



第一批生态文明先行示范区已在全国57个地区开展实践——

树绿色标杆 带生态全局

本报记者 曹红艳 廉丹 苏大鹏 乔金亮



今年的政府工作报告提出，“要推进重大生态工程建设，拓展重点生态功能区，办好生态文明先行示范区”。加快建设国家生态文明先行示范区也是近年来全国各地热议的话题。2014年，北京市密云县、上海市闵行区、浙江省杭州市等57个示范区获批成为第一批国家生态文明先行示范区。作为生态文明的先行探索者，这些地区将在未来5年中，着力构建节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。2015年，这些示范区建设如何推进，牵动着全社会的目光。

百姓建言

上海市民康健：

生态保护需要人人参与

去年，上海市闵行区入选了首批国家生态文明先行示范区。闵行多年来扎实推进生态文明建设，给当地居民的生活带来了实实在在的变化。

闵行区居民康健告诉记者，从早年实施“生态立区”，到如今建设生态文明先行示范区，闵行区的生态环境变得越来越好。夏天，出门走在战斗河、莘浜河岸边，能看到睡莲、黄菖蒲等各类水生植物，这种生态型、植物型河道已占全区河道的一半以上。如今的闵行随处可以看到成片的绿地，随着道路绿化带和水源涵养林的建成，闵行区绿化覆盖率达到39%，人均公共绿地面积15平方米，成为上海的“绿肺”。

这种“绿色”还体现在闵行人的日常出行中。康健带着记者来到一处公共自行车租赁点，“免费租赁的自行车不仅非常方便地解决了从地铁站点到附近居民区‘最后一公里’的难题，而且低碳环保。”康健的孩子在闵行汽轮小学上学，学校特意为学生搭建了一个科学教室，让学生感受风光发电的神奇和节能环保的好处，让孩子们从小就树立环保意识。

“政府在生态文明建设上花了心思，动了脑筋，让我们看到了实实在在的变化。”康健说，“生态文明建设不只是政府的事，现在大家都把维护生态文明当成自己的事情来做，不再随地吐痰、乱扔垃圾等。这些或许都是微不足道的小事，但如果每个市民都从点滴小事做起，身体力行投身环境保护，城市一定能变得更美好、更宜居。”

文/本报记者 李治国



① 河北省承德市加快推进京津风沙源治理等生态工程，目前森林覆盖率达到55.8%。

② 浙江省杭州市倡导绿色出行，游人骑着公共自行车游览西湖。

示范探索

形成一批环境与发展双赢的模式

建设生态文明先行示范区，是为了贯彻落实党的十八大、十八届三中全会关于生态文明建设的战略部署。《国务院关于加快发展节能环保产业的意见》明确提出，“在全国范围内选择具有代表性的100个地区开展生态文明先行示范区建设。”为此，2013年12月，国家发展改革委、财政部、国土资源部、水利部、农业部、国家林业局等六部门联合下发了《关于印发国家生态文明先行示范区建设方案（试行）的通知》，启动了生态文明先行示范区建设。2014年，六部门对申报地区的《生态文明先行示范区建设实施方案》进行了集中论证和复核把关，认定北京市密云县等57个地区作为第一批生态文明先行示范区建设地区。

“目前来看效果不错。这项工作得到了地方政府的重视，各地在环境建设、生态改善方面都做出了巨大努力。”中国环境科学研究院研究员张惠远说。通过开展生态文明先行示范区建设，环境保护被明确纳入地方党委政府的重要议事日程，浙江、江苏、贵州等省都建立了生态文明建设领导小组，强化了政府维护生态环境公共权益的职能。

“找一条路子，换一种活法”，考验着生态文明先行示范区的发展。找到经济、社会、环境协调发展的路子，绝不以牺牲生态环境质量为代价换取一时的经济增长；换一种活法，顺应人民群众新期待，不断改善人民群众生产生活环境，尤其是农村地区的生产生活环境。

“过去人们认为环境与发展是对立的关系，但是通过示范区的建设，我们看到了环境与发展实现双赢的模式。各地创建示范区的行动，丰富了我国生态文明建设内涵。一批经济社会可持

发展的模式涌现出来，为生态文明建设奠定了坚实的基础。”张惠远强调，“尽管目前在基础设施建设、产业结构调整、建立生态文明建设机制等方面还存在不足，但都在朝着示范区要求的方向发展。更重要的是，公众的环保意识和生态文明理念都得到了显著提升。”

地方实践

发展生态经济是重要支撑

“《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》中明确表示，支持东北地区生态文明先行示范区建设。大连的发展，应该是以绿色发展、循环发展、低碳发展为中心的和谐发展，是满足人民对环境更高层次的发展。”全国人大代表、大连市人大常委会主任里景瑞说。

近年来，大连建设生态文明的力度不断加大。去年，大连实施污染减排和大气、水环境、海岸带综合整治工程，主要污染物平均减排2%以上，农村垃圾、生活污水处理率分别达到39%和43%；全年植树造林60.3万亩，经过4年的青山生态系统工程，全市林木绿化率达到44.5%；开展农村环境连片整治，旅顺龙河治理、庄河三河口海口生态绿化、花园口水系综合治理加快推进。自2005年全国开展污染减排工作以来，大连污染减排工作连续9年在全省排名第一。

“建设生态文明先行示范区，首先要树立生态文明发展理念。”里景瑞代表表示。近年来，大连金州新区在政府网站和室外大屏幕上发布了空气质量数据，做到1小时一更新，让市民随时了解空气质量，不仅维护了公众环境知情权，提升了公众的环保理念，也体现了政府治理环境污染的决心。

建设生态文明先行示范区，需要处理好生态建设与产业发展的关系。里景瑞代表认为，建设生态文明重点是构建生态化产业体系，发展生态经济是建设生态文明的重要支撑。一方面，发展生态经济要通过淘汰落后产能和工艺，推

动技术创新，促进绿色企业和绿色产业的发展；另一方面，发展生态经济要通过积极推进经济结构调整，逐步减少资源消耗多、环境污染重的传统经济在国民经济中的比重，提高生态经济的比重。

发展建议

制度创新还需进一步探索

建设生态文明先行示范区，旨在将国家顶层设计与地方实践相结合，将十八届三中全会部署的30多项生态文明制度落实到有关地区开展实践。

全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵这些年一直很关注生态文明先行示范区的建设情况。在他看来，生态文明先行示范区是一个区域的“绿心”，同时也是一个制度创新、多部门合力的环保高地，办好确实不容易。

“建立生态文明先行示范区首先要划定生态底线，从空间、环境容量、范围内产业限制等几个方面做设计是建立示范区的前提。”潘碧灵委员说。对此，里景瑞代表很赞同，“建设生态文明必须依靠制度和法治。近年来，大连市不断健全完善生态文明制度，去年首次划定了两条红线保护生态环境安全，不仅划定了生态保护红线，还划定了环境风险区域红线，为城市生态环境安全上了‘双保险’。下一步，大连要加大法律监督力度，提高生态文明建设水平。”

“建立生态文明先行示范区，配套机制改革也必须跟上。目前生态领域的机制改革滞后于其他方面的改革，已经成为制约发展的瓶颈。很多生态文明先行示范区的生态效益补偿、污染物排放总量控制、产业政策、问责机制等配套制度尚未完成或亟待完善，这势必影响示范区整体功能的发挥。”潘碧灵委员说，“同时，建设示范区也要积极发挥市场机制作用，健全体现生态文明建设要求的价格等经济政策，推行排污权、水权交易，以及环境污染第三方治理等市场化机制，切实调动各方面力量参与生态文明建设。”

海外看中国

态度坚决 措施有效

——海外各界高度评价中国生态文明建设成就

“

针对严峻的环境污染形势，中国近年加大了环境保护力度，海外各界对中国在推进生态文明建设方面的决心给予了高度肯定，赞赏中国政府在处理环境问题上的“坚决严肃的态度”。对于今年施行的新环保法，他们认为不仅有利于改善中国的污染问题，也是对世界环境保护的重要表率与贡献。

近年来，中国大力推进生态文明建设，并以此为契机力促转型升级。海外各界对中国在生态文明建设方面取得的成就给予了高度评价。

瑞士绿十字会在与美国布莱克史密斯研究所共同发布的一份报告中指出，在全球污染最严重的10个地区中并没有中国，表明中国近年来在平衡经济发展和环境保护方面所做努力已经取得明显成效。根据该报告，曾在2006年和2007年报告中上榜的山西省临汾市和安徽省界首市田营镇因环境有重大改善，在2013年告别了污染榜单。报告指出，这证明了中国政府治理污染问题的决心。

奥地利媒体对从今年1月1日起实施的新环境保护法给予了充分报道。报道中指出，随着中国环境污染问题的日益严峻，中国政府正在下大力气，以坚决严肃的态度处理这一问题。奥地利媒体对北京在减少煤炭作为能源使用方面的治理措施给予了充分肯定，认为这是北京治理环境问题的重要举措，政策实施力度非常大。

2015年巴黎气候变化大会召开在即，法国当地媒体与业界人士对中国当前的环保改革进程给予较高关注。中国自今年1月1日起实施的新环保法得到了法国当地业界人士的肯定。《费加罗报》指出，中国在政府层面上的“环保治理重拳出击”，对中国将彻底下决心摒弃粗放型发展模式给予了肯定。

一名负责环境与可持续发展事务的法国官员对记者表示，他们注意到了中国政府近两年来在推动环境保护方面所做的积极工作，对于一个人口与土地大国而言，这项工作会异常艰巨，但他对此表示赞赏与敬佩。同时，他认为中国正式施行的新环保法不仅有益于改善中国当前的污染状况，同时也是对世界环境保护的重要表率与贡献，体现了中国作为一个负责任大国的形象。

德国联邦议会经济和能源委员会主席拉姆绍尔表示，中国要保持高速发展还需要消耗很多能源，必须给中国时间让其实现环境目标。他说，“欧洲数十年取得的发展成就，中国在很短时间就实现了。我们也有过经济高速增长、环境污染异常严重的年代，最终也是花了几十年，才使环境污染得到有效治理。”

匈牙利现代环境问题研究基金会理事长安德拉什·伊诺陶伊教授表示，近年来中国对生态文明建设和环境保护加大了力度，为建设美丽中国提供了保障。

越南媒体认为，环境问题是现阶段中国面临的主要问题。为此，中国政府制定了生态文明建设的战略，中共十八大提出的“五位一体”发展战略是十分全面的，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设是使社会平稳、健康发展的基本前提。对于在社会发展中出现的环境问题等，要在社会制度层面实施改革，绿色发展和环境保护同时并举，使人与自然达到和谐发展。

美国布鲁金斯学会董事总经理、资深学者威廉·安索利斯撰文指出，尽管中美两国都已经启动了减排举措，但2014年《中美气候变化联合声明》的公布时机和减排力度仍超出了许多外交官、企业和环保团体的预料。这意味着中美两国要对现有煤炭能源结构实施改变，增加新的可持续性能源，也标志着中国在环境保护特别是治理大气污染等生态文明建设方面进入了一个新阶段。（本报记者 陈建谢飞 王志远 刘健 陈博 崔玮 高伟东报道）

本版编辑 来洁 管培利
美编 夏一

遗失声明

以下单位《金融许可证》不慎遗失，声明作废，其要素为：

机构名称：河南罗山农村商业银行股份有限公司朱堂支行

简称：罗山农村商业银行朱堂支行

机构编码：B1051S341150003

流水号：00444568

批准成立日期：2009年12月15日

住所：河南省罗山县朱堂乡街道

发证机关：中国银行业监督管理委员会信阳监管分局

发证日期：2009年12月24日

罗山农村商业银行朱堂支行

2015年3月7日

③ 黑颈鹤飞翔在云南省会泽县大桥黑颈鹤国家级自然保护区内。 新华社发

④ 贵州省三岔河风景区一年四季风景如画。

⑤ 江西省宜春市靖安县古楠村大力发展生态农业。



③ 黑颈鹤飞翔在云南省会泽县大桥黑颈鹤国家级自然保护区内。 新华社发

④ 贵州省三岔河风景区一年四季风景如画。

⑤ 江西省宜春市靖安县古楠村大力发展生态农业。