

新闻发布厅

3月6日,工信部举行新闻  
发布会。围绕政府工作报告提  
到的“中国制造2025”发展规  
划,工信部部长苗圩表示,这是  
未来10年实施制造强国战略  
的行动纲领,也是30年“三步  
走”实现制造强国梦的第一步。  
“中国制造2025”也被称  
为中国版的“工业4.0”,两者  
在核心理念、主要内容和具体  
做法上多有异曲同工之处。“但  
是,中德两国制造业所处发展  
阶段不同。”苗圩指出,中国制  
造业还需要处理好“2.0”普及  
、“3.0”补课的问题,解决好产  
品质量、工业基础能力、传统产  
业转型升级等问题。

本报记者

工业

黄鑫

10年进入全球制造业第二方阵

工信部牵头起草的“中国  
制造2025”发展规划,即将上  
报国务院审议。“通过这10年  
的努力,我们要进入全球制造  
业的第二方阵。”苗圩说。  
创新驱动、质量为先、绿色  
发展、结构优化、人才为本,这  
20个字被概括为“中国制造  
2025”发展规划的核心,这也  
恰恰是解决中国制造业基础能  
力薄弱、重大技术缺乏等问题  
的“金钥匙”。  
目前,我国工业生产者出  
厂价格指数已经连续35个月  
下降,这对于我国制造业来说  
也是巨大的挑战。对此,苗圩  
表示,要通过调整产业结构、压  
缩过剩产能、淘汰过剩产能等  
手段来应对。

主攻智能制造

“智能制造是我们主攻的方向。”苗圩说,此前经过两化融合试点示范等探索,我国制造业信息化水平已快速提高,在此基础上把智能制造抓在手里,是解决我国制造业由大变强的根本路径。  
据统计,2014年我国规模以上制造业企业,数字化研发设计工具普及率已达54%,近5年年均增长4个百分点;关键工序数控化率达到30%,近5年年均增长4个百分点。  
“但与发达国家相比,我国智能制造差距很大。”苗圩表示,目前,我国高端传感器、智能仪器仪表、高档数控系统、工业应用软件等市场份额不到5%。  
苗圩表示,智能制造也是工业互联网的重要方向。据估算,在未来20年,中国工业互联网发展至少可带来3万亿美元左右GDP增量。工信部将研究提出工业互联网整体架构和发展路线图,形成工业互联网发展建设的顶层架构。  
苗圩透露,工信部正参与研究国家智能制造重大工程,将从今年起选择一些重点地区和行业,连续3年实施智能制造试点示范专项行动,通过运用智能制造的生产方式,实现企业运营成本降低20%,生产效率提高20%。

工业机器人为抓手

“工业机器人是智能制造的重要组成部分。”苗圩说,通过对工业机器人在工业领域的推广应用,将提升我国工业制造过程的自动化和智能化水平。  
国际上用于衡量机器人普及的指标是每万名工人机器人拥有量,目前我国每万名工人机器人拥有量为23台,德国为273台,日、韩已超过了300台。这表明,我国以机器人换人还有很大潜力和市场。  
2013年底,工信部发布了《关于推进工业机器人产业发展的指导意见》,提出到2020年,培育3家至5家具有国际竞争力的龙头企业,8个至10个配套产业集群,高端机器人方面国产机器人占到45%左右市场份额。  
“过去,大约一半左右的机器人用在汽车行业,现在电子信息业等其他工业行业里都得到普及和应用。”苗圩表示,工信部将利用战略性新兴产业智能制造专项,支持工业机器人重点领域推广示范,一手抓产品技术突破,一手抓好应用。

两会日程 2015年3月7日 (星期六)

十二届全国人大三次会议  
上午9时  
• 代表团全体会议, 审查计划报告和  
预算报告  
下午3时  
• 代表小组会议, 审查计划报告  
全国政协十二届三次会议  
上午9时  
• 界别联组会议, 联系本界别实际讨  
论政府工作报告  
下午3时  
• 小组会议(讨论计划报告和预算报  
告)

新华社记者 冉大庆 编刊

本版编辑 刘亮 徐霄

十二届全国人大三次会议举行记者会,财政部部长楼继伟在回答本报记者提问时表示——

我国将加大扩张性财政政策力度

本报记者 崔文苑



左图 3月6日10点,财政部部长楼继伟、副部长刘昆在十二届全国人大三次会议记者会上,就“财政工作和财税改革”的相关问题回答中外记者的提问。

下图 《经济日报》和中国经济网记者在提问。本报记者 李景录摄

不动产征税方案年内出炉

2015年财政预算报告显示,今年力争将营改增范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业等领域。在楼继伟看来,最难的是对不动产征收增值税。  
“过去不动产是不纳入抵扣的,现在纳入抵扣,这几乎涉及所有企业,甚至包括个人房租怎么变化等问题,都需要计算,不能算得很准,但有一个大致的估量。”楼继伟说。难点还在于,理论上说所有行业都受益营改增扩围,按照收入中性的原则,这种情况下税率应提高一点,才能使得财政总收入不下降。但在经济面临下行压力的背景下,又不能够完全这样做,因此设计起来很“麻烦”。此外,不动产的形态多样化也带来挑战。比如,办公室、厂房有买的也有租的,不同的形态非常复杂。“这是营改增最难的一步,现在正做这个方案,今年年内会出台,但具体时间还不确定。”  
随着税制改革大力推进,不少人期待能够通过改革个人所得税减轻税负刺

激消费。楼继伟坦言,“总体来说,个人所得税面临税制不合理的问题。”我国分11类征收个人所得税,党的十八届三中全会提出,要实施综合与分类相结合的个人所得税制,“实际就是综合所得税制,比较科学。简单地提高个人所得税起征点并不公平。”楼继伟说。  
在现有情况下,个税征收能不能有一些改进?楼继伟说,财政部也正在做尝试,比如前年年底提出的职业年金和企业年金EET的政策,就是一个延迟纳税的政策。在缴存职业年金和企业年金的时候,免征个人所得税;在投资的时候,投资收益免征个人所得税;在给付的时候,缴纳个人所得税。这就是在现有的个人所得税制框架之下给予一定的鼓励,鼓励增加养老保险。

地方债总体风险可控

按照地方债务的甄别工作要求,省级部门应该在1月5日前把地方债甄别结果上报财政部。有记者问,这可能是最后一次把存量债务认定为地方债的机

会,因此融资平台可能会倾向于多报账,会否引起地方债规模的“激增”?  
“应对这种情况,还要加强再审核。”楼继伟说,“地方债问题是一个客观现实。必须开前门、堵后门,同时还要防止出现系统性风险。开前门,今年的预算是6000亿元地方债,其中5000亿元是一般债,1000亿元是专项债。堵后门,就是逐步消化解决历史形成的债务。”  
对于会否引起区域性地方债务危机,楼继伟说,地方债务总体上看风险可控,一些局部地区债务比例过高,会更为重视,目前已形成解决思路。  
一方面,把那些有一定收益的改造成比较稳定的现金流,比如可以收费,如果收费不足,给予适度补贴,发展PPP模式。“对一部分完全公益性的平台借的债务,已经报请全国人大常委会预工委,对一些历史债务予以承认,通过发债替换原来的平台债务。”楼继伟说,另外一些由银行贷款形成的历史债务,按照契约原则贷款的合同不能废除,如果融资平台情况发生变化,需要进行债务重整,就要采取一些过渡性办法逐步解决。

十二届全国人大三次会议举行记者会,农业部副部长余欣荣在回答本报记者提问时表示——

中国农业该减压减负了

本报记者 乔金亮



右图 3月6日下午4点,农业部副部长余欣荣、农业部总经济师毕美家在十二届全国人大三次会议记者会上回答中外记者提问。

下图 《经济日报》和中国经济网记者在提问。本报记者 李景录摄



余欣荣表示,在调结构中尤其要突出保生态。农业部将在全国迅速启动、持续实施农业面源污染治理的攻坚战,启动实施化肥、农药使用的零增长行动,力争到2020年农药、化肥使用总量实现零增长;建立包括农膜处理、粪污处理、地膜回收的机制;探索农业用水最低保障红线制度,启动实施东北黑土地保护工程、西北旱区农业可持续发展规划。  
“这次转方式、调结构,是国家在统筹国际国内两个市场、两种资源,兼顾生产、市场、生态等多种因素做出的决策,不是被迫转,而是主动转。我国粮食产量连续4年稳定在1.1万亿斤以上,使得调结构有更大的回旋余地,以解决当前农业面临的一些突出问题,推动农业从拼资源消耗、拼化肥农药投入、拼生态环境转到产量、质量和效益并重,集约、节约和创新上来。”余欣荣说。  
据介绍,调结构既要优化种养结构,加快畜牧业发展,还要优化品质结构,为农产品质量安全奠定基础。在调

结构中,农业部将加大培育新型农业经营主体,加大金融保险支持农业的力度,启动全程的农业社会化服务;继续推进种业体制机制创新,加大粮食的绿色增产模式攻关,开展主要农作物的全程机械化。

慎重推广转基因

余欣荣还回应了国外媒体对于转基因问题的提问。他说,农业部对待转基因问题的态度是明确的:一是在研究上积极支持自主创新,占领农业生物技术的制高点;二是推广上慎重,做到确保安全;三是管理上依法。  
“当前,人们对转基因有疑虑和争论,从人类科技进步史的角度来看,这是正常现象。今年中央提出要加强对转基因生物技术的研究、安全管理和科学普及。我想,随着科普的深入和实践的发展,公众的疑虑是可以逐步减弱的。”余欣荣说,转基因作为一项重要的生物新

技术,诞生的时间还不长,社会对它有一个不断深化认识的过程。转基因是新技术、新产业,具有广阔发展前景。我国是农产品的消费大国,人多地少水缺、旱旱灾害频繁、病虫害发生率高,为了保证主要农产品长期有效供给,必须走科技创新之路,这就包括在转基因这项高新技术上必须占有一席之地。  
据悉,目前,我国只批准了转基因的棉花和木瓜的商业化种植,还没有批准任何转基因主粮商品化生产。今后,农业部将遵循“非食用—间接食用—食用”的推进步骤,慎重地进行推广应用。同时,中国政府始终坚持转基因的信息公开,对凡是涉及农业转基因生物的相关法律法规、安全评价标准、审批结果等信息都进行了公开。当前,农业转基因的生物安全管理规范有序,总体可控。农业部发布了《农业转基因生物标识的标识》标准,依法对转基因的大豆、玉米、油菜、棉花、番茄等5类作物的17种产品实行按目录强制标识。

余欣荣说,我国现在的粮食安全形势很好。去年粮食总产和单产都创了新高,同时,我国粮食进口量在不断增加,去年进口总量约1亿吨。进口总量中70%以上的是大豆,达到了7140万吨。谷物的进口量只有1952万吨,仅占当年粮食总产量的3.2%。其中,玉米和小麦进口量都是下降的,只有大米及一些工业用粮如高粱、大麦有增加。他分析说,粮食进口主要是因国际市场的粮食价格普遍低于国内。另外,国内粮食需求多样化日趋明显,不是简单的仅仅满足于口粮,工业和其他用粮也在增加。  
“对实现饭碗里面主要装中国粮这个目标,我们有坚定的信心。”余欣荣说,今后粮食安全会突出“两保”,做好“两提”工作。“两保”,首先要保护广大农民务农种粮的积极性,使粮食生产成为一个受尊重、能致富的职业;其次,要保护好粮食主产区地方政府重农抓粮的积极性,加大对粮食主产区的支持力度。“两提”,首先是要提升粮食基础保障的能力,守好耕地红线,把永久基本农田规划好,并建设一批旱涝保收的高标准农田,做到藏粮于地;同时,要提升科技的支撑能力,加快现代种业发展,推动农业科技推广运用,实现藏粮于技。

财政收支紧张如何缓解

2014年,全国财政收入增速降至个位数,创下了20多年来的新低,同时财政支出的刚性需求不断增加,如何缓解紧张的收支形势?  
“这是一个很难回答的问题。今后一段时间,收入增速可能保持一位数。”楼继伟回答《经济日报》记者提问时表示,新常态下要消化过剩产能、稳步地去杠杆化,过度刺激政策造成收入的超高速增长不存在了,因而,为确保刚性支出,推出了中期财政规划。“财政政策不能只谈一年,必须考虑中期。也就是说,一段时间内有的政策能逐步调整,当年在一些支出上是有刚性的。”他说。  
在楼继伟看来,“刚性并不意味着不能调整,我们要加大扩张性财政政策的力度,以保持经济处于合理增长区间。有必要保持足够的支出规模。一些很不合理的政策,或者说花了纳税人的钱效果并不理想的事情,就调整掉。”  
对于如何应对财政收入增长乏力,楼继伟表示,目前已采取了相应措施。比如,去年年底以来,3次适当提高成品油消费税,有收入上的意义同时也有节能减排方面的意义。同时,今年中央预算安排动用了以前年度结转的1124亿元资金,弥补收入不足造成的缺口。  
楼继伟表示,“三期叠加”造成的一些问题,在今后一段时间内要解决,我国经济增长动力正在发生改变,这一过程中,我们要顶住下行压力,必须采取积极财政政策。“今年适度提高赤字率到2.3%,这对于支撑经济的发展、抵御下行压力将发挥重要的作用。”

“过去不动产是不纳入抵扣的,现在纳入抵扣,这几乎涉及所有企业,甚至包括个人房租怎么变化等问题,都需要计算,不能算得很准,但有一个大致的估量。”楼继伟说。难点还在于,理论上说所有行业都受益营改增扩围,按照收入中性的原则,这种情况下税率应提高一点,才能使得财政总收入不下降。但在经济面临下行压力的背景下,又不能够完全这样做,因此设计起来很“麻烦”。此外,不动产的形态多样化也带来挑战。比如,办公室、厂房有买的也有租的,不同的形态非常复杂。“这是营改增最难的一步,现在正做这个方案,今年年内会出台,但具体时间还不确定。”  
随着税制改革大力推进,不少人期待能够通过改革个人所得税减轻税负刺

激消费。楼继伟坦言,“总体来说,个人所得税面临税制不合理的问题。”我国分11类征收个人所得税,党的十八届三中全会提出,要实施综合与分类相结合的个人所得税制,“实际就是综合所得税制,比较科学。简单地提高个人所得税起征点并不公平。”楼继伟说。  
在现有情况下,个税征收能不能有一些改进?楼继伟说,财政部也正在做尝试,比如前年年底提出的职业年金和企业年金EET的政策,就是一个延迟纳税的政策。在缴存职业年金和企业年金的时候,免征个人所得税;在投资的时候,投资收益免征个人所得税;在给付的时候,缴纳个人所得税。这就是在现有的个人所得税制框架之下给予一定的鼓励,鼓励增加养老保险。

当前粮食安全形势很好

3月6日下午,十二届全国人大三次会议举行记者会,农业部副部长余欣荣就“推进改革创新,加快建设现代农业”的相关问题,回答了中外记者提问。

余欣荣说,我国现在的粮食安全形势很好。去年粮食总产和单产都创了新高,同时,我国粮食进口量在不断增加,去年进口总量约1亿吨。进口总量中70%以上的是大豆,达到了7140万吨。谷物的进口量只有1952万吨,仅占当年粮食总产量的3.2%。其中,玉米和小麦进口量都是下降的,只有大米及一些工业用粮如高粱、大麦有增加。他分析说,粮食进口主要是因国际市场的粮食价格普遍低于国内。另外,国内粮食需求多样化日趋明显,不是简单的仅仅满足于口粮,工业和其他用粮也在增加。  
“对实现饭碗里面主要装中国粮这个目标,我们有坚定的信心。”余欣荣说,今后粮食安全会突出“两保”,做好“两提”工作。“两保”,首先要保护广大农民务农种粮的积极性,使粮食生产成为一个受尊重、能致富的职业;其次,要保护好粮食主产区地方政府重农抓粮的积极性,加大对粮食主产区的支持力度。“两提”,首先是要提升粮食基础保障的能力,守好耕地红线,把永久基本农田规划好,并建设一批旱涝保收的高标准农田,做到藏粮于地;同时,要提升科技的支撑能力,加快现代种业发展,推动农业科技推广运用,实现藏粮于技。

余欣荣说,我国现在的粮食安全形势很好。去年粮食总产和单产都创了新高,同时,我国粮食进口量在不断增加,去年进口总量约1亿吨。进口总量中70%以上的是大豆,达到了7140万吨。谷物的进口量只有1952万吨,仅占当年粮食总产量的3.2%。其中,玉米和小麦进口量都是下降的,只有大米及一些工业用粮如高粱、大麦有增加。他分析说,粮食进口主要是因国际市场的粮食价格普遍低于国内。另外,国内粮食需求多样化日趋明显,不是简单的仅仅满足于口粮,工业和其他用粮也在增加。  
“对实现饭碗里面主要装中国粮这个目标,我们有坚定的信心。”余欣荣说,今后粮食安全会突出“两保”,做好“两提”工作。“两保”,首先要保护广大农民务农种粮的积极性,使粮食生产成为一个受尊重、能致富的职业;其次,要保护好粮食主产区地方政府重农抓粮的积极性,加大对粮食主产区的支持力度。“两提”,首先是要提升粮食基础保障的能力,守好耕地红线,把永久基本农田规划好,并建设一批旱涝保收的高标准农田,做到藏粮于地;同时,要提升科技的支撑能力,加快现代种业发展,推动农业科技推广运用,实现藏粮于技。

农业调结构突出保生态

针对《经济日报》记者关于农业可持续发展与结构调整的问题,余欣荣表示,我国农业虽实现了连年丰收,但在生产方式、农业结构上承受着巨大的压力,农业自然资源已经到了严重透支的地步,农业到了需要减压减负的时候。所以,推动农业现代化必须把转方式、调结构摆到重要位置。