



# 坚定信心，迎接新的挑战

## ——代表委员热议政府工作报告四大经济指标

本报记者 张双 乔金亮 陈果静 何川

今年政府工作报告重点对宏观经济的四大指标——国内生产总值增速、居民消费价格涨幅、城镇新增就业和国际收支状况进行了说明。新常态下，7%左右的增速目标意味着什么？中国经济是否会出现“通货紧缩”？经济增速放缓会不会拉低就业？有没有信心保持国际收支平衡？本报记者就此采访了部分代表委员——

### 国内生产总值增长7%左右——符合中长期发展规律

7%左右的增速仍然运行在合理区间，在世界各国中也名列前茅。这个目标能够与全面建成小康社会的目标相衔接，反映了现阶段我国经济增长的潜力

今年政府工作报告确定GDP增速目标是7%左右。接受记者采访的多位代表委员认为，今年是全面深化改革的关键之年，也是稳增长调结构的紧要之年，经济发展不能只看速度，要把有质量、有效益的增长作为发展的优先选项。

“7%左右的增速仍然运行在合理区间，在世界各国中也名列前茅。”全国政协委员、中南财经政法大学金融研究所所长刘惠好表示，这个目标能够与全面建成小康社会的目标相衔接，符合我国经济中长期发展规律，反映了现阶段我国经济增长的潜力。

刘惠好委员认为，当前，我国经济下行压力较大，稳增长仍然是经济工作的首要任务。把GDP增速目标设定在7%左右，一方面考虑到了经济增速换挡和产业升级的双重要求，确保在经济不失速的前提下，将更多精力用在调整经济发展结构上；另一方面，也充分考虑到了就业需要等，留有一定的弹性余地。

“市场经济条件下，经济增长的目标是预期性目标，不是约束性目标，要靠市场主体的自主行为来实现。”全国人大代表、中国银监会消保局局长邓智毅表示，我国地区发展差距较大，7%左右是就全国平均而言的目标，各地从实际出发，可以高一点，也可以低一点。“就经济增长的动力而言，新型城镇化创造的消费需求将成为一个重要的增长点。通过进一步简政放权、推进混合所有制、自贸区建设等改革开放新举措，投资、消费、出口‘三驾马车’也会运转得更加顺畅。”邓智毅代表说。

“新常态下，我们要构筑的是一个更有质量、更有效益、更可持续的发展新模式。”全国人大代表、湖北黄冈市委书记刘雪荣说，“作为革命老区和贫困地区，黄冈需要加快发展，但是这种发展必须是提质、增效、升级的发展，是更高质量的发展。”

### 居民消费价格涨幅3%左右——

#### 处于合理区间范围

新常态下中国经济从高速增长转为中高速增长，稳增长和控物价这两者需要保持平衡。如果GDP保持7%左右的增速，3%左右的通货膨胀率是处于合理区间范围内的

政府工作报告明确提出了2015年居民消费价格涨幅3%左右的预期目标。相比于2014年提出的3.5%左右的涨幅，今年居民消费价格(CPI)这一指标的预期值下滑了0.5个百分点。对此，全国政协委员、银监会原副主席蔡鄂生表示，随着我国经济发展步入新常态，适当调整CPI目标是符合经济发展规律的。总体来看，全年3%左右的CPI目标增幅属于合理的区间范围内。

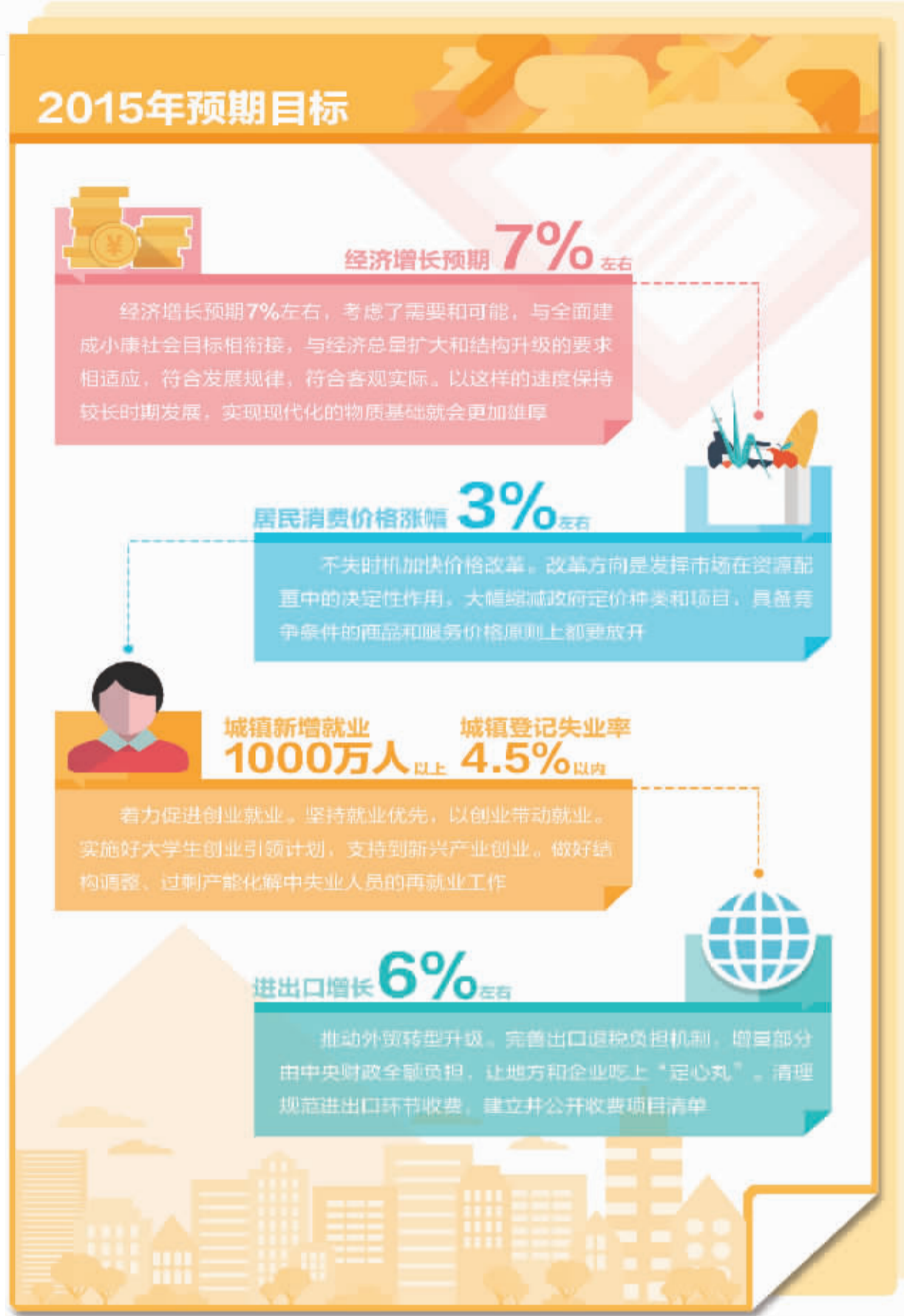
“新常态下中国经济从高速增长转为中高速增长，稳增长和控物价这两者需要保持平衡。如果GDP保持7%左右的增速，3%左右的通货膨胀率是处于合理区间范围内的。”蔡鄂生委员表示，虽然政府工作报告明确提出了今年CPI的目标增幅，但其实际增幅可能会出现一定偏差，这更值得大家关注。

以去年为例，2014年《政府工作报告》曾经提出把居民消费价格涨幅控制在3.5%左右的目标，但2014年实际增长值为2%，创下了2009年以来的新低。今年1月份我国CPI同比仅上涨0.8%，PPI同比下降4.3%，连续35个月负增长。

有政协委员指出，随着宏观经济下行压力增大，大宗商品价格回落，CPI作为衡量物价水平的重要指标也相应出现下滑，但CPI并不是越低越好。据了解，物价的持续下跌会导致企业经营出现困难，利润出现下滑甚至亏损，长期会影响居民的收入和就业，且导致总需求不足，经济出现疲弱。

对于我国CPI出现低迷态势，全国政协委员、财政部财科所原所长贾康表示，目前发布的相关数据并没有显示经济已达到全面紧缩的程度，但要警惕其蕴含的风险。目前政策已向偏宽松的方向调整，CPI短期内可能会出现一定程度的波动，但从今年全年来看，应该不会出现全面通缩或整体性通缩。

对于今年全年CPI实际增速，民生证券宏观研究团队预测其将较3%的目标增速更低，而CPI目标仍定位于3%是要为价格改革尤其是能源价格改革打开空间，今年“水电油气”、环保、医药等领域的价格改革



有望加快推进。

### 新增就业1000万人以上——

#### 着力促进创业就业

要解决我国劳动就业市场的结构性矛盾，必须加快转变经济发展方式，使发展主要向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。当前尤须加快推进产业结构调整，大力发展现代服务业

政府工作报告确定了今年城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率4.5%以内的目标，并提出要千方百计增加居民收入，着力促进创业就业，坚持就业优先，以创业带动就业。

去年，虽然我国GDP增速有所放缓，但城镇新增就业达到1322万人，创出新世纪以来新高。对于今年的新目标，全国人大代表、天津农学院院长邢智智表示：“当前，我国经济下行压力较大，今年高校毕业生达749万人，为历史最高，加上大学生就业存在的结构性矛盾，就业形势还是相当严峻的。但是，我们更要看到实现今年就业目标有利因素，坚定信心。”

邢智智代表说：“一方面，我国经济的基本面没有变，在GDP基数较大的基础上，保持中高速增长能够带动较高的就业增量，随着服务业比重上升、小微企业增多，7%左右的GDP增长速度可以实现比较充分的就业；另一方面，去年以来，创新创业成了高频词，行政审批制度改革力度加大、企业市场准入门槛降低，为创业兴业开了路，为企业发展松了绑，为扩大就业添了力，带来全社会创业兴业热情高涨。”

“就业问题是经济社会发展中的一个核心问题。”全国政协委员、民建中央常委李兰表示，要解决我国长期以来劳动就业市场的结构性矛盾，必须加快转变经济发展方式，使发展主要向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。当前尤须加快推进产业结构调整，大力发展现代服务业和高技术产业；进一步完善教育、培训体制，加快培养满足企业需要的合格人才；创新扶持创业的体制机制，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制。

对于政府工作报告中提到的“推动大众创业、万众创新”，全国人大代表、江西省赣州市市长冷新生表示“倍感振奋”。他说，“今年赣州市要坚持就业优先，扶持

创业带动就业，加大小额贷款力度，帮助创业人员解决融资难问题。同时，建立返乡创业园、创业孵化基地等，为创业提供场地、技术、信息等各方面保障。”

### 国际收支基本平衡——

#### 无需担忧资本流出

国际收支的经常项目下还保持较大的顺差，贸易出口大于进口，如果把经常项目以及资本和金融项目相加，从整体上来看，今年完全可以保持国际收支的基本平衡

政府工作报告提出，今年经济社会发展的主要预期目标之一是，进出口增长6%左右，国际收支基本平衡。

“今年我国有信心保持国际收支的基本平衡。”全国政协委员、中国人民银行副行长易纲认为，国际收支的经常项目下还保持较大的顺差，贸易出口大于进口，如果把经常项目以及资本和金融项目相加，从整体上来看，今年完全可以保持国际收支的基本平衡。

但与此同时，资本流出压力也在上升。2015年，在我国经济面临下行压力、美国加息预期较强的背景下，资本流出压力依然存在。此外，我国已经明确稳步推进人民币资本项目可兑换，扩大资本市场的双向开放也是大势所趋，因此，在开放的环境下，跨境资金有进有出将成为常态。

政府工作报告还提出，保持人民币汇率处于合理均衡水平，增强人民币汇率双向浮动弹性。去年以来，人民币汇率有涨有跌也成为我国国际收支运行中的新情况和变化，目前是否有必要进一步扩大人民币汇率的浮动区间也为市场广泛关注。对此，易纲委员表示他很有耐心，“人民币浮动区间弹性已经比过去大得多，目前没有调整人民币浮动区间的迫切需要。”

“人民币已经走过了过去10年的升值通道，现在处于接近均衡水平的区间。”易纲委员认为，近年来人民币汇率走势在全球货币中表现较强，虽然人民币对美元贬值，但贬值幅度不大，人民币对欧元、日元以及金砖五国的货币都是升值的。此外，我国GDP增长依然较快，前景被看好，在人民币国际化进程加快的背景下，其他国家对于人民币也有一定需求。总体来看，易纲委员认为，人民币汇率弹性增长，更加市场化，人民币汇率的上下波动是新常态，是完全正常的。

“我们必须增强忧患意识，坚定必胜信念，牢牢把发展的主动权。”5日上午，从庄严的人民大会堂、从千家万户的电视机和收音机里，传出了李克强总理铿锵有力的声音。政府工作报告中的一系列令人振奋的数字，用实打实的业绩告诉每一个人，中国现在很好，未来会更好！

信心来自于中国经济增速在新常态下不仅实现平稳过渡，而且取得质量效益的提高。过去的一年，中国经济发展的特点是总体平稳、稳中有进，在保持合理区间中，加快经济发展方式转变步伐，从以往过于依赖投资和出口拉动向更多依靠国内需求特别是消费需求拉动转变。我们不再简单以国内生产总值增长率论英雄，而是强调以提高经济增长质量和效益为立足点。

信心来自于人民生活不断改善，民生保障不断加强。过去的一年，全国居民人均可支配收入实际增长8%，快于经济增长；就业稳定提高，城镇新增就业1322万人；教育改革加快推进，努力使新一代劳动者成长为素质更高、视野更广、技能更强的现代化、专业化人才。各地持续推进民生改善，全面推进小康社会建设，人民群众的获得感不断增强。

信心来自于中国经济的强劲内生动力。持续进行的新型城镇化，将为数以亿计的中国人从农村走向城市、走向更高水平的生活创造新空间；大力实施创新驱动发展战略，推动了科技和经济紧密结合，促进了科技创新和新兴产业发展；拓展的内需和消费市场，将释放巨大需求和消费动力。这些都汇聚成为推动中国经济发展的强劲内生动力。

信心凝聚聚力，信心孕育希望。但新常态绝非能轻松适应。中国经济已经进入新的发展阶段，改革进入攻坚期，社会进入转型期，各种矛盾叠加凸显……这都要不断爬坡过坎、攻坚克难，也必然伴随调整的阵痛、成长的烦恼。

中国经济要保持中高速增长，迈向中高端水平，就必须从制约经济发展的突出领域入手，坚持稳增长和促改革调结构“双结合”，开启打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务的“双引擎”，以更大的决心和勇气推进全面深化改革，统筹兼顾、真抓实干，在牵动全局的改革上取得新突破，增强发展新动能。尤其是当前，改革已进入攻坚期和深水区，需要解决的问题格外艰巨，都是难啃的硬骨头，这个时候瞻前顾后、畏葸不前不仅不能前进，而且可能前功尽弃，应再接再厉，奋力前行。

惟其艰难，方知勇毅；惟其磨砺，始得玉成。只要我们心往一处想、智往一处谋、劲往一处使，一定能在协调推进“四个全面”的历史新征程中，为成就中华民族伟大复兴的伟业汇聚磅礴力量。

### 观点集萃

#### 全国人大代表、神华宁煤集团煤化工研发中心主任罗春桃：

政府工作报告中多次提到创新驱动，尤其是提到以体制创新推动科技创新这一点对我们科技研发人员来说，倍受鼓舞。结合我国经济“三期叠加”的阶段性特征，我觉得一定要启动创新驱动的新引擎。要通过借助市场的活力，启动创新驱动的新引擎，我们就能够积极应对经济下行压力，实现经济新常态下的持续发展。

(本报记者 李万祥整理)

#### 全国人大代表、四川省工商联副主席孙明：

最受鼓舞的是政府工作报告中提出加大简政放权，放管结合改革力度。四川省成都市深入推进行政审批制度改革，鼓励发展民营经济，先后出台了促进民营经济发展的若干意见。目前，民营经济占据了一半，保持了较好的发展势头。

(本报记者 崔文苑整理)

#### 全国政协委员、中央汇金投资有限责任公司副总经理赵海英：

我对政府工作报告中两个亮点印象深刻：一是三处提到走出去，“加快实施走出去战略”、“构建全方位对外开放新格局”、“统筹多双边和区域开放合作”等提法标志着我国进入全新的发展阶段；二是报告“围绕服务实体经济推进金融改革”提出多项举措，比如推出个人税收递延型商业养老保险，既是养老体制改革重要举措，也有利于促进商业保险机构发展，改善投资结构，提升资本市场质量。

(本报记者 郭文鹏整理)