

# 7%经济增长目标符合市场预期

## ——2015年计划草案报告解读

本报记者 林火焯

### 两会快论

裴珍珠

今年的政府工作报告求真务实,体现问题意识,贯穿改革精神,对现实中存在的“速度焦虑症”、“发展失衡症”、“改革拖延症”一一把脉,开出了药方,具有很强的针对性、指导性和操作性。

针对“速度焦虑症”,提出要保持定力,“舍弃刺激偏重调理”。尽管经济增速放缓,但只要把握住经济运行合理区间的上下限,“换挡”并不会出现断崖式下跌的剧烈波动。去年我们实现7.4%的增速,虽有所放缓,但在世界各主要经济体中仍是独占鳌头,而且发展质量也上了一个台阶。经济运行“稳”字当头,稳中有进、行稳致远,正成为中国经济巨轮的新姿态。这就要求我们在宏观调控上既坚持底线思维,保持忧患意识,又坚持战略思维、摒弃“速度焦虑”,保持平常心。

针对“发展失衡症”,提出要统筹协调,“补短板而非下猛药”。着眼于“双目标”、“双结合”、“双引擎”,政府工作报告透露出的信息是:创新宏观调控思路和方式,不搞强制刺激、大调整,注重预调微调;找准发力方向,抓住关键领域和薄弱环节“喷灌”、“滴灌”,优化经济发展格局;坚持“统筹思维”,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生,不搞“头痛医头、脚痛医脚”,通盘考虑应对经济下行压力与促进经济提质增效。这就要求我们在结构调整上“该进补的进补,该退烧的退烧”,在淘汰落后产能中实现传统产业升级、新兴产业壮大,为经济发展的新发动机提供“混合动力”。

针对“改革拖延症”,提出要严肃问责。新常态下转方式、调结构的迫切要求,把“全面改革”推到了舞台中央。政府工作报告明确指出,把改革开放扎实推向深入,必须以经济体制改革为重点全面深化改革,统筹兼顾,真抓实干。改革牵一发而动全身,通过全面深化改革来补上政府职能转换不到位、市场体系不完善、企业改革不彻底等体制机制“短板”;下好改革“先手棋”,简政放权改革力度不断加大,财税改革、价格改革、国企改革等重点领域改革红利将继续释放,经济发展后劲将不断增强。领导干部是推动全面改革的“关键少数”,报告中,总理还专门针对“为官不为”,对一些懒政怠政、尸位素餐的干部进行了敲打,并强调抓典型、追究责任。这就要求我们必须用好督查这个“利器”,确保政令畅通、令行禁止,绝不允许在贯彻执行中打折扣、搞变通。

转型时期的中国,发展中有成绩也会有问题、有“病症”。但要看到,正是在对问题的不断突围,对病症的不断诊治中,经济发展、社会进步、人民生活不断得到实质性改善。政府工作报告直面问题、把准病症,开出药方,让我们对未来更有信心!

3月5日,国家发展改革委向十二届全国人大三次会议提交了国民经济和社会发展的计划草案报告。计划草案报告提出,2015年,我国将在保持经济平稳增长的同时,调整经济结构,深化改革开放,确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。

在经济新常态下,我国将如何保持经济稳定增长,实现7%左右的经济增长目标?如何打造好经济发展新引擎,并发挥好消费的基础性作用和投资的关键性作用?

### 经济增长目标符合发展实际

今年以来,我国绝大多数省市区都下调了经济增长的预期目标,全国的增速目标也由去年的7.5%下调为7%。

“把预期目标定为7%左右,是在充分考虑经济发展新常态,权衡促改革、调结构、惠民生、防风险等各种因素的基础上确定的。”国家发展改革委研究室主任施子海说,这一速度适应经济发展新常态,反映现阶段经济增长潜力,符合市场预期。

施子海分析说,7%左右的增长目标充分考虑了增速换挡与产业升级的双重要求,既不让经济失速,又有利于集中精力调结构。根据近几年经济增长、结构变动与就业增加之间的关系估算,7%左右的经济增长,能够带动1000万人以上的城镇新增就业。

同时,7%左右的目标是预期性、引导性目标,而非约束性指标。中央明确要求,各地可从自身实际出发考虑预期目标,可以高一些,也可以低一些。而且,在实际工作中,各有关部门也将依靠促改革、调结构,努力争取更好的结果。

“7%左右是一个比较适中的目标,而且具有一定的弹性空间。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军分析说,这一目标是根据已经制定的经济社会发展目标倒算出来的。当前,中国经济增长进入新常态,经济增速在换挡,不可能再实现高速增长,而从防控风险的角度看,我国也应该保持适当的增长速度。

当前,我国经济总量已经突破60万亿元大关,跻身于“10万亿美元俱乐部”。在当前如此庞大的经济体量基础上,实现7%左右的增长目标,也需要付出艰苦努力。

李佐军分析说,目前国际环境还处于风云变幻之中,国内经济增速换挡尚未完成,经济下行压力仍然很大,培育新的增长点需要一个过程,结构调整也还在进行之中,投资拉动的空间大不如从前,加上不少领域投资效率偏低,因此,实现7%增速的难度依然不小。

今年以来,一些指标继续走低,有人认为今年我国经济将出现惯性下滑,甚至是“硬着陆”。施子海表示,一季度经济总量占全年比重相对较小,约为20%,部分经济指标变化对全年经济形势的影响相对较小;虽然个别指标走低,但经济运行的基本面没有改变,积极因素还在累积,市场信心也在回暖。

此外,中央在保持政策定力的同时,加强了预调微调,近期出台了降准降息、减税降费、调整价格等一系列利好措施。“随着这些政策效应的充分发挥和释放,一定会进一步稳定社会预期、提振市场信心,保持经济运行在合理区间。”施子海说,中国有条件有信心也有能力处理好经济发展中的各种问题,妥善应对国内外各种挑战,中国经济发展不会出现“硬着陆”。

### 发挥投资的关键性作用

计划草案报告提出,2015年,我国将着力保持投资平稳增长,全年全社会固定资产投资预期增长15%。这一目标增速与2014年15.3%的投资增速基本持平。

“与往年相比,15%的投资增速并不高;但如果从增速换挡和经济下行压力看,这一增速也不算低。”李佐军分析说,在新的增长动力尚未形成以前,中国经济仍需发挥好投资的关键性作用。但如果投资增长目标定得太高,容易造成重复建设和盲目投资,形成新的泡沫和产能过剩。

施子海分析说,当前拉动经济增长的“三驾马车”中,外需难有明显好转,消费是个逐步增长的过程,现阶段投资对稳增长依然发挥着关键作用。

同时,我国经过长期投资建设,虽然传统产业相对饱和,但基础设施互联互通,特别是一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现,关键在于正确把握投资方向、充分发挥市场作用、不断提高投资效益。

根据安排,我国将统筹各类财政性建设资金,鼓励引导社会资本,确保完成“十

二五”规划重点项目建设,启动实施一批新的重大工程。

“这些项目都是着眼于补短板、调结构、增加公共产品和服务供给,具有全局性、基础性、战略性,既利当前,又惠长远。”施子海说。

政府工作报告提出,今年中央预算内投资拟安排4776亿元,比上年增加200亿元。记者了解到,这笔资金将向农业水利、中西部铁路、保障性安居工程、重大基础设施、生态建设、民生、老少边穷等领域和地区倾斜。

“我们将大幅压缩预算内投资专项,着力加强重点领域和薄弱环节建设。”施子海说,预算内投资将减少“点多面广量大单项资金少”的补助项目,不再安排竞争性领域一般项目。

李佐军表示,中央预算内投资不再安排竞争性领域一般项目,是我国投资体制改革的一大进步,既有利于中央预算内投资更加集中地投向公共产品服务领域,也有利于为民间资本投资腾出更大的空间。

施子海表示,我国还将创新机制,激活社会投资,优化财政资金的支持方式,对属于竞争性领域的产业,可由直接支持具体项目改为设立投资基金,吸引社会资本投入;积极鼓励社会资本发起设立产业投资基金和股权投资基金;创新政府投资方式,通过投资补助、资本金注入等方式撬动民间投资参与重点建设。

### 挖掘亿万群众消费潜力

增强内需对经济增长的拉动力,离不开消费的平稳增长。政府工作报告指出,扩大消费要汇小溪成大河,让亿万群众的消费潜力成为拉动经济增长的动力。

计划草案报告也将促进消费扩大和升级摆在了2015年工作的重要位置,并提出了“2015年社会消费品零售总额预期增长13%”的目标。

近年来,我国消费领域发生了翻天覆地的变化,特别是随着经济快速发展,我国居民模仿型排浪式消费阶段基本结束,个性化、多样化消费渐成主流,消费领域呈现许多新亮点新特点。比如,2014年全国汽车产、销量分别达到2372万辆和2349万辆,连续6年蝉联世界第一。再比如,电影票房约300亿元,同比增长36%。又比如,

必须以经济体制改革为重点全面深化改革,统筹兼顾,真抓实干,在牵动全局的改革上取得新突破,增强发展新动能。

——摘自政府工作报告

# 为了让更多百姓满意

### 代表委员心声

### 侯晓春代表谈新型城镇化要

“新型城镇化是解决我国农村空心化和城镇承载功能不够带来的‘城市病’双重挑战。”全国人大代表、四川广安市委书记侯晓春认为,解决好这个问题,必须坚持以人为本,通过强化制度设计,让进城农民进得来、留得住,过上更有尊严的生活。

“农民进了城,并不意味着就一定能留得住。”侯晓春代表说,城镇是载体,产业是支撑,两者相辅相成、相互促进,“城镇若没有产业支撑,就留不住人,就是‘空城’;产业若没有城镇带动,难以发展壮大。”

侯晓春代表说,欠发达地区公共服务体系相对薄弱,要让进城农民真正过上有尊严的生活,需要下大力气强化公共服务职能,积极创新户籍管理、土地管理、城镇管理和社会保障等体制机制,建立打破城乡界限、城乡开放互通的新体制,有序推进农业转移人口市民化,逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口。

文/本报记者 钟华林



李克强总理所作政府工作报告中有关全面深化改革的部署,是代表委员们热议的重要内容。在政协妇联界委员小组讨论政府工作报告会前,吴海燕委员(右一)就全面深化改革与其他委员交流探讨。

本报记者 赵晶摄

### 申长友代表:

## 为市场主体增添新动力

“全面深化改革正在启动我国经济发展的新引擎,‘三期叠加’的动力转换呈现出值得期待的新趋势。”全国人大代表、山东东营市委书记申长友告诉记者。

东营市2014年新增市场主体1.7万家,各类市场主体达到10万余户,增

长19.72%,其中新增私营企业6360户,增长91%。“这个可喜的信号,让我们对新常态下的动力转换增添了信心。改革红利正释放出来,推动着经济转型和结构调整。”申长友代表说。

行政审批制度改革,让生产力得到释放,让各类市场主体的潜能得到

发挥。2013年以来,东营市市级行政审批项目共精简210项。其中,工商登记制度改革大幅降低了创办企业门槛,激发了创业活力。去年年底,申长友代表来行政大厅调研,看到一位刚拿到营业执照的企业主不到10分钟就办完了全部手续,不仅节省了时间、精力,还加快了项目落地。

深化改革还促进了投资环境优化,为各类经济主体增添了新动力。去年,东营市新增城镇就业4.5万人,农村劳动力转移就业4.1万人,新增省级创业服务园区3个。

文/本报记者 单保江

### 赵革代表:

## 适度下放行政管理权

全国人大代表、黑龙江省宾县委书记赵革十分关注乡镇行政管理体制改革。他提出,乡镇作为最基层的政权组织,是联系服务群众的“最后

一公里”。随着农业现代化和新型城镇化深入推进,乡镇在行政管理体制方面出现了一些矛盾。比如,行政管理权与所承担责任不相适应;行政执

法权与所承担责任不相适应;财政支配权与所承担责任不相适应等。

赵革代表建议,适度下放行政管理权,增强乡镇行政执法能力,探索建立乡镇综合行政执法体制,建立综合执法机构;加大财政保障力度,增大乡镇财政自主权,确保乡镇各项职能有效发挥;适当提高基层干部的待遇水平,保持乡镇干部队伍的稳定性。

文/本报记者 倪伟峰

### 郑坚江代表——

## 期盼小额贷款公司健康发展

本报记者 郝进东

来自民营企业的全国人大代表、奥克斯集团有限公司董事长郑坚江非常关注中小企业融资问题。他说,小额贷款公司经营小额贷款业务,服务“三农”和小企业,是国家引导和规范民间融资行为、缓解中小企业融资难的可贵探索。

最近一段时间,他对小贷公司的生存发展问题做了一次调查。以浙江宁波市为例,仅市一级层面就相继出台了10多项政策,支持鼓励小贷公司发展。截至目前,宁波已有小贷公司43家,注册资本80.4亿元,贷款余额102亿元,累计放贷1300亿元,服务“三农”和中小企业7万户,其中70%以上客户为从未得到过银行信贷支持的小微经济体。这些年,郑坚江代表所在的公司也深深受益于小贷公司发展所带来的助力。这次他带来了一份《关于促进小额贷款公司健康发展的建议》。他认为,目前,要从明确小贷公司的法律地位、提高小贷公司对外融资比例、降低税负等多个方面保障小贷公司积极健康发展。

### 姜明委员——

## 尽快健全食品安全可追溯体系

本报记者 齐向东

食品安全是全国政协委员、哈尔滨市政协主席姜明重点关注的领域之一。姜明委员认为,我国食品安全可追溯体系正处于起步阶段,尚缺乏统一的权威管理,也缺乏必要的法律依据、标准,以及全国统一的食品安全公共信息平台。

为此,姜明委员建议,我国应从国家层面加强规范引导,成立专门监管机构,负责食品安全可追溯体系的运行、监督及责任追究等事宜,加快完善相关法律法规和标准体系建设。同时,还要加强种植养殖、加工、流通等环节信息有效衔接,形成环环相扣的追溯链条,并建立全国统一的信息和检测平台,将食品供应链各个环节的产地溯源和诚信信息供社会共享,打造“中国放心好食品”推广平台。



3月6日上午,人大云南代表团在驻地分组审议政府工作报告。余秀芬代表(右,傣族)早早来到会场,她发言稿与同团的方莲英代表(左,彝族)交流。她们同是来自基层的少数民族代表,尽快让家乡摆脱贫困是她们共同的心愿。

本报记者 李景录摄