

热点聚焦

把改革开放扎实推向纵深——

按下全面深化改革“快进键”

本报记者 廉丹 黄鑫 陈果静 金晶 李万祥 武自然



2014年中国经济最大的热词莫过于“改革”，特别是我国在行政体制改革、财税体制改革、金融体制改革等方面取得了重大进步。2015年政府工作报告依然把改革开放扎实推向纵深放在工作的首位，并强调“在牵动全局的改革上取得新突破”。

从深改元年改革关键之年，改革已经按下了“快进键”，全社会要在深化改革中推动发展，要在深化改革中让百姓拥有更高含金量的“获得感”。

简政放权：从“减法”到“乘法”

2014年，国务院取消和下放246项行政审批事项，取消评比达标表彰项目29项、职业资格许可和认定事项149项……本届政府承诺国务院各部门行政审批事项减少三分之一以上的目标提前实现。

深化改革归根结底就是让人民得实惠、有盼头，进而转化为人民的改革动力。“我要为工商注册制度改革点个赞，这样的改革是对大众创业、万众创新的促进。”全国政协委员、吉林大学经济学院教授杜捷说。“过去，工商注册资本验资必须一位到位，现在注册资金可以两年内分步到位。而且，工商年检程序也大大简化，不能不说这是很大的进步。”

今年，我国将再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。然而，继续加大简政放权力度，涉及取消收费、定权、减员等核心利益，是最难啃的“硬骨头”，是牵一发而动全身的重要改革。

全国政协委员、天津市人大常委会副主任张俊芳表示，作为行政体制改革重要突破口的行政审批制度改革已经不是简单的审批事项的减少、下放、调整、提速，也不应仅仅停留在一站式集中审批和对审批行为的规范上，而是要通过行政审批制度改革，实现行政体制改革，进而推进转变政府职能、建立现代政府治理体系新框架。

张俊芳委员建议，在国务院和各级地方政府推行审批、监管相分离的体制机制；从国家层面组织力量，对涉及行政审批事项设定的法律法规进行全面清理，及时修改相关法律法规，以适应行政审批制度改革需要；在省级及以下层面，应朝着审批权限尽可能集中的方向推进；在地、市、县级及其以下层面，行政审批制度改革

应稳步、有序推进，切忌一哄而上，盲目推进。

李克强总理“大道至简，有权不可任性”的话语掷地有声，政府权力的“减法”必将换取市场活力的“乘法”。

重点改革：添动力+见实效

中国经济面临“三期叠加”的新考验，经济下行压力依然较大。通过全面深化改革、推动重点改革，以释放市场活力对冲经济下行压力，已经刻不容缓。

制定并实施深化财税体制改革总体方案，能源、交通、环保、通信等领域价格改革加快，民营银行试点迈出新步伐……2014年重点领域改革取得的进展可圈可点。2015年，重点领域改革仍要继续推进。

投融资体制改革中，要吸引民间资本积极参与。全国政协委员、中国东方资产管理公司原总裁梅兴保表示，投融资体制改革不仅要挂在嘴上，而且要加紧推进。引进民间资本，多做一些公私合作项目、搞混合所有制改革，都是很好的切入点。而且，要让民间资本进入垄断性行业，如铁路、电力、通信等。“此外，地方政府要拿出一些有效益的项目来吸引民间资本。民营资本更加重视效率和效益，没有有效益的项目对他们没有吸引力。”梅兴保委员说。

商品价格关系千家万户。2014年，我国共放开52项商品和服务价格，预计今年水、电、石油、天然气等领域的价格改革将进一步推进，具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。全国政协委员、央行货币政策委员会委员钱颖一表示，目前物价水平较低，为价格改革提供了较好的空间，应该抓住机遇，推进价格改革。

发展需要改革添动力，群众期盼改革出实效，重点领域改革必将在深入突破中发力。

新格局：开放也是改革

新设广东、天津、福建自由贸易试验区，对外直接投资1029亿美元。2014年，以开放促改革促发展的步子快且有力。2015年，将是“一带一路”建设的关键之年。开放也是改革，走出去也能发展，这一新思维正在全社会形成。

作为我国首倡的重点战略，“一带一路”让许多企业看到了“走出去”的商机，不少代表、委员都呼吁加强顶层设计，整合优势产业一起“走出去”。

全国政协委员、中国移动董事长奚国华建议像支持高铁、核电“走出去”一样，注重从国家层面进行衔接，利用政府间合作以及国家领导人之间的高层对话等机制，支持我国4G标准TD-LTE国际化，

特别应加快在一些通信基础设施比较落后的发展中国家进行战略布局，尤其是在“一带一路”沿线国家中抢占先机。

全国政协委员、联想集团董事长兼CEO杨元庆希望政府在推广“一带一路”发展战略时，能把电子产品等信息高速公路建设的相关行业包括进去。他表示，企业“走出去”要结合不同地区的特点，善于借用当地人才和资源去发展。

自贸区是对外开放的创新高地，占地119.9平方公里的天津自贸区，前期准备基本成熟，正式挂牌指日可待。

全国人大代表、天津市委常委、滨海新区区委书记宗国英表示，在营造国际化、市场化、法治化营商环境的基础上，天津自贸区将对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理，对境外投资项目实行备案管理，深化商事登记制度改革，进一步扩大服务业、制造业开放领域。同时，实施贸易便利化的监管制度改革，借助“一线放开、二线管住”的政策优势，建立国际贸易“单一窗口”制度，进一步完善大通关体系。同时探索金融制度创新，争取设立自由贸易账户体系，推进人民币跨境使用、利率市场化、外汇管理制度等改革。

“自贸区作为开放的前沿，更要注重制度创新。”宗国英代表说。

我国经济发展进入新常态，正处在爬坡过坎的关口，改革开放是推动发展的制胜法宝。改革前行，梦想走起，深化改革的实践必将大步向前。

代表委员话改革

全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼：

药品价格改革要放到医保、医疗、医药三方面联动的大改革之中去考虑，要加强统筹，顾及各方面的利益。还要加紧制订药品价格的形成机制及办法，开展第三方监控，在调研论证的基础上将药品的利润控制在合理区间，保证行业公平竞争和健康发展。（本报记者 黄鑫整理）

全国政协委员、神州数码控股有限公司董事局主席郭为：

随着云计算、社交网络、电子商务和物联网的飞速发展，无论是从网民数量、发展速度，还是网络规模和应用方式，我国都已经进入信息时代。但长期以来，对数据的重视和应用不足、信息化法律缺失、数据安全不足等，已成为制约我国大数据发展的障碍和威胁信息安全的隐患。建议以信息安全立法为突破口，加强我国大数据安全保障和开发利用，迎接大数据时代。（本报记者 韩秉志整理）

全国政协委员、上海财经大学公共政策研究中心主任蒋洪：

政府决策需要进行法治化管理。要把行政收费和具有垄断性的公共收费全部纳入法律体系，考虑哪些收费是必要的，哪些是不必要的，收费的标准到底多高，是否公开透明、有法可依。行政收费项目的金额和去向也需要公开。（本报记者 金晶整理）

全国政协委员、复星集团董事长郭广昌：

我国现有社区卫生服务中心和服务站已成为提供基础诊疗服务的重要基层医疗机构。必须看到当前仍存在部分简单诊疗、保健需求受到社区医疗机构条件所限未能得到满足。同时，我国覆盖范围更广的社会零售药店乃至专业人才等服务资源在提供基本医疗服务方面的潜力还没有被充分消化利用。建议探索以社会零售药房为载体，以家庭医生、医生多点执业制度为保证的基层医疗服务体系建设，引入社会资本，通过开放社会零售药店提供基础、简单医疗服务的限制，引导群众基层就医、分级就医，最终实现推动医疗服务提升和医改深化的目的。（本报记者 李治国整理）

全国政协委员、隆平高科董事长伍跃时：

农村金融改革不能偏离“农”字。当前，一些新型农村金融机构服务对象比重失调，对“小而散”的农村金融需求，不愿承担过高的业务成本，缺乏放贷动力；农业产业化龙头企业等社会资本入股受限。建议通过支持农业产业化龙头企业开展农村金融服务解决问题。农业产业化龙头企业普遍建立了扎根农村的销售网络和农技服务网络，熟悉客户的资产、诚信、需求等全面资信，涉足农业金融业务的服务能力优势突出。此外，农业产业化龙头企业深度参与农村金融服务，可以强化企业的全产业链服务能力，提升企业的价值。（本报记者 常理整理）

全国人大代表、酒钢集团董事长冯杰：

李克强总理在政府工作报告中说，“有权不可任性”。这句话不光针对政府部门，对企业来说也是一样。对于酒钢这样一个以钢铁为主业的企业来说，在发展转型过程中，除了依法依规、遵章守纪，还要尊重科学规律、产业规律、市场规律。去年酒钢跟所有钢铁企业一样，日子过得很艰难。但幸运的是，酒钢在2011年的时候就开始谋划多元化发展战略。可以说，当前酒钢的信心很大程度上来自产业的多元化格局。（本报记者 陈发明整理）

全国人大代表、浙江华联集团有限公司董事长徐爱华：

建议推动民间借贷阳光化、规范化，在严格监管基础上，支持地方政府组建中小企业投融资服务中心和民间借贷服务机构，让民间融资在政策引导、政府公共服务、法律财务服务、投资中介服务指导和保护下运作。（本报记者 吴佳佳整理）



上图左 3月6日，全国人大天津代表团在驻地审议政府工作报告。冯淑萍代表(中)站起来拿话筒准备发言。本报记者 李景摄
上图右 3月7日，全国政协委员在驻地继续讨论政府工作报告。医药卫生界委员温建民(右)就相关内容和其他委员交流。本报记者 赵晶摄

以释放市场活力对冲经济下行压力

惠敏

行掉以轻心。很多代表委员表示，这一轮经济增速调整，是要用速度换质量。我们不怕经济增速慢一点，就怕速度下来了、质量没上去。而提升经济发展质量，优化我国产业结构，必须向改革要动力。

全国人大代表、中国移动通信集团上海有限公司资深经理张维华提出一组令人深思的数据：我国每年取得数以万计的科研成果，其中科研机构及高等院校成果达2万多项，但转化率不足20%，专利实施率不足15%，能产生经济效益的不足30%，形成产业的不足5%。张维华代表建议，加快进行促进科技成果转化的改

革，以激活企业的创新活力，使之成为科技成果转化应用的主体。

我们要用改革来补足短板。雾霾如何驱散？明天谁来养老？社会信用体系如何建立？老百姓关切的这一系列问题，正是需要通过改革寻找路径。全国人大代表、民盟中央常委沈志刚就提到，目前的发展趋势，到2030年，老年人的医药费支出将占到GDP的8%-10%，这是国家难以承受的。而如果进行相关改革，普及老年人免费体检、发展专业化的老年人医院、建立老年人服务网络、发行养老福利彩票，提升我国老年人的健康水平，健康的老年人就不是社会的负担，

而是社会的财富。

我们要用改革来强化实体。“现在很多企业的老板，赚到钱后就拿去投资，都对资本市场很感兴趣，实体经济都不做了。”全国人大代表、上海富申评估集团董事长樊芸接受记者采访时说，她最关注财税体制改革，希望国家进一步深化改革，释放新的投资机会给中小企业，解决它们的困境，支持它们的发展。

当前，世界经济仍处于深度调整之中，复苏动力不足，而我们的动力将从深化改革中来。我们必须用改革释放民间潜力，用改革消除结构调整阻力，以释放市场活力对冲经济下行压力。

三月随想

今年两会期间，很多来自政府和企业的代表都谈到了经济下行带来的压力感。李克强总理在政府工作报告中指出：“我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大。”

不过，有意思的是，那些来自基层的代表，对经济下行压力的感受，似乎没有商界、企业界代表那么强烈，因为经济下行压力没有带来物价的波动，就业形势也不错——劳动力的结构性短缺依然存在，经济发达地区的“用工荒”仍在持续。

感受不同并不意味着可以对经济下