

#### 面对的审批更少

今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批  
进一步简化注册资本登记，逐步实现“三证合一”  
各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制，给企业松绑，为创业提供便利

#### 收到的支持更多

大力发展众创空间，增设国家自主创新示范区，办好国家高新区  
中小微企业大有可为，要扶上马、送一程，使“草根”创新蔚然成风、遍地开花



### 如果你是一个网络达人

#### 上网体验更给力

全面推进“三网”融合，加快建设光纤网络，大幅提升宽带网络速率，发展物流快递，把以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费搞得红红火火

今年总理所作的政府工作报告中，民生领域“加法”尤为突出，处处可见细致入微的民生安排，教育、医疗、就业、收入、住房、养老……一系列与老百姓息息相关的民生数据均得到有效提高。据统计，政府工作报告中“提高”一词出现了34次，其中有15次用在了民生上。

纵观去年全年，在我国财政收入增速放缓的前提下，财政用于民生的比例依然达到了70%以上；企业退休人员基本养老金水平提高10%；城乡低保标准分别提高9.97%和14.1%；残疾人、烈属和老复员军人等优抚对象抚恤和生活补助标准提高20%以上；家庭困难学生补助继续提高；全民医保覆盖面超过95%……

这一项项“提高”，体现了党和政府“保基本、兜底线、建机制”的清晰工作思路和让广大人民群众共享改革发展成果做出的切实努力。我们采访的普通民众也表示，政府工作报告中所提的惠民措施温暖有力，老百姓的朴素愿望得到了最大限度的呼应。过去的一年国家给的实惠不少，满满都是“获得感”！

在部署2015年工作，报告中提出，企业退休人员基本养老金标准要提高10%；城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元；城乡居民基本医保财政补助标准由每人每年320元提高到380元；人均基本公共卫生服务经费补助标准由35元提高到40元；全面提高农产品质量和食品安全水平；提高公共突发事件防范处置和防灾减灾救灾能力……

这一系列“提高”，更将带来沉甸甸的民生“红包”。不仅体现了党和政府“竭尽全力把民生底线兜住兜牢”的信心和决心，同时也发出强烈的信号，政府推行惠及民生的积极财政政策在2015年不会改变。

当然，在中国经济已经进入新常态的前提下，经济增速将维持在7%左右，仅靠政府直接“加薪发红包”，无法更好地满足广大人民日益增长的物质和文化需要。

这一点，政府工作报告也做出部署，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，让千千万万个市场细胞活跃起来，汇成发展的巨大动能，一定能够化解经济下行压力，让中国经济始终充满勃勃生机。

我们有理由相信，民众日益鼓起来的“钱袋子”将会形成新的消费增长点。亿万群众的消费潜力会成为拉动经济增长的强劲动力。

我们有理由相信，广大百姓将获得长期稳定的“获得感”。每一个人都会获得公平分享“蛋糕”的机会，每一个人都会扮演做大中国经济“蛋糕”的主人。

## 观点集萃

### 【环保】

全国人大代表、四川省环保厅副厅长钟勤建：

加大长江经济带水环境治理，需要加强对长江流域管理的统筹协调。流域的环境规划要与发展规划相统一，流域上中下游的保护发展应同步进行。同时，建立全流域监测执法一体化平台，尤其是跨省断面的执法，而重大项目的环评要实行会商。此外，要尽快出台全国范围的生态补偿条例，加大对长江上游地区的支持力度，建立上游生态示范区和国家森林公园。四川省今年将适时启动扩大生态红线划定。在推行过程中，希望国家在生态红线划定的顶层设计上有一规范。（本报记者 崔文苑整理）

### 【创业】

全国政协委员、新东方教育集团董事长俞敏洪：

目前单独创业的学生很少，大多都需要合伙人。与其找不熟悉的投资人，不如与熟悉的老师合作。应该鼓励学校的老师，尤其是一些有前沿技术的老师创业。学生到老师的企业工作，同样能解决就业问题。但是，现在在校师生想要创业面临许多障碍，有些甚至是体制机制方面的，例如有的老师承接的科研项目知识产权属于学校或委托方。资金问题常常困扰创业者，应鼓励企业家成立创投基金，让企业家成为创业者的天使投资人。（本报记者 余颖整理）

### 【创新】

全国政协委员、重庆陶然居饮食文化集团董事长严琦：

政府工作报告提出，培育和催生经济社会发展新动力，推动大众创业、万众创新。我就是广大创业者群体中的一员。餐饮业是传统服务业，能够消化大量就业。在现有经济环境下，传统产业必须靠创新才能赢得未来，千万不能让产业的传统定位禁锢了发展思维。创新无处不在，创新能支撑产业走得更远。为此，我们建起了重庆火锅博物馆，从传统餐饮业卖口味升级为味觉和文化并重的多层次美食。在中国的饮食类别中，火锅类餐饮最容易实现标准化、工厂化，我们下一步的目标是把重庆火锅推向全世界。（本报记者 廉丹整理）

## 让教育资源更公平

政府工作报告提出，促进教育公平发展和质量提升，加快义务教育学校标准化建设，落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策，完善后续升学政策

新看点

“教育公平的关键问题在于资源的公平。这几年我国增加了对教育资源的投入和科学规划，尤其是对教育资源匮乏地区进行政策倾斜，让中西部地区千家万户受教育的孩子都能享受到更多的实惠。”全国人大代表、青海省西宁市回族中学副校长拜秀花说。

对此，核工业南昌高级技工学校办公室主任黄晓琴感触很深，“加快发展现代职业教育，对于促进教育公平、培养高素质职业人才、推动我国经济保持中高速增长和迈向中高端水平都具有重要意义。近年来，国家对职业教育越来越重视，出台了扩大中职教育免学费范围等许多好政策，教育投入的力度也越来越大。”

不过，目前教育资源还存在着地区和城乡之间不

均衡的现象。要解决这一问题，需要提高乡镇学校教师的待遇，让基础教育资源更多地向农村地区倾斜。拜秀花代表告诉记者，在青海，民族教育是一个难点问题。在青海藏区，由于教育资源不足尤其是优质教育资源的缺乏，导致教育需求与供给的矛盾比较突出。“师资紧缺的主要原因是当地生活或是地理条件异常艰苦。能够坚守下来的教师最大的心愿就是获得更多的培训机会，去到教育发达地区学习。希望国家对这一问题给予更多的关注，吸引优秀的教师到教育资源匮乏的地方去，这样才能实现教育的公平发展，当地的教育质量也才能真正得到提升。”

黄晓琴对加快发展职业教育也有不少期盼，“目前职业教育与我国经济转型升级的需求之间，还存在很大差距。我希望打通各类技能人才的成长通道，吸引更多优秀的年轻人报考职业技术学校，让职业教育为经济社会发展源源不断地创造人才红利，让每个人都能得到公平的机会，通过教育改变自身命运。”

文/本报记者 姚进熊 熊丽

## 让社保更加“可依靠”

政府工作报告提出，企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元

新看点

我国已经步入老龄化社会。第六次全国人口普查数据显示，我国60岁以上老年人口已占总人口的13.26%，日益呈现高龄化趋势。“政府工作报告明确提出提高养老金标准，这体现了我国在应对日益严峻的老龄化问题上的担当和务实。”全国政协委员、中华慈善总会副会长、安徽省政协原副主席李宏塔表示，随着中央财政投入向民生倾斜，各项社会保障标准逐年提高，我国的社会保障网更加“可依靠”。

今年65岁的代道贤就切身感受到了政府提高养老金的政策温暖。他2010年从湖北省襄阳市南漳县中医院退休时，拿到手的退休金是1039元，现在已经涨到2280元，每年工资都涨了200元左右。“老伴的退休金也在涨。我们两个人每月的退休金总额，已经从原

来的2000多元涨到了现在4000多元。”代道贤满意地说。经过10年连调，我国企业退休人员基本养老金已经由2004年的月均647元提高到目前的2000多元，企业退休人员养老金不仅远远跑赢了CPI，也跑赢了GDP。

今年政府工作报告提出，加强社会保障和增加居民收入。企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。实际上，从今年1月1日起，企业退休人员基本养老金已经再提高10%，迎来第11次上调，预计将有近8000万退休人员因此受益。

除此之外，今年还会深入推进收入分配制度改革，同步完善工资制度。对此，李宏塔委员表示，收入分配制度的不断改革完善，有助于进一步缩小东西部地区、城乡居民之间的收入分配差距，当前，收入分配制度改革步子已经迈开，要逐步形成高收入者和低收入者占少数、中等收入者占多数的“橄榄形”格局，要保护合法收入、调节过高收入，使地区之间、城乡之间、阶层之间、行业之间的收入差距趋向合理。

文/本报记者 韩秉志 齐慧

本版编辑 来洁 管培利  
美编 夏一