



宏观调控正发挥越来越大作用

——代表委员热议政府工作报告

本报记者 林灿灿 崔文苑 郭文鹏

政府工作报告对做好今年的政府工作提出了3个“把握好”的问题,其中第一点就是“稳定和完美宏观经济政策。”对此,很多代表委员认为,过去一年来,在严峻复杂的国际经济形势和艰巨繁重的国内改革发展任务面前,宏观调控发挥着越来越大的作用,今后宏观调控要有新作为。

更加注重定向调控

更加注重定向调控,对宏观调控水平提出了更高的要求。要继续保持战略定力,也要科学决策,把宏观调控的着力点更多地放在重点支持薄弱环节,增加公共产品和公共服务供给

“过去这一年,我们的产业发展出现了一些分化,因为生态环境好,我们选择的食品加工、旅游养生、生物医药、现代物流等符合绿色发展理念的产业发展势头很好,而重化工和矿产加工型发展则相对乏力。”全国人大代表、福建省南平市市长林宝金说。

林宝金代表说,南平是老区、山区,尽管经济下行压力比较大,但南平市并没有“病急乱投医”,而是在加强生态保护的前提下,坚持走“既要金山银山,又要绿水青山”的发展道路。2014年,南平市经济增速比福建全省低了0.3个百分点,比2013年放缓了1.6个百分点,但实现了有质量、有效益的发展,经济结构调整取得扎实成效,为未来发展蓄积了力量。

保持战略定力,稳定宏观经济政策,是我国创新和改善宏观调控的显著特征之一。2014年,面对经济下行压力加大的态势,我们没有采取短期“强刺激”措施,而是在2013年实行区间调控的基础上,继续创新宏观调控思路和方式,实行定向调控,激活活力、补短板、强实体。

“定向施策,聚焦靶心、精准发力,就是要结合宏观经济形势,根据不同行业、不同区域采取不同调控策略,把握好调控的分寸,避免‘大水漫灌’,最大限度地释放出宏观调控的政策效果。”全国人大代表、民建安徽省副主委赵皖平说。

从调控结果看,2014年,我国宏观调控指标表现比较良好。其中,GDP增长7.4%,城镇新增就业1322万人,居民消费价格上涨2%,外贸进出口总额增长3.4%。

2015年,我国经济社会发展的预期目标是国内生产总值增长7%左右。政府工作报告提出,要稳定和完美宏观经济政策,继续实施定向调控,用好增量,盘活存量,重点支持薄弱环节。

“更加注重定向调控,对宏观调控水平提出了更高的要求。”林宝金代表说,在新常态下,我们既要继续保持战略定力,顶得住压力、耐得住寂寞、经得起考验,也要科学决策,把宏观调控的着力点更多地放在重点支持薄弱环节,增加公共产品和公共服务供给。

赵皖平代表认为,我国经济仍面临较大下行压力,一些企业所面临的形势较严峻,此时应加强宏观调控政策的预调微调,因时因势做出调整。



右图 3月6日上午,全国政协农业界委员张洪(左)与黄若虹委员在分组讨论后意犹未尽,仍在就相关内容继续交流。 本报记者 赵晶摄

左图 3月6日下午,全国人大山东代表团在驻地分组审议政府工作报告。孙明波代表(右三)在审议报告时说:创新、品牌是企业做大做强的命脉。 本报记者 李景录摄

实施积极财政政策

减税降费是积极财政政策的一个重要方面。要让积极的财政政策更有力度和效果,还要加大盘活财政存量资金力度,提高财政资金使用效益

“在我们甘孜州少数民族聚集地,正在通过发展旅游业等脱贫致富,还新发展起来不少加工企业。这些企业非常期盼减税降费,切实减轻企业负担。”全国人大代表、四川甘孜州州长益西达瓦告诉记者。

减税降费正是积极财政政策的一个重要方面。去年一年,面对较大经济下行压力和财政减收压力,积极财政政策在稳增长和调结构上发挥了重要作用。“其中就包括通过扩大投资需求、减税降费等,提高调控的针对性和有效性。”全国政协委员、华夏新供给经济学研究院院长贾康说。

2014年,国家在积极发挥政府投资引导作用的同时,更加注重吸引社会资金投入中西部铁路建设、棚户区改造等重点建设项目。数据显示,2014年中央财政住房保障支出达2529.78亿元。同时,国家还加大对淘汰落后产能的支持力度,深入开展排污权有偿使用和交易试点。

进入2015年,面对GDP和财政收入增长双双减速的压力,我国更加需要积极的财政政策加力增效。

“经济下行压力大、市场需求疲软、融资难融资贵等,都会影响到他们生产,自然也会影响到我们企业的原料采购等。”全国人大代表、中昊晨光化工研究院有限公司总经理李嘉说,政府工作报告提出,2015年将“继续实行结构性减税和普遍性

降费,进一步减轻企业特别是小微企业负担”,期待相关政策给广大企业带来甘霖。

“越是经济下行压力加大,越要实施更加积极的财政政策。”全国人大代表、四川省财政厅厅长王一宏说,在经济减速过程中,一方面受经济基本面影响,财政收入增速下降;另一方面财政又承担逆周期调控的责任,需要扩大支出,这就必然要求赤字规模和债务规模适度扩大。

为保障刚性支出,今年国家拟安排财政赤字1.62万亿元,其中,中央财政赤字1.12万亿元,地方财政赤字5000亿元。扩增幅度和赤字率均比去年有所扩大。在复杂财政经济形势下,更需要实施更有力的积极财政政策来确保经济运行在合理区间。“虽然中央和地方赤字规模均比去年扩增,但中国赤字率仍在安全区之内。”贾康委员说,今年确定的赤字规模对应目前的经济下行压力基本是足够的。

贾康委员说,要让积极的财政政策更有力度和效果,还要加大盘活财政存量资金力度,把趴在账上“沉睡”的资金用起来,提高财政资金使用效益。

货币政策求稳求活

去年我国实施稳健的货币政策卓有成效。根据政府工作报告,2015年“稳健的货币政策要松紧适度”。可以说,合理的财政、货币政策是支撑当前及未来我国经济发展的重要保障

根据政府工作报告,2015年“稳健的货币政策要松紧适度”。“结合近期央行操作来看,这意味着今年货币政策将

求稳、求活。”全国政协委员、清华大学经管学院金融系主任李稻葵认为,总体上来看我国货币政策的灵活性正在不断增强。

在许多业内人士看来,2014年我国实施稳健的货币政策卓有成效。全国政协委员、北京大学中国经济研究中心主任林毅夫在两会期间多次表示,在全球经济阴霾笼罩下,去年我国GDP增速保持7.4%“来之不易”,而合理的财政、货币政策是支撑当前及未来我国经济发展的重要保障。

在经济总量稳增长的同时,化解实体经济融资难也成为货币政策关切的“头等大事”。去年,定向降准、定向再贷款、非对称降息等调控措施灵活运用,PSL(抵押补充贷款)、SLF(常设借贷便利)、MLF(中期借贷便利)、SLO(短期流动性调节工具)等创新型货币政策工具精准发力,让部分实体经济率先尝到了政策的“甜头”。统计数据显示,2014年,我国小微企业、“三农”贷款增速比各项贷款平均增速分别高4.2个和0.7个百分点。

对于2015年货币政策执行效果,市场普遍持乐观预期。一方面,市场预计伴随着存款保险制度“落地”,利率市场化改革将前进一大步,将推动我国金融改革深化,也是金融市场对外开放的重要“基石”。今年的政府工作报告强调了加强了金融、财政政策与货币政策的配套协同。正如全国政协委员、原中国建设银行信用卡中心总经理赵宇梓今年的提案,也是关注这方面内容。他说,2015年政府工作报告中明确提出,推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构,成熟一家,批准一家,不设限额。“配套政策的完善,有利于帮助货币政策从调总量、调结构等多目标中适度“松绑”。赵宇梓委员说。

三月随想

过去一年,面对多重困难的挑战,我国经济社会发展不仅完成了主要目标任务,并且实现了全面深化改革良好开局。搞活微观主体,以释放市场活力、对冲经济下行的压力,是一条重要经验。

微观主体好比人体的细胞和毛细血管,只有搞活微观,才能全盘盘活。过去一年,放活微观成为经济政策的重要着力点。针对束缚发展的体制机制障碍,各级政府部门把简政放权、放管结合作为改革重头戏。政府从不该管的微观市场领域坚决退出,为市场主体松绑。一系列政策措施推动微观经济出现深层次的积极变化,为宏观经济保持平稳发展、实现更有质量的发展奠定了坚实基础。

李子阳

社会上出现了新的创业热潮。2014年新登记注册的市场主体达1293万户,其中新登记注册企业增长45.9%。同时,服务业比重上升,小微企业增多、经济体量增大,电子商务、物流快递等新业态快速增长,许多“创客”脱颖而出,形成大众创业万众创新的热潮。2014年,我国城镇新增就业1322万人,高于上年。去年经济增速放缓,新增就业不降反增,正显示了释放微观活力给经济发展带来的无限潜力。

2015年是全面深化改革的关键之年,全面推进依法治国的开局之年和稳增长调结构的紧要之年。经济下行压力还在加大,面临的困难可能比去年更多,当前不少行业都经历着转型期的阵痛。不及时有效化解产能过剩矛盾、加快结构调整,一些企业将陷入困境。我国已进入一个必须依靠结构调整和转型升级促进经济发展的新阶段。稳增长、调结构、促改革,离不开千千万万个市场细胞。也只有继续激发微观活力,焕发人民群众的创新热情,才能汇聚发展的巨大动能,攻坚克难,为稳增长和调结构装上更多“助推器”,打开更广阔的就业大门。

微观活则全局稳,就业旺则人心定。面对新的形势和任务,坚持以微观活力支撑宏观稳定的调控思路,必须继续加大简政放权、放管结合的力度。今年的政府工作报告提出,将再取消和下放一批行政审批事项,多管齐下改革投融资体制,大幅放宽民间投资市场准入等。希望各级政府切实转变职能,强化服务,在激发市场主体活力上多想办法,给企业松绑,为创业提供便利,营造公平竞争的环境,增强中国经济的内生动力和发展后劲。

观点集萃

全国人大代表、三友集团董事长 么志义:

部分行业“营改增”试点在全国范围内推开以来,已取得积极成效,但银行业尚未进行“营改增”试点。建议将银行业纳入“营改增”试点,特别是扩大“营改增”范围至企业的银行利息支出领域,降低生产企业纳税成本。(本报记者 雷汉发整理)

全国政协委员、华东理工大学副校长 钱锋:

政府工作报告提到,要提高油品标准和质量,在重点区域和重点城市全面供应国五标准车用汽柴油。油品质量对汽车尾气起着决定性作用。推广国五标准汽柴油,有助于把PM2.5降下来。(本报记者 余颖整理)

全国人大代表、海南省东方市委书记 吉明江:

政府工作报告中提出的万众创业、万众就业、万众消费、万众享受公共服务等,都是事关老百姓幸福的好政策。这对我们做好基层工作有很大的帮助。我们要抓紧时间学习领会,把好政策、好想法落实到具体的工作中去。(本报记者 何伟整理)

